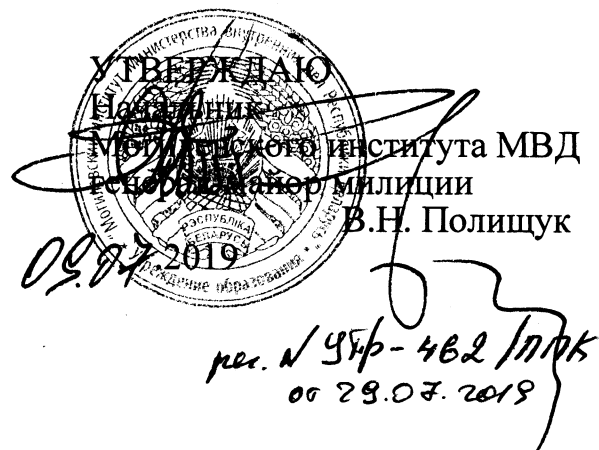


Учреждение образования  
«Могилевский институт Министерства внутренних дел  
Республики Беларусь»



УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ПО ДИСЦИПЛИНЕ  
«Противодействие коррупции»  
специальности переподготовки 1- 93 01 72  
Оперативно-розыскная деятельность (уголовный розыск)  
(специалист в сфере оперативно-розыскной деятельности)

в соответствии с типовым учебным планом переподготовки,  
утвержденным 01.08.2016, регистрационный номер 25-13/93

Могилев, 2019

Разработчик программы: Шелегова Н.А., доцент кафедры административной деятельности факультета милиции, кандидат технических наук, доцент

Рекомендована к утверждению:

Кафедрой административной деятельности факультета милиции учреждения образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Протокол заседания от 04.06.2019 № 17.

Научно-методическим советом учреждения образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Протокол заседания от 27.06. 2019 №12.

## ВВЕДЕНИЕ

Целью изучения дисциплины является формирование у слушателей системы компетенций, необходимых для устойчивого негативного отношения к любым формам и проявлениям коррупции, а также знаний и навыков в области противодействия коррупции, позволяющих выявить в процессе будущей профессиональной деятельности коррупциогенные риски и использовать соответствующие технологии их преодоления.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач: рассмотреть признаки коррупции как антисоциального явления; сформировать целостное представление о негативных последствиях коррупции; проанализировать детерминанты, а также виды и формы коррупционного поведения; ознакомить обучающихся со структурой и динамикой коррупции в Республике Беларусь и зарубежных странах; определить характерные черты субъектов коррупционных правонарушений и меры их ответственности; сформировать навыки по выявлению коррупционного поведения, рисков коррупционных правонарушений.

Методами изучения дисциплины являются: проведение лекционных, семинарских занятий; самостоятельная работа обучающихся с рекомендованными преподавателем литературными источниками и нормативными правовыми актами; решение ситуационных задач; консультирование.

Средствами реализации учебной программы дисциплины являются: нормы законодательства о противодействии коррупции, положения Закона «О борьбе с коррупцией»; учебники и учебные пособия; компьютерные презентации, статистические данные, дидактические материалы.

В соответствии с требованиями образовательного стандарта Республики Беларусь по специальности переподготовки 1-93 01 72 Оперативно-розыскная деятельность (уголовный розыск) по результатам изучения дисциплины «Противодействие коррупции» слушатель ФПК должен обладать академическими компетенциями: знать принципы взаимодействия с государственными органами, социальными институтами общества по противодействию коррупции; уметь применять на практике механизмы противодействия коррупции; уметь правильно квалифицировать общественно опасное поведение, подпадающее под признаки коррупционных правонарушений.

Форма текущей аттестации – зачет.

## СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

Наименование темы	Количество учебных часов									
	Всего	Распределение по видам занятий								
		Аудиторные занятия								самостоятельная работа
		лекции	практические	семинарские занятия	круглые столы, тематические дискуссии	лабораторные занятия	деловые игры	тренинги	конференции	
Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление. Система мер противодействия коррупции	12	4								
				4						
										4
Тема 2. Субъекты противодействия коррупции. Коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции	8	2								
				2						
										4
Тема 3. Субъекты коррупционных правонарушений. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции	10	2								
				2						
										6
Темы 4. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения. Институты гражданского общества как инструменты противодействия коррупции	6	2								
										4
Тема 5. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции	4									
				2						
										2
Зачет										
ИТОГО:	40	10		10						20

## Тема 1

### КОРРУПЦИЯ КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЕ ЯВЛЕНИЕ. СИСТЕМА МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

#### Лекция

Общая характеристика коррупции в системе общественных отношений. Виды и формы коррупции. Причины и условия распространения коррупции, ее негативные социальные последствия. Механизм коррупционного поведения. Личность коррупционного преступника. Индикаторы коррупции.

Принципы противодействия коррупции. Основные задачи в сфере противодействия коррупции. Система мер предупредительного характера. Система антикоррупционного законодательства Республики Беларусь. Коррупционные риски. Проведение антикоррупционной криминологической экспертизы. Обоснованный профессиональный риск. Обязательство и ограничения государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов. Декларирование доходов и имущества.

#### Семинарское занятие

Общее понятие о коррупции в системе общественных отношений. Виды коррупции и их признаки. Формы коррупции. Политические, экономические, социальные и культурные причины распространения коррупции. Последствия коррупции. Основные элементы механизма коррупционного поведения и их особенности. Характеристика личности коррупционного преступника. Индикаторы коррупции.

Принципы противодействия коррупции. Содержание национальных и международных нормативно-правовых документов в сфере противодействия коррупции. Основные задачи и меры предупреждения в сфере противодействия коррупции. Понятие и порядок урегулирования коррупционных рисков, конфликта интересов государственного должностного лица. Обоснованный профессиональный риск. Порядок проведения антикоррупционной криминологической экспертизы. Декларирование доходов и имущества государственным должностным лицом.

#### Задания для самостоятельной работы

Обучающиеся должны знать:

- общее понятие коррупции как социально-правового явления;
- виды, формы, элементы, причины и последствия коррупции в системе общественных отношений;
- принципы противодействия коррупции.
- состав системы мер противодействия коррупции, их порядок, функции и особенности;
- правовую базу противодействия коррупции как на национальном, так и на международном уровне.

Тема 2  
СУБЪЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ.  
КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ,  
СОЗДАЮЩИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ КОРРУПЦИИ

Лекция

Система государственных органов и организаций, осуществляющих противодействие коррупции. Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией. Специальные подразделения по борьбе с коррупцией и их права. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией. Содействие государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией.

Понятие и виды коррупционных правонарушений. Правонарушения, создающие условия для коррупции. Общая уголовно-правовая характеристика коррупционных преступлений. Перечень коррупционных преступлений по законодательству Республики Беларусь. Общественно опасные последствия коррупционных преступлений.

Семинарское занятие

Задачи и полномочия государственных органов и организаций, осуществляющих противодействие коррупции; специальных подразделений по борьбе с коррупцией и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией. Содействие государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией. Понятие коррупционных правонарушений, характеристика коррупционных преступлений, их перечень.

Коррупционные правонарушения против интересов службы. Коррупционные преступления против правосудия и порядка управления. Коррупционные правонарушения при осуществлении закупок. Коррупционные правонарушения в процессе осуществления административных процедур. Коррупционные правонарушения в сфере контрольно-разрешительной деятельности. Последствия коррупционных преступлений.

Задания для самостоятельной работы

Обучающиеся должны знать:

- систему, задачи и полномочия субъектов противодействия коррупции.
- понятие, характеристику и перечень коррупционных правонарушений (коррупционных преступлений);
- характеристику правонарушений, создающих условия для коррупции;
- последствия коррупционных преступлений.

Тема 3  
СУБЪЕКТЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ.  
ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ,  
СОЗДАЮЩИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ КОРРУПЦИИ

Лекция

Правовое положение государственного служащего в Республике Беларусь, понятие должностного лица как субъекта коррупционных правонарушений.

Лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

Ответственность за коррупционные правонарушения.

Устранение последствий коррупционных правонарушений и преступлений.

Семинарское занятие

Правовое положение государственного служащего в Республике Беларусь. Государственные должностные лица, лица, приравненные к государственным должностным лицам. Лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

Уголовная ответственность за коррупционные преступления.

Административная ответственность за коррупционные правонарушения.

Дисциплинарная ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции и коррупционные правонарушения.

Гражданско-правовая ответственность.

Устранение последствий коррупционных правонарушений и преступлений.

Задания для самостоятельной работы

Обучающиеся должны знать:

- правовое положение государственного служащего в Республике Беларусь,

- понятие должностного лица как субъекта коррупционных правонарушений, государственных должностных лиц и лиц, приравненных к государственным должностным лицам, иностранных должностных лиц;

- уголовную ответственность за коррупционное преступление;

- административную и дисциплинарную ответственность за коррупционные правонарушения;

- гражданско-правовую ответственность;

- способы устранения последствий коррупционных правонарушений и преступлений.

## Тема 4

## ЭТИЧЕСКИЕ СТАНДАРТЫ И ПРАВИЛА АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ. ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА КАК ИНСТРУМЕНТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

### Лекция

Правовая культура и правовое поведение. Профессиональная этика. Этические обязанности руководителя и подчиненных.

Опыт зарубежных стран в регламентации вопросов служебной этики. Этические стандарты профессионального поведения и государственной службы в Республике Беларусь.

Анализ и оценка отношения к коррупции в обществе. Индекс восприятия коррупции. Преодоление правового нигилизма и повышение правовой культуры граждан.

Роль общественных объединений и средств массовой информации в борьбе с коррупцией. Общественный контроль как средство противодействия коррупции. Взаимодействие институтов гражданского общества и органов государственной власти и местного самоуправления.

Дебюрократизация государственного аппарата как направление противодействия коррупции.

### Семинарское занятие

Правовая культура, правовое поведение и профессиональная этика. Этические обязанности руководителя и подчиненных.

Этические стандарты профессионального поведения и государственной службы в Республике Беларусь. Опыт зарубежных стран в регламентации вопросов служебной этики.

Отношение к коррупции в обществе. Индекс восприятия коррупции.

Роль общественных объединений и средств массовой информации в борьбе с коррупцией. Общественный контроль как средство противодействия коррупции.

Требования к проверке результатов самостоятельной работы

Обучающиеся должны знать:

- понятия правовая культура, правовое поведение и профессиональная этика, этические обязанности руководителя и подчиненных;
- этические стандарты профессионального поведения и государственной службы в Республике Беларусь и зарубежный опыт;
- понятие и назначение индекса восприятия коррупции;
- направления преодоления правового нигилизма и повышение правовой культуры граждан;
- понятие общественного контроля как средства противодействия коррупции и роль общественных объединений и средств массовой информации в борьбе с коррупцией;
- проблемы дебюрократизации государственного аппарата.



## Тема 5

### МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

#### Лекция

Цели международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией.

Международные организации по противодействию коррупции

Международные конвенции в области противодействия коррупции.

Международно-правовое регулирование борьбы с коррупционными правонарушениями. Антикоррупционная политика и реализация антикоррупционных программ.

Зарубежный опыт противодействия коррупции.

#### Семинарское занятие

Правовое обеспечение развития социально-экономических отношений между странами;

Противодействие международной преступности;

Обмен опытом в борьбе с различными видами коррупционных преступлений.

Организация Объединенных Наций (ООН),

Группа стран по борьбе с коррупцией (ГРЕКО),

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР),

Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ).

Международные конвенции в области противодействия коррупции.

Международно-правовое регулирование борьбы с коррупционными правонарушениями.

Антикоррупционная политика и реализация антикоррупционных программ.

Зарубежный опыт противодействия коррупции.

Требования к проверке результатов самостоятельной работы

Обучающиеся должны знать:

- цели международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией;
- особенности деятельности международных организаций по противодействию коррупции (ООН, ГРЕКО, ОЭСР, ФАТФ).
- содержание международных конвенций в области противодействия коррупции;
- особенности международно-правового регулирования борьбы с коррупционными правонарушениями;
- антикоррупционную политику, условия и эффективность реализации антикоррупционных программ;
- зарубежный опыт противодействия коррупции.

## ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕРКЕ РЕЗУЛЬТАТОВ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Отдельные вопросы тем учебной дисциплины определены для изучения слушателями самостоятельно. Для осуществления самостоятельной работы слушателям необходимо ознакомиться с рекомендуемыми источниками (учебной литературой, публикациями, интернет-источниками и др.) и выполнить задания.

Результаты самостоятельной работы контролируются с помощью:

- устного или письменного опроса (в т. ч. тестовых заданий) во время занятий;
- проверки конспектов;
- подготовки и выступления слушателя с докладом;
- в ходе текущей (итоговой) аттестации.

Выбор средств диагностики осуществляется преподавателем по своему усмотрению.

## МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ТЕКУЩЕЙ АТТЕСТАЦИИ

## Примерный перечень теоретических вопросов

1. Понятие коррупции в отечественной научной правовой литературе.
2. Понятие коррупции в международном и национальном законодательстве.
3. Признаки коррупции в отечественной научной правовой литературе.
4. Признаки коррупции в международном и национальном законодательстве.
5. Эволюция национального законодательства о коррупции в Республике Беларусь.
6. Виды коррупции.
7. Формы коррупции.
8. Причины коррупции.
9. Условия распространения коррупции.
10. Негативные социальные последствия коррупции.
11. Негативные экономические и политические последствия коррупции.
12. Общая характеристика механизма коррупционного поведения.
13. Основные элементы коррупционного поведения.
14. Общая характеристика личности коррупционного преступника.
15. Индикаторы коррупции.
16. Принципы противодействия коррупции.
17. Основные задачи в сфере противодействия коррупции.
18. Принципы борьбы с коррупцией.
19. Полномочия Генеральной прокуратуры в сфере борьбы с коррупцией.
20. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией.
21. Государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией.
22. Система мер противодействия коррупции по законодательству Республики Беларусь.
23. Законодательная регламентация проведения антикоррупционной криминологической экспертизы нормативных правовых актов в Республике Беларусь.
24. Обязательная и необязательная антикоррупционной криминологической экспертизы нормативных правовых актов
25. Субъекты и объекты криминологической экспертизы нормативных правовых актов в Республике Беларусь.

26. Сроки и порядок проведения криминологической экспертизы нормативных правовых актов в Республике Беларусь.

27. Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица.

28. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных лиц.

29. Ограничения, устанавливаемые для лиц, приравненных к государственным должностным лицам.

30. Ограничения по совместной работе в государственных органах.

31. Ограничения по участию в деятельности органов, осуществляющих функции контроля и надзора, по управлению долями в уставных фондах коммерческих организаций.

32. Конфликт интересов на государственной службе.

33. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной службе.

34. Основания отказа в назначении на руководящую должность, приеме на государственную службу.

35. Особенности назначения и выплаты пенсий при совершении коррупционного преступления.

36. Понятие и виды коррупционных правонарушений.

37. Правонарушения, создающие условия для коррупции.

38. Общая характеристика коррупционных правонарушений.

39. Коррупционные правонарушения в сфере государственных закупок.

40. Критерии разграничения коррупционных правонарушений и коррупционных преступлений.

41. Ответственность за коррупционные правонарушения.

42. Доходы и имущество, подлежащие обязательному декларированию.

43. Ежегодное декларирование доходов и имущества государственных должностных лиц, занимающих ответственное положение.

44. Ежегодное декларирование доходов и имущества иными категориями государственных должностных лиц.

45. Права, обязанности и ответственность лиц, обязанных представлять декларации о доходах и имуществе.

46. Контроль в сфере декларирования доходов и имущества.

47. Порядок изъятия имущества (взыскание доходов), стоимость которого (размер которых) превышает доходы, полученные из законных источников.

48. Гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции.

49. Ответственность руководителей государственных органов за непринятие мер по борьбе с коррупцией.

50. Государственный контроль и надзор за деятельностью по борьбе с коррупцией.

51. Общественный контроль в сфере борьбы с коррупцией.

52. Перечень коррупционных преступлений по законодательству Республики Беларусь.

53. Уголовно-правовая характеристика хищения.

54. Уголовно-правовая характеристика взяточничества.

55. Уголовно-правовая характеристика преступлений против интересов службы.

56. Порядок создания и деятельности комиссии по борьбе с коррупцией.

57. Координационное Совещание по борьбе с преступностью и коррупцией.

58. Категория государственных должностных лиц по Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией».

59. Категория лиц, приравненных к государственным должностным лицам по Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией».

60. Субъекты правонарушений, создающих условия для коррупции и коррупционных правонарушений.

## СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

## Основная литература:

1. Противодействие коррупции: учеб. пособие / Н. А. Бабий [и др.]; под общ. Ред. А. В. Конюка. – Минск : Акад. упр. При Президенте Респ. Беларусь, 2016. – 498 с.

## Дополнительная литература:

2. Башан, А. В. Правовые ограничения и повышенная ответственность для лиц, занимающихся подкупом госслужащих, как основа эффективной борьбы с коррупцией / А. В. Башан // Право.by. – 2014. – № 5. – С. 12 - 16.

3. Василевич, Г. А. Противодействие коррупции – одна из главных задач государства и общества / Г. А. Василевич // Право. by. – 2014. – № 5. – С. 17-22.

4. Василевич, Г. А. Сочетание мер правового и общественного воздействия – важнейший фактор противодействия коррупции / Г. А. Василевич // Проблемы управления. – 2014. – № 3. – С. 115-120.

## Нормативные правовые акты:

5. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., 305-3 // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

6. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-3; в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.18 г. (с изм. и доп.) // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

7. О мерах по совершенствованию криминологической экспертизы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 6 июня 2011 г., № 230 (с изм. и доп.) // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

8. О ратификации Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 дек. 2005 г., № 75-3 // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

9. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 мая 2003 г., № 199-3 (с изм. и доп.). // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск,

2019.

10. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 25 нояб. 2004 г., № 344-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.06.2008 г. // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.