


Учреждение образования
«Могилевский институт Министерства внутренних дел
Республики Беларусь»

УТВЕРЖДАЮ
Начальник
Могилевского института МВД
Республики Беларусь
Майор милиции
В.Н.Полищук



рег. № 437 / ппк
от 30.04.19

УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«Финансовое право»
специальности переподготовки 1-24 01 71 Правоведение
(квалификация юрист)

в соответствии с типовым учебным планом переподготовки,
утвержденным 22.05.2017, регистрационный номер 25-13/58

Могилев, 2019

Введение

Финансово-правовые знания становятся все более востребованными практикой, что свидетельствует о важной роли изучения курса «Финансовое право» в системе подготовки специалистов юридического профиля. Вместе с тем, возрастающий массив финансового законодательства позволяет охарактеризовать финансовое право, как одну из самых объемных отраслей в правовой системе, а соответствующий курс – как один из наиболее сложных среди правовых дисциплин.

Цель учебной дисциплины «Финансовое право» состоит в подготовке специалистов, обладающих теоретико-прикладными знаниями в области финансово-правовых отношений и современных тенденциях развития финансового права.

Задачи учебной дисциплины «Финансовое право» состоят в том, чтобы обеспечить системное усвоение слушателями теории финансового права, изучение финансового законодательства Республики Беларусь и практики его применения.

Методами изучения дисциплины являются: проведение лекционных, семинарских занятий, круглого стола по теме; самостоятельная работа обучающихся с рекомендованными преподавателем литературными источниками и нормативными правовыми актами.

Средствами реализации учебной программы дисциплины являются: нормы законодательства; учебники и учебные пособия; дидактические материалы.

В соответствии с требованиями образовательного стандарта Республики Беларусь по специальности 1–24 01 71 «Правоведение» по результатам изучения дисциплины «Финансовое право» слушатели должны:

- знать, грамотно толковать и эффективно применять действующее законодательство в сфере своей профессиональной деятельности;
- уметь анализировать действующее законодательство и практику его применения;
- уметь анализировать возможные правовые риски, которые могут возникнуть при внедрении того или иного проекта;
- быть способным к правовому обоснованию позиции организации в тех или иных правоотношениях и защите ее интересов;
- уметь предлагать грамотные рекомендации и правовые прогнозы деятельности организации.

Форма текущей аттестации - экзамен.

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

Номер и наименование темы	Количество учебных часов									
	Всего	Распределение по видам занятий								
		Аудиторные занятия								
	лекции	практические занятия	семинарские занятия	круглые столы, тематические дискуссии	лабораторные занятия	деловые игры	тренинги	конференции		
Тема 1. Финансы и финансовая деятельность государства	5	2								3
Тема 2. Финансовое право	5	2								3
Тема 3. Финансовый контроль	7	2			2					3
Тема 4. Правовые основы бюджетной системы	9	4		2						3
Тема 5. Бюджетный процесс	9	4		2						3
Тема 6. Правовое регулирование государственных доходов и государственных расходов в Республике Беларусь	7	2		2						3
Экзамен										
Всего	42	16		6	2					18

Тема 1. ФИНАНСЫ И ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Лекция

1. Понятие, функции и роль финансов. Публичные и частные финансы. Финансовая деятельность государства, ее цель и задачи.
2. Финансовая деятельность государства, ее цель и задачи. Принципы, методы и формы осуществления финансовой деятельности государства.
3. Финансовая система Республики Беларусь и ее состав.

Задания для самостоятельной работы:

Обучающиеся должны изучить и знать следующие вопросы:

- субъекты финансовой деятельности государства;
- дискуссионные аспекты финансовой деятельности государства;
- конституционные основы финансовой системы Республики Беларусь.

Тема 2. ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

Лекция

1. Понятие, предмет, методы финансового права.
2. Система финансового права. Понятие и система источников финансового права.
3. Финансовое право в системе права Республики Беларусь: его особенности и связь с другими отраслями права.

Задания для самостоятельной работы:

Обучающиеся должны изучить и знать следующие вопросы:

- финансовое право как отрасль права;
- финансовые отношения и их специфика;
- тенденции развития методов финансово-правового регулирования;
- финансовое право как наука и учебная дисциплина;
- актуальные проблемы формирования системы финансового права;
- финансовое право как наука и учебная дисциплина.

Тема 3. ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

Лекция

1. Понятие, цель, задачи и принципы финансового контроля.
2. Виды финансового контроля: государственный, ведомственный, внутрихозяйственный и независимый финансовый контроль.
3. Формы финансового контроля. Предварительный, текущий и последующий финансовый контроль.
4. Методы финансового контроля. Проверка как основной метод финансового контроля. Виды проверок.

Круглый стол

Обучающиеся должны подготовить сообщения по следующим вопросам и быть готовыми для их обсуждения:

Финансовый контроль: понятие, цель, задачи и принципы.

Виды финансового контроля. Государственный финансовый контроль. Ведомственный финансовый контроль. Внутрихозяйственный финансовый контроль. Независимый финансовый контроль.

Формы финансового контроля. Предварительный, текущий и последующий финансовый контроль.

Методы финансового контроля. Проверка как основной метод финансового контроля. Виды проверок: внеплановая проверка, внеплановая тематическая оперативная проверка, встречная проверка, совместная проверка, контрольная проверка, повторная проверка и дополнительная проверка.

Порядок организации и проведения проверок и оформление ее результатов. Порядок обжалования решений контролирующих органов, требований (предписаний) об устранении нарушений, действий (бездействия) проверяющих.

Система органов финансового контроля. Участие органов внутренних дел в осуществлении финансового контроля.

Задания для самостоятельной работы:

Обучающиеся должны изучить и знать следующие вопросы:

-порядок обжалования решений контролирующих органов, требований (предписаний) об устранении нарушений, действий (бездействия) проверяющих;

-особенности осуществления отдельных форм (видов) контроля;

-система органов финансового контроля;

-полномочия Комитета государственного контроля Республики Беларусь в сфере финансового контроля;

-органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь;

-Министерство финансов Республики Беларусь как орган финансового контроля;

-Министерство по налогам и сборам как орган финансового контроля.

Тема 4. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

Лекция

1. Понятие и значение бюджета. Функции бюджета.
2. Понятие и структура бюджетной системы. Республиканский бюджет и местные бюджеты. Понятие консолидированного бюджета.
3. Принципы бюджетной системы.

Семинарское занятие

Понятие, значение и функции бюджета.

Понятие и структура бюджетной системы. Республиканский бюджет и местные бюджеты.

Понятие консолидированного бюджета, консолидированные бюджеты района, области, консолидированный бюджет Республики Беларусь и сектора государственного управления.

Принципы бюджетной системы.

Государственные внебюджетные фонды: понятие, принципы и правовой статус. Составление, рассмотрение и утверждение бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Задания для самостоятельной работы:

Обучающиеся должны изучить и знать следующие вопросы:

- государственные внебюджетные фонды;
- понятие, принципы и правовой статус государственных внебюджетных фондов;
- составление, рассмотрение и утверждение бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- доходы, расходы и дефицит (профицит) бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов и контроль за их исполнением.

Тема 5. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

Лекция

1. Понятие и принципы бюджетного процесса. Участники бюджетного процесса и их полномочия.

2. Стадии бюджетного процесса.

3. Составление проекта республиканского бюджета. Составление проектов местных бюджетов.

4. Рассмотрение и утверждение республиканского бюджета и местных бюджетов.

5. Исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов. Организация исполнения бюджетов.

Семинарское занятие

Бюджетный процесс: понятие и принципы. Участники бюджетного процесса и их полномочия. Распорядители бюджетных средств и их функции. Получатели бюджетных средств, их права и обязанности.

Стадии бюджетного процесса. Основы составления проектов республиканского и местных бюджетов. Среднесрочная финансовая программа. Бюджетные программы.

Составление проекта республиканского бюджета. Составление проектов местных бюджетов.

Рассмотрение и утверждение республиканского бюджета и местных бюджетов. Временное управление республиканским бюджетом и местными бюджетами.

Исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов. Организация исполнения бюджетов.

Правовое регулирование внебюджетных средств бюджетных учреждений.

Отчет об исполнении республиканского бюджета: порядок его подготовки и утверждения. Отчеты об исполнении местных бюджетов.

Задания для самостоятельной работы:

Обучающиеся должны изучить и знать следующие вопросы:

- казначейская система исполнения бюджетов;
- бюджетная роспись;
- исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов по доходам и расходам;
- бюджетная смета.
- внесение изменений и (или) дополнений в закон о республиканском бюджете на текущий финансовый год в течение финансового года;
- уточнение отдельных показателей республиканского бюджета в течение финансового года;
- основы контроля за соблюдением бюджетного законодательства;
- меры принуждения, применяемые за нарушение бюджетного законодательства.

Тема 6. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Лекция

1. Понятие доходов бюджетов. Формирование доходов республиканского бюджета и местных бюджетов.

2. Состав расходов бюджета. Текущие и капитальные расходы бюджета.

3. Бюджетная классификация и ее правовое значение. Единство бюджетной классификации. Состав бюджетной классификации. Классификация доходов бюджета. Состав расходов бюджета.

Семинарское занятие

Понятие доходов бюджетов. Группы доходов: налоговые доходы; взносы на государственное социальное страхование; неналоговые доходы; безвозмездные поступления. Формирование доходов республиканского бюджета и местных бюджетов.

Налоговые доходы республиканского бюджета. Неналоговые доходы республиканского бюджета.

Состав расходов бюджета. Текущие и капитальные расходы бюджета.

Формы расходов бюджета.

Формирование расходов бюджета. Расходы государственных целевых бюджетных фондов. Резервные фонды бюджетов.

Бюджетная классификация и ее правовое значение. Единство и состав бюджетной классификации. Классификация доходов бюджета.

Понятие сбалансированности бюджета. Дефицит бюджета и порядок его утверждения. Профицит бюджета. Источники финансирования дефицита республиканского бюджета. Состав расходов бюджета.

Задания для самостоятельной работы:

Обучающиеся должны изучить и знать следующие вопросы:

-группы доходов: налоговые доходы; взносы на государственное социальное страхование; неналоговые доходы; безвозмездные поступления;

-пени, начисленные за несвоевременную уплату налогов, сборов (пошлин);

-проценты за пользование отсрочкой и (или) рассрочкой уплаты налогов, сборов, таможенных платежей и пени, налоговым кредитом;

-расходы на функционирование бюджетных организаций. Бюджетные трансферты населению;

-субсидии организациям и физическим лицам. Бюджетные трансферты за границу. Межбюджетные трансферты;

-бюджетные ссуды, бюджетные займы;

- предоставление бюджетного кредита;

-расходы на обслуживание долговых обязательств;

-программная классификация расходов бюджета;

-экономическая классификация расходов бюджета;

-ведомственная классификация расходов бюджета;

-классификация финансирования дефицита бюджета;

-классификация видов государственного долга Республики Беларусь.

-оборотная кассовая наличность, временный кассовый разрыв.

ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕРКЕ РЕЗУЛЬТАТОВ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Отдельные вопросы тем учебной дисциплины определены для изучения слушателями самостоятельно. Для осуществления самостоятельной работы слушателям необходимо ознакомиться с рекомендуемыми источниками (учебной литературой, публикациями, интернет-источниками и др.) и выполнить задания.

Результаты самостоятельной работы контролируются с помощью:

-устного или письменного опроса (в т. ч. тестовых заданий) во время занятий;

- проверки конспектов;
- подготовки и выступления слушателя с докладом;
- в ходе текущей (итоговой) аттестации.

Выбор средств диагностики осуществляется преподавателем по своему усмотрению.

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ТЕКУЩЕЙ АТТЕСТАЦИИ СЛУШАТЕЛЕЙ

Вопросы для подготовки к экзамену:

1. Понятие, функции и роль финансов.
2. Финансовая деятельность государства, ее цель и задачи.
3. Принципы, методы и формы осуществления финансовой деятельности государства.
4. Субъекты финансовой деятельности государства.
5. Финансовая система Республики Беларусь и ее состав.
6. Понятие финансового права. Финансовое право в системе права Республики Беларусь: его особенности и связь с другими отраслями права.
7. Предмет финансового права.
8. Финансовые отношения и их специфика.
9. Методы финансового права.
10. Система финансового права.
11. Финансово-правовые институты.
12. Понятие и система источников финансового права.
13. Понятие, цель, задачи и принципы финансового контроля.
14. Виды финансового контроля. 16. Формы финансового контроля. Предварительный, текущий и последующий финансовый контроль.
15. Методы финансового контроля.
16. Проверка как основной метод финансового контроля. Виды проверок.
17. Порядок организации и проведения проверок. Оформление результатов проверки.
18. Порядок обжалования решений контролирующих органов, требований (предписаний) об устранении нарушений, действий (бездействия) проверяющих. Особенности осуществления отдельных форм (видов) контроля.
19. Система органов финансового контроля.
20. Понятие и значение бюджета. Функции бюджета.
21. Понятие и структура бюджетной системы. Республиканский бюджет и местные бюджеты.
22. Понятие консолидированного бюджета. Консолидированные бюджеты района, области; консолидированный бюджет Республики Беларусь.
23. Принципы бюджетной системы.
24. Государственные внебюджетные фонды: понятие, принципы и правовой статус.
25. Понятие и принципы бюджетного процесса.
26. Участники бюджетного процесса и их полномочия.
27. Бюджетные организации. Распорядители и получатели бюджетных средств, их права и обязанности.
28. Стадии бюджетного процесса.
29. Составление проекта республиканского и местных бюджетов.

30. Рассмотрение и утверждение республиканского бюджета и местных бюджетов. Временное управление республиканским бюджетом и местными бюджетами.

31. Исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов. Организация исполнения бюджетов.

32. Правовое регулирование внебюджетных средств бюджетных учреждений.

33. Отчет об исполнении республиканского и местных бюджетов: порядок его подготовки и утверждения.

34. Понятие доходов бюджетов, их группировка по статьям доходов.

35. Состав расходов бюджета, их формирование. Текущие и капитальные расходы бюджета.

36. Расходы государственных целевых бюджетных фондов.

37. Бюджетная классификация и ее правовое значение.

38. Единство и состав бюджетной классификации.

39. Понятие сбалансированности бюджета.

40. Дефицит и профицит бюджета. Источники финансирования дефицита республиканского бюджета.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература

Пилипенко, А.А. Курс финансового права: Учебное пособие / А.А. Пилипенко. – Минск: Книжный Дом, 2010. – 768 с.

Дополнительная литература

1. Асадов, А.М. Правовое обеспечение организации финансовой деятельности государства / А.М. Асадов // Современное право. - 2005. - № 6. - С. 2-7.

2. Ашмарина, Е.М. Современная финансовая система Российской Федерации / Е.М. Ашмарина // Государство и право. - 2004. - № 6. - С. 95-98.

3. Ашмарина, Е.М. Финансовая деятельность современного государства / Е.М. Ашмарина // Государство и право. - 2004. - № 3. - С. 85-90.

4. Бойко, Т.С. Правовые позиции Конституционного Суда Республики Беларусь, касающиеся бюджетного законодательства / Т.С. Бойко // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2009. – № 1. – С. 116-123.

1. Бойко, Т.С. Финансовое право: учеб. пособие / Т.С. Бойко, С.К. Лещенко. – Минск: Книжный Дом. 2006. – 320 с.

5. Бюджетное право: учеб. пособие / Г.М. Бялкина [и др.]; под ред. М.В. Карасевой. – Москва: Эксмо, 2010. – 320 с.

6. Винницкий, Д.В. Категория «финансовая деятельность государства» в науке российского финансового права / Д.В. Винницкий // Государство и право. - 2003. - № 2. - С. 17-27.

7. Вишневский, А.А. Финансовый контроль / А.А. Вишневский, В.С. Гальцев, И.В. Сауткин. – Минск: Академия МВД Республики Беларусь, 2005. – 92 с.

8. Вишневский А.А. Финансовое право: курс лекций / А.А. Вишневский, И.В. Сауркин, С.М. Тихоненко; под общ. ред. А.А. Вишневого; М-во внутр. Дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. Дел Респ. Беларусь». – Минск: Акад. МВД, 2012 – 267 с.

9. Воробей, Г.А. Комментарий к Бюджетному кодексу Республики Беларусь / Г.А. Воробей. – Минск : Дикта, 2010. – 432 с.

10. Воробей, Г.А. Финансовое право: учеб. пособие / Г.А. Воробей. – Минск: Амалфея. 2006. – 434 с.

11. Губаревич, А.В. Финансовое право: курс лекций / А.В. Губаревич. – Витебск: ВГУ им. П.М. Машерова, 2018. – 112 с.

12. Ивлиева, М.Ф. Категория «финансы» и «финансовая деятельность государства» в науке финансового права / М.Ф. Ивлиева // Государство и право. - 2004. - № 7. - С. 20-26.

2. Каменков, В. С. Финансовое право Республики Беларусь : учебно-методический комплекс / В. С. Каменков, А. В. Каменков. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2008 – 439 с.

13. Карасева, М.В. Финансовая деятельность государства - основополагающая категория финансово-правовой науки / М.В. Карасева //

Государство и право. - 1996. - № 11. - С. 75-84.

14.Круглов, В. А. Финансовое право: ответы на экзаменационные вопросы / В. А. Круглов, Е. И. Орлова. – Минск: ТетраСистемс, 2014 – 223 с.

15.Лахтина, Т.А. О сущности финансовой системы как элемента современного государства // Финансовое право. - 2005. - № 4. - С. 24-26.

16.Пилипенко, А.А. Структурно-модификационные аспекты познания категории «финансовая деятельность государства» / А.А. Пилипенко // Финансовое право. - 2007. - № 1. -С. 2-6.

17. Пилипенко, А.А. Курс финансового права: Учебное пособие / А.А. Пилипенко. – Минск: Книжный Дом, 2010. – 768 с.

18.Пилипенко, А. А. Финансовое право: курс лекций / А. А. Пилипенко, А. А. Герасимович, Е. П. Бранцевич. – Горки: БГСХА, 2015. – 124 с.

19.Финансовое право: учебник для бакалавров / Е.М. Ашмарина и др. – Москва: Юрайт, 2014. – 429 с.

20.Финансовое право: учебник для бакалавров / [Л.Л. Арзуманова и др.; под редакцией Е.Ю. Грачевой]. – Москва: Проспект, 2014. – 405 с.

21.Ханкевич, Л. А. Финансовое право Республики Беларусь: практическое пособие / Л. А. Ханкевич. – Минск : Молодежное научное общество, 2004 – 282 с.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2007. – 48 с.

2. Бюджетный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 6 июля 2008 г., № 412-3 : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2018 г. № 160-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

3. Банковский кодекс Республики Беларусь[Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 25 окт. 2000г., №441-3: Принят Палатой представителей 3 окт. 2000 г.: одобр. Советом Респ. 12 окт. 2000 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. № 133-3 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

4. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть) [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 19 декабря 2002 г., №166-3: Принят Палатой представителей 15 ноября 2002 г.: одобр. Советом Респ. 2 дек. 2002 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2018 г. № 159-3// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

5. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 29 декабря 2009 г., № 71-3: Принят Палатой представителей 11 декабря 2009 г.: одобр. Советом Респ. 18

дек. 2009 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2018 г. № 159-3 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

6. О бухгалтерском учете и отчетности[Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 30 июля 2013 г., № 57-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2017 г. № 52-3 // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

7. О валютном регулировании и валютном контроле [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 22 июля 2003 г., № 226-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2016 г. № 355-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.