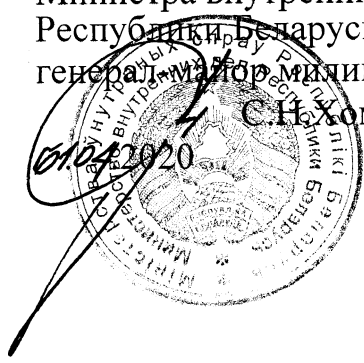


Учреждение образования
«Могилевский институт Министерства внутренних дел
Республики Беларусь»

СОГЛАСОВАНО
Заместитель
Министра внутренних дел
Республики Беларусь
генерал-майор милиции
С.Н.Хоменко



УТВЕРЖДАЮ
Начальник
учреждения образования
«Могилевский институт
Министерства внутренних дел
Республики Беларусь»
генерал-майор милиции
В.Н.Полищук



Регистрационный № УПР-561/ПК
от 13.04.2020

**УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ**

Сотрудники органов внутренних дел

Разработчики программы:

Н.А. Шелегова, доцент кафедры административной деятельности учреждения образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат технических наук, доцент

О.Ф. Воспякова, старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики учреждения образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Рецензенты:

А.В. Лубенков, заместитель начальника кафедры административной деятельности факультета милиции учреждения образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент;

Т.Д. Трамбачева, заведующий кафедрой общей теории права и гуманитарных дисциплин частного учреждения образования «БИП–институт правоведения» Могилевского филиала, кандидат юридических наук, доцент

Рекомендована к утверждению:

кафедрой административной деятельности факультета милиции учреждения образования «Могилевский институт МВД Республики Беларусь»

Протокол заседания от 18.12.2019 г. № 5

научно-методическим советом учреждения образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Протокол заседания от 30.01.2020 г. № 7

ВВЕДЕНИЕ

Учебная программа «Противодействие коррупции» предназначена для повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь и предусматривает изучение действующего антикоррупционного законодательства, ведомственных нормативных правовых актов и практики деятельности правоохранительных органов Республики Беларусь в сфере противодействия коррупции.

В ходе освоения учебной программы «Противодействие коррупции» у слушателей курсов повышения квалификации продолжается формирование системы компетенций, необходимых для устойчивого негативного отношения к любым формам и проявлениям коррупции, а также углубленных знаний и навыков в области противодействия коррупции, позволяющих выявлять и оценивать в процессе профессиональной деятельности коррупциогенные риски и использовать соответствующие технологии их преодоления.

Целью учебной программы является овладение слушателями знаниями и умениями, позволяющими на более качественном уровне обеспечить выполнение должностных обязанностей в сфере противодействия коррупции.

Достижение цели учебной программы реализуется решением следующих задач: всестороннее изучение признаков коррупции как антисоциального явления; формирование целостного представления о негативных последствиях коррупции; анализ детерминант, а также видов и форм коррупционного поведения; изучение структуры и динамики коррупции в Республике Беларусь и зарубежных странах; определение характеристик субъектов коррупционных правонарушений и меры их ответственности; развитие навыков по выявлению коррупционного поведения, рисков коррупционных правонарушений.

Средствами реализации учебной программы являются компьютерные презентации, статистические данные, дидактические и раздаточные материалы.

Методами являются: объяснительно-иллюстративный, частично-поисковый, проблемный, исследовательский.

Занятия будут проводиться в форме лекций, семинарских занятий и круглых столов, деловых игр, конференций.

В результате повышения квалификации слушатели должны:

углубить знания об основных понятиях и проблемах противодействия коррупции в Республике Беларусь;

усовершенствовать свои знания об основных понятиях и актуальных вопросах правоприменения, процессуальном порядке и тактике противодействия коррупции.

Форма итоговой аттестации – зачет.

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

I. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

Тема 1 (лекция – 2 часа, семинарское занятие – 2 часа). Коррупция как социально-правовое явление

Общая характеристика коррупции в системе общественных отношений.

Понятие и признаки коррупции в отечественной научной правовой литературе, международном законодательстве, законодательстве Республики Беларусь. Виды и формы коррупции. Причины и условия распространения коррупции, ее негативные социальные последствия.

Тема 2 (лекция – 2 часа, семинарское занятие – 2 часа, деловая игра – 2 часа). Система мер противодействия коррупции. Субъекты противодействия коррупции

Принципы противодействия коррупции. Содержание национальных и международных нормативно-правовых документов в сфере противодействия коррупции. Основные задачи и меры предупреждения в сфере противодействия коррупции. Координационное совещание.

Понятие и порядок урегулирования коррупционных рисков, конфликта интересов государственного должностного лица. Обоснованный профессиональный риск. Порядок проведения антикоррупционной криминологической экспертизы. Декларирование доходов и имущества государственным должностным лицом. Ограничения государственных должностных лиц, подписание обязательства государственным должностным лицом.

Система государственных органов и организаций, осуществляющих противодействие коррупции. Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией.

Деятельность специальных подразделений, осуществляющих борьбу с коррупцией и подразделений собственной безопасности в указанной сфере.

Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией. Содействие государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией.

О практике применения требований Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» в отношении государственных должностных лиц и лиц, приравненных к государственным должностным лицам о изъятии (взыскании) незаконно полученного имущества или стоимости незаконно полученных работ, услуг.

282

Тема 3 (лекция – 2 часа, семинарское занятие – 2 часа, круглый стол – 2 часа). Коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции

Общая правовая характеристика коррупционных правонарушений. Понятие и виды коррупционных правонарушений. Правонарушения, создающие условия для коррупции. Субъекты коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции.

Тема 4 (лекция – 2 часа, семинарское занятие – 2 часа, круглый стол – 2 часа). Субъекты коррупционных правонарушений. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения

Понятие должностного лица как субъекта коррупционных правонарушений. Лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц. Механизм коррупционного поведения. Личность коррупционного преступника. Индикаторы коррупции. Уголовная ответственность за коррупционные преступления. Административная ответственность за коррупционные правонарушения. Дисциплинарная ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции и коррупционные правонарушения. Гражданско-правовая ответственность. Устранение последствий коррупционных правонарушений и преступлений.

Тема 5 (лекция – 2 часа, круглый стол – 2 часа). Противодействие коррупционным проявлениям в системе органов внутренних дел

Понятие и порядок урегулирования конфликта интересов должностных лиц органов внутренних дел. Декларирование доходов и имущества должностными лицами органов внутренних дел. Ограничения должностных лиц органов внутренних дел, подписание ими обязательства. Индикаторы коррупции и коррупционные риски в органах внутренних дел.

Тема 6 (лекция – 2 часа, конференция – 2 часа). Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции

Организация Объединенных Наций (ООН). Группа стран по борьбе с коррупцией (ГРЕКО). Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Цели международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией. Международные организации по противодействию коррупции. Международные конвенции в области противодействия коррупции. Международно-правовое регулирование борьбы с коррупционными правонарушениями. Антикоррупционная политика и реализация антикоррупционных программ. Зарубежный опыт противодействия коррупции.

Правовое обеспечение развития социально-экономических отношений между странами. Противодействие международной преступности. Обмен опытом в борьбе с различными видами коррупционных преступлений.

II. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Тема 1 (лекция – 2 часа, практическое занятие – 4 часа). Уголовная ответственность за коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции

Понятие преступлений против интересов службы. Понятие и признаки должностного лица. Виды преступлений коррупционной направленности. Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями. Легализация («отмывание») средств, полученных преступным путем. Злоупотребление властью или служебными полномочиями. Бездействие должностного лица. Превышение власти или служебных полномочий. Служебный подлог. Служебная халатность. Понятие и виды взяточничества. Получение взятки и дача взятки.

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ

Примерный перечень вопросов к зачету

1. Понятие и признаки коррупции в отечественной научной правовой литературе.
2. Понятие и признаки коррупции в международном и национальном законодательстве.
3. Эволюция национального законодательства о коррупции в Республике Беларусь.
4. Виды коррупции.
5. Формы коррупции.
6. Причины коррупции.
7. Условия распространения коррупции.
8. Негативные социальные последствия коррупции.
9. Общая характеристика механизма коррупционного поведения.
10. Основные элементы коррупционного поведения.
11. Общая характеристика личности коррупционного преступника.
12. Индикаторы коррупции.
13. Принципы противодействия коррупции.
14. Основные задачи в сфере противодействия коррупции.
15. Система мер противодействия коррупции по законодательству Республики Беларусь.
16. Законодательная регламентация проведения антикоррупционной криминологической экспертизы нормативных правовых актов в Республике Беларусь.
17. Субъекты и объекты криминологической экспертизы нормативных правовых актов в Республике Беларусь.
18. Сроки и порядок проведения криминологической экспертизы нормативных правовых актов в Республике Беларусь.
19. Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица.
20. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных лиц.
21. Ограничения, устанавливаемые для лиц, приравненных к государственным должностным лицам.
22. Ограничения по совместной работе в государственных органах.
23. Ограничения по участию в деятельности органов, осуществляющих функции контроля и надзора, по управлению долями в уставных фондах коммерческих организаций.
24. Конфликт интересов на государственной службе.
25. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной службе.
26. Основания отказа в назначении на руководящую должность, приеме

на государственную службу.

27. Особенности назначения и выплаты пенсий при совершении коррупционного преступления.

28. Понятие и виды коррупционных правонарушений.

29. Правонарушения, создающие условия для коррупции.

30. Общая характеристика коррупционных правонарушений.

31. Коррупционные правонарушения в сфере государственных закупок.

32. Критерии разграничения коррупционных правонарушений и коррупционных преступлений.

33. Ответственность за коррупционные правонарушения.

34. Доходы и имущество, подлежащие обязательному декларированию.

35. Декларирование доходов и имущества при поступлении на службу и при назначении на определенные должности.

36. Ежегодное декларирование доходов и имущества государственных должностных лиц, занимающих ответственное положение.

37. Ежегодное декларирование доходов и имущества иными категориями государственных должностных лиц.

38. Права, обязанности и ответственность лиц, обязанных представлять декларации о доходах и имуществе.

39. Контроль в сфере декларирования доходов и имущества.

40. Порядок изъятия имущества (взыскание доходов), стоимость которого (размер которых) превышает доходы, полученные из законных источников.

41. Гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции.

42. Ответственность руководителей государственных органов за непринятие мер по борьбе с коррупцией.

43. Государственный контроль и надзор за деятельностью по борьбе с коррупцией.

44. Общественный контроль в сфере борьбы с коррупцией.

45. Перечень коррупционных преступлений по законодательству Республики Беларусь.

46. Понятие преступлений против интересов службы. Понятие и признаки должностного лица.

47. Виды преступлений коррупционной направленности.

48. Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями.

49. Легализация («отмывание») средств, полученных преступным путем.

50. Злоупотребление властью или служебными полномочиями.

51. Бездействие должностного лица.

52. Превышение власти или служебных полномочий.

53. Служебный подлог.

54. Служебная халатность.

55. Понятие и виды взяточничества. Получение взятки и дача взятки.

56. Порядок создания и деятельности комиссии по борьбе с коррупцией.

57. Координационное совещание по борьбе с преступностью и

коррупцией.

58. Категория государственных должностных лиц по Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией».

59. Категория лиц, приравненных к государственным должностным лицам по Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией».

60. Субъекты правонарушений, создающих условия для коррупции и коррупционных правонарушений.

61. Принципы борьбы с коррупцией.

62. Полномочия Генеральной прокуратуры в сфере борьбы с коррупцией.

63. Государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

Основная литература

1. Бабий, Н. А. Противодействие коррупции: учеб. пособие / Н. А. Бабий [и др.] ; под общ. ред. А. В. Конюка. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2016. – 498 с.
2. Бесчастнова, О. В. Основы антикоррупционного поведения [Текст] : учебное пособие / О. В. Бесчастнова. – Москва : Кнорус, 2016. – 106 с.
3. Хотько, О. А. Противодействие коррупции [Текст] : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по экономическим специальностям / О. А. Хотько [и др.]. ; под ред. С. Ю. Солодовникова. – Минск : РИВШ, 2017. – 247 с.

Дополнительная литература

4. Психология и педагогика профилактики коррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел : учебное пособие / Нижегородская академия МВД Российской Федерации; И. А. Савченко [и др.]. – Нижний Новгород : НА МВД России, 2018. – 102 с.
5. Квалификация должностных преступлений коррупционной направленности : учебное пособие для студентов высших учебных заведений / Я. Н. Ермолович [и др.]. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 183 с.
6. Башан, А. В. Правовые ограничения и повышенная ответственность для лиц, занимающихся подкупом госслужащих, как основа эффективной борьбы с коррупцией / А. В. Башан // Право.by. – 2014. – № 5. – С. 12 – 16.

Нормативные правовые акты

7. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь 9 июля 1999 г., № 275-3 (с изм. и доп.) // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.
8. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-3 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.
9. О мерах по совершенствованию криминологической экспертизы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 6 июня 2011 г., № 230 (с изм. и доп.) // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.
10. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 мая 2003 г., № 199-3 (с изм. и доп.) // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

11. О ратификации Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 декабря 2005 г., № 75-3 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

12. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 25 ноября 2004 г., № 344-3 (изм. и доп.) // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

13. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 3 мая 2003 г., № 195-3 (с изм. и доп.) // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

14. Основы законодательства об антикоррупционной политике [Электронный ресурс] : Модельный закон, 15 ноября 2003 г., № 22-15 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

15. О противодействии коррупции [Электронный ресурс] : Модельный закон, 25 ноября 2008 г., № 31-20 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

16. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов [Электронный ресурс] : Модельный закон, 17 мая 2012 г., № 37-12 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

17. Об антикоррупционном мониторинге [Электронный ресурс] : Модельный закон, 29 ноября 2013 г., № 39-21 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

18. Соглашение об образовании Межгосударственного совета по противодействию коррупции [Электронный ресурс] : Соглашение Совета глав государств Содружества Независимых Государств, 25 ноября 2013 г.; утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 02 мая 2014, № 192 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

19. Об утверждении критериев оценки деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями [Электронный ресурс] : Постановление Генеральной прокуратуры, Совета Министров Республики Беларусь, Комитета государственного контроля и Следственного Комитета, 30 декабря 2014 г., № 30/1257/2/260 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

20. Об информационном взаимодействии по вопросам формирования,

ведения и использования единых банков данных о состоянии борьбы с коррупцией [Электронный ресурс] : Постановление Прокуратуры, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности, 05 апреля 2007 г., № 18/95/12 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

21. Об организации работы по обеспечению собственной безопасности в органах внутренних дел и внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь : Приказ Министерства внутренних дел от 27.11.2014 № 77дсп.

22. Официальный сайт генеральной прокуратуры Республики Беларусь : о применении антикоррупционной нормы о взыскании незаконно полученных средств, имущества, стоимости оказанных услуг [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.prokuratura.gov.by>.

II. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ, СОЗДАЮЩИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ КОРРУПЦИИ

Основная литература

1. Уголовное право. Особенная часть : учеб. пособие / Е. А. Авраменко [и др.] ; под ред. В. А. Кашевского ; М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2012. – 734 с.

Дополнительная литература

2. Научно-практический комментарий к уголовному кодексу Республики Беларусь / Н. Ф. Ахраменка, В. М. Хомича. – Минск: Тесей, 2010. – 1064 с.

3. О судебной практике по делам о взяточничестве (по материалам обзора судебной практики) // Судовы веснік. – 2003. – №3. – С. 38-42.

4. О судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы (ст.ст.424-428) (по материалам обзора) // Судовы веснік. – 2005. – №1. – С. 39-43.

5. Уголовный кодекс Республики Беларусь : науч.-практ. коммент. / Т. П. Афонченко [и др.] ; под ред. В. М. Хомича, А. В. Баркова, В. В. Марчука. – Минск : Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2019. – 1000 с.

6. Хомич, В. М. Взятничество через призму уголовного закона и судебной практики / В. Хомич // Судовы веснік. – 2003. – №2. – С. 51-55.

Нормативные правовые акты

7. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : Одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : с изм. и доп. // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

8. О судебной практике по делам о взяточничестве [Электронный

ресурс] : Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, 26 июня 2003 г. № 6 : с изм. и доп. // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

9. О судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы (ст.ст. 424 – 428 УК) [Электронный ресурс] : Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, 16 декабря 2004 г. № 12 : с изм. и доп. // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.