


161

Учреждение образования
«Могилевский институт Министерства внутренних дел
Республики Беларусь»

УТВЕРЖДАЮ
Начальник
Могилевского института МВД
генерал-майор милиции
В.Н. Полищук

01.12.2020



УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«Противодействие коррупции»
специальности переподготовки 1-93 01 73 Охрана общественного порядка
и обеспечение безопасности (квалификация – специалист в сфере охраны
общественного порядка)

в соответствии с типовым учебным планом переподготовки,
утвержденным 23.06.2020, регистрационный номер 25-13/86

Могилев, 2020

Разработчик программы: Н.А. Шелегова, доцент кафедры административной деятельности факультета милиции, кандидат технических наук, доцент

Рекомендована к утверждению:

Кафедрой административной деятельности факультета милиции учреждения образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь»
Протокол заседания от 30.07.2020 № 14.

Научно-методическим советом учреждения образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь»
Протокол заседания от 24.08.2020 № 16

ВВЕДЕНИЕ

Целью изучения дисциплины является формирование у обучающихся системы компетенций, необходимых для устойчивого негативного отношения к любым формам и проявлениям коррупции, а также знаний и навыков в области противодействия коррупции, позволяющих выявить в процессе будущей профессиональной деятельности коррупциогенные риски и использовать соответствующие технологии их преодоления. Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач: рассмотреть признаки коррупции как антисоциального явления; проанализировать детерминанты, а также виды и формы коррупционного поведения; ознакомить обучающихся со структурой и динамикой коррупции в Республике Беларусь и зарубежных странах и др. Изучение дисциплины должно основываться на современных научных познаниях в области философии, общей теории права, конституционного права, административного права, уголовного права, криминологии и др. Методами изучения дисциплины являются: проведение лекционных, семинарских занятий; самостоятельная работа обучающихся с рекомендованными преподавателем литературными источниками и нормативными правовыми актами; решение ситуационных задач; консультирование. Средствами реализации учебной программы дисциплины являются: нормы законодательства о противодействии коррупции, положения Закона «О борьбе с коррупцией»; учебники и учебные пособия; компьютерные презентации, статистические данные, дидактические материалы.

В соответствии с требованиями образовательного стандарта Республики Беларусь по специальности 1-93 01 73 «Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности» по результатам изучения дисциплины «Противодействие коррупции» обучающийся должен обладать следующими *социально-личностными компетенциями*: знать общие принципы и особенности формирования и развития антикоррупционной культуры сотрудников ОВД, уметь формулировать и аргументировать свою личную, гражданскую и социально-политическую позицию, направленную против коррупции и т.д.; *академическими компетенциями*: организовывать взаимодействие с государственными органами, социальными институтами по противодействию коррупции; применять на практике механизмы противодействия коррупции; уметь правильно квалифицировать общественно опасное поведение, подпадающее под признаки коррупционных правонарушений; *профессиональными компетенциями*: знать правовые и организационно-тактические основы деятельности органов внутренних дел по профилактике, предупреждению, пресечению коррупционных административных правонарушений и преступлений и др. Форма текущей аттестации – зачет.

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

Наименование темы	Количество учебных часов										
	Всего	Распределение по видам занятий									
		Аудиторные занятия									самостоятельная работа
		лекции	практические занятия	семинарские занятия	круглые столы, тематические дискуссии	лабораторные занятия	деловые игры	тренинги	конференции		
Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление. Система мер противодействия коррупции	12	4									
				4							
										4	
Тема 2. Субъекты противодействия коррупции. Коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции	8	2									
				2							
										4	
Тема 3. Субъекты коррупционных правонарушений. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции	10	2									
				4							
										4	
Темы 4. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения. Институты гражданского общества как инструменты противодействия коррупции	6	2									
										4	
Тема 5. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции	4										
				2							
										2	
Зачет											
ИТОГО:	40	10		10	2					18	

Тема 1

КОРРУПЦИЯ КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЕ ЯВЛЕНИЕ. СИСТЕМА МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Лекция

Общая характеристика коррупции в системе общественных отношений. Виды и формы коррупции. Причины и условия распространения коррупции, ее негативные социальные последствия.

Механизм коррупционного поведения. Личность коррупционного преступника. Индикаторы коррупции.

Система мер предупредительного характера. Система антикоррупционного законодательства Республики Беларусь.

Проведение антикоррупционной криминологической экспертизы. Обязательство и ограничения государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов. Декларирование доходов и имущества.

Семинарское занятие

Общее понятие о коррупции в системе общественных отношений. Виды коррупции и их признаки. Формы коррупции. Политические, экономические, социальные и культурные причины распространения коррупции. Последствия коррупции.

Основные элементы механизма коррупционного поведения и их особенности. Характеристика личности коррупционного преступника. Индикаторы коррупции.

Меры предупреждения в сфере противодействия коррупции. Понятие и порядок урегулирования коррупционных рисков, конфликта интересов государственного должностного лица. Порядок проведения антикоррупционной криминологической экспертизы.

Декларирование доходов и имущества государственным должностным лицом.

Задания для самостоятельной работы

Обучающиеся должны знать:

- принципы противодействия коррупции;
- основные задачи в сфере противодействия коррупции;
- понятие обоснованных профессиональных коррупционных рисков;
- содержание национальных и международных нормативно-правовых документов в сфере противодействия коррупции

Тема 2

СУБЪЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ. КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ, СОЗДАЮЩИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ КОРРУПЦИИ

Лекция

Система государственных органов и организаций, осуществляющих противодействие коррупции. Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией.

Понятие и виды коррупционных правонарушений.

Правонарушения, создающие условия для коррупции.

Общая уголовно-правовая характеристика коррупционных преступлений. Перечень коррупционных преступлений по законодательству Республики Беларусь.

Общественно опасные последствия коррупционных преступлений.

Семинарское занятие

Задачи и полномочия государственных органов и организаций, осуществляющих противодействие коррупции и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией.

Понятие коррупционных правонарушений, характеристика коррупционных преступлений, их перечень.

Коррупционные правонарушения против интересов службы. Коррупционные преступления против правосудия и порядка управления. Коррупционные правонарушения при осуществлении закупок. Коррупционные правонарушения в процессе осуществления административных процедур. Коррупционные правонарушения в сфере контрольно-разрешительной деятельности.

Последствия коррупционных преступлений.

Задания для самостоятельной работы

Обучающиеся должны знать:

- специальные подразделения по борьбе с коррупцией, их права и обязанности;
- порядок содействия государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией;
- взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией.

Тема 3

СУБЪЕКТЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ, СОЗДАЮЩИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ КОРРУПЦИИ

Лекция

Понятие должностного лица как субъекта коррупционных правонарушений.

Лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

Ответственность за коррупционные правонарушения.

Семинарское занятие

Государственные должностные лица, лица, приравненные к государственным должностным лицам. Лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

Уголовная ответственность за коррупционные преступления.

Административная ответственность за коррупционные правонарушения.

Дисциплинарная ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции и коррупционные правонарушения.

Задания для самостоятельной работы

Обучающиеся должны знать:

- правовое положение государственного служащего в Республике Беларусь,
- гражданско-правовую ответственность за коррупционные правонарушения;
- способы устранения последствий коррупционных правонарушений и преступлений.

Тема 4

ЭТИЧЕСКИЕ СТАНДАРТЫ И ПРАВИЛА АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ. ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА КАК ИНСТРУМЕНТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Лекция

Правовая культура и правовое поведение. Профессиональная этика. Этические обязанности руководителя и подчиненных.

Опыт зарубежных стран в регламентации вопросов служебной этики.

Этические стандарты профессионального поведения и государственной службы в Республике Беларусь.

Анализ и оценка отношения к коррупции в обществе. Преодоление правового нигилизма и повышение правовой культуры граждан.

Взаимодействие институтов гражданского общества и органов государственной власти и местного самоуправления.

Дебюрократизация государственного аппарата как направление противодействия коррупции.

Семинарское занятие

Правовая культура, правовое поведение и профессиональная этика. Этические обязанности руководителя и подчиненных.

Этические стандарты профессионального поведения и государственной службы в Республике Беларусь.

Опыт зарубежных стран в регламентации вопросов служебной этики.

Отношение к коррупции в обществе.

Задания для самостоятельной работы

Обучающиеся должны знать:

- понятие и назначение индекса восприятия коррупции;
- понятие общественного контроля как средства противодействия коррупции и роль общественных объединений и средств массовой информации в борьбе с коррупцией;
- проблемы дебюрократизации государственного аппарата.

Тема 5

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Лекция

Цели международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией.

Международные организации по противодействию коррупции

Международные конвенции в области противодействия коррупции.

Зарубежный опыт противодействия коррупции.

Круглый стол

Противодействие международной преступности.

Обмен опытом в борьбе с различными видами коррупционных преступлений.

Организация Объединенных Наций (ООН).

Группа стран по борьбе с коррупцией (ГРЕКО).

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ).

Международные конвенции в области противодействия коррупции.
Зарубежный опыт противодействия коррупции.

Задания для самостоятельной работы

Обучающиеся должны знать:

- правовое обеспечение развития социально-экономических отношений между странами;
- международно-правовое регулирование борьбы с коррупционными правонарушениями;
- антикоррупционную политику и реализацию антикоррупционных программ.

ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕРКЕ РЕЗУЛЬТАТОВ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Отдельные вопросы тем учебной дисциплины определены для изучения слушателями самостоятельно. Для осуществления самостоятельной работы слушателям необходимо ознакомиться с рекомендуемыми источниками (учебной литературой, публикациями, интернет-источниками и др.) и выполнить задания.

Результаты самостоятельной работы контролируются с помощью: устного или письменного опроса (в т. ч. тестовых заданий) во время занятий;

проверки конспектов;

подготовки и выступления слушателя с докладом;

в ходе текущей (итоговой) аттестации.

Выбор средств диагностики осуществляется преподавателем по своему усмотрению.

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ТЕКУЩЕЙ АТТЕСТАЦИИ

Примерный перечень теоретических вопросов

1. Понятие и признаки коррупции в отечественной научной правовой литературе.
2. Понятие и признаки коррупции в международном и национальном законодательстве.
3. Эволюция национального законодательства о коррупции в Республике Беларусь.
4. Виды коррупции.
5. Формы коррупции.
6. Причины коррупции.
7. Условия распространения коррупции.
8. Негативные социальные последствия коррупции.
9. Общая характеристика механизма коррупционного поведения.
10. Основные элементы коррупционного поведения.
11. Общая характеристика личности коррупционного преступника.
12. Индикаторы коррупции.
13. Принципы противодействия коррупции.
14. Основные задачи в сфере противодействия коррупции.
15. Система мер противодействия коррупции по законодательству Республики Беларусь.
16. Законодательная регламентация проведения антикоррупционной криминологической экспертизы нормативных правовых актов в Республике Беларусь.
17. Субъекты и объекты криминологической экспертизы нормативных правовых актов в Республике Беларусь.
18. Сроки и порядок проведения криминологической экспертизы нормативных правовых актов в Республике Беларусь.
19. Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица.
20. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных лиц.
21. Ограничения, устанавливаемые для лиц, приравненных к государственным должностным лицам.
22. Ограничения по совместной работе в государственных органах.
23. Ограничения по участию в деятельности органов, осуществляющих функции контроля и надзора, по управлению долями в уставных фондах коммерческих организаций.
24. Конфликт интересов на государственной службе.
25. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной службе.

26. Основания отказа в назначении на руководящую должность, приеме на государственную службу.

27. Особенности назначения и выплаты пенсий при совершении коррупционного преступления.

28. Понятие и виды коррупционных правонарушений.

29. Правонарушения, создающие условия для коррупции.

30. Общая характеристика коррупционных правонарушений.

31. Коррупционные правонарушения в сфере государственных закупок.

32. Критерии разграничения коррупционных правонарушений и коррупционных преступлений.

33. Ответственность за коррупционные правонарушения.

34. Доходы и имущество, подлежащие обязательному декларированию.

35. Декларирование доходов и имущества при поступлении на службу и при назначении на определенные должности.

36. Ежегодное декларирование доходов и имущества государственных должностных лиц, занимающих ответственное положение.

37. Ежегодное декларирование доходов и имущества иными категориями государственных должностных лиц.

38. Права, обязанности и ответственность лиц, обязанных представлять декларации о доходах и имуществе.

39. Контроль в сфере декларирования доходов и имущества.

40. Порядок изъятия имущества (взыскание доходов), стоимость которого (размер которых) превышает доходы, полученные из законных источников.

41. Гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции.

42. Ответственность руководителей государственных органов за непринятие мер по борьбе с коррупцией.

43. Государственный контроль и надзор за деятельностью по борьбе с коррупцией.

44. Перечень коррупционных преступлений по законодательству Республики Беларусь.

45. Уголовно-правовая характеристика хищения.

46. Уголовно-правовая характеристика взяточничества.

47. Уголовно-правовая характеристика преступлений против интересов службы.

48. Порядок создания и деятельности комиссии по борьбе с коррупцией.

49. Координационное Совещание по борьбе с преступностью и коррупцией.

50. Категория государственных должностных лиц по Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией».

51. Категория лиц, приравненных к государственным должностным лицам по Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией».

52. Субъекты правонарушений, создающих условия для коррупции и коррупционных правонарушений

53. Принципы борьбы с коррупцией.

54. Полномочия Генеральной прокуратуры в сфере борьбы с коррупцией.

55. Государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией.

56. Понятие и признаки транснациональной коррупции. Цели международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией.

57. Международные организации по противодействию коррупции

58. Модели возникновения и развития коррупции в различных странах.

59. Зарубежный опыт противодействия коррупции.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

Основная литература:

1. Бабий, Н. А. Противодействие коррупции: учеб. пособие / Н. А. Бабий [и др.] ; под общ. ред. А. В. Конюка. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2016. – 498 с.
2. Бесчастнова, О. В. Основы антикоррупционного поведения [Текст]: учебное пособие / О. В. Бесчастнова. – Москва : Кнорус, 2016. – 106 с.
3. Хотько, О. А. Противодействие коррупции [Текст] : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по экономическим специальностям / О. А. Хотько [и др.]. ; под ред. С. Ю. Солодовникова. – Минск : РИВШ, 2017. – 247 с.

Дополнительная литература

4. Психология и педагогика профилактики коррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел : учебное пособие / Нижегородская академия МВД Российской Федерации; И. А. Савченко [и др.]. – Нижний Новгород : НА МВД России, 2018. – 102 с.
5. Квалификация должностных преступлений коррупционной направленности : учебное пособие для студентов высших учебных заведений / Я. Н. Ермолович [и др.]. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 183с.
6. Башан, А. В. Правовые ограничения и повышенная ответственность для лиц, занимающихся подкупом госслужащих, как основа эффективной борьбы с коррупцией / А. В. Башан // Право.by. – 2014. – № 5. – С. 12 – 16.

Нормативные правовые акты

7. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь 9 июля 1999 г., № 275-3 (с изм. и доп.) // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.
8. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-3 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.
9. О мерах по совершенствованию криминологической экспертизы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 6 июня 2011 г., № 230 (с изм. и доп.) // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.
10. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 мая 2003 г.,

№ 199-3 (с изм. и доп) // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

11. О ратификации Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 декабря 2005 г., № 75-3 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

12. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 25 ноября 2004 г., № 344-3 (изм. и доп.) // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

13. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 3 мая 2003 г., № 195-3 (с изм. и доп.) // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

14. Основы законодательства об антикоррупционной политике [Электронный ресурс] : Модельный закон, 15 ноября 2003 г., № 22-15 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

15. О противодействии коррупции [Электронный ресурс] : Модельный закон, 25 ноября 2008 г., № 31-20 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

16. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов [Электронный ресурс] : Модельный закон, 17 мая 2012 г., № 37-12 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

17. Об антикоррупционном мониторинге [Электронный ресурс] : Модельный закон, 29 ноября 2013 г., № 39-21 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

18. Соглашение об образовании Межгосударственного совета по противодействию коррупции [Электронный ресурс] : Соглашение Совета глав государств Содружества Независимых Государств, 25 ноября 2013 г.; утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 02 мая 2014, № 192 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.


19. Об утверждении критериев оценки деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и

экономическими правонарушениями [Электронный ресурс] : Постановление Генеральной прокуратуры, Совета Министров Республики Беларусь, Комитета государственного контроля и Следственного Комитета, 30 декабря 2014 г., № 30/1257/2/260 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

20. Об информационном взаимодействии по вопросам формирования, ведения и использования единых банков данных о состоянии борьбы с коррупцией [Электронный ресурс] : Постановление Прокуратуры, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности, 05 апреля 2007 г., № 18/95/12 // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2020.

Список литературы актуален и
соответствует предъявляемым требованиям

Заведующий библиотекой
Могилевского института МВД

 А.В.Александрова