



Ю. А. Матвейчев
Ю. П. Шкаплеров

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ

Могилев
2017

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Учреждение образования
«Могилевский институт
Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Ю. А. Матвейчев

Ю. П. Шкаплеров

**МЕЖДУНАРОДНАЯ
ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ
ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ**

Монография

Могилев
Могилевский институт МВД
2017

Электронный аналог печатного издания

Ю. А. Матвейчев, Ю. П. Шкаплеров

**МЕЖДУНАРОДНАЯ
ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ
ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ**

Монография

ISBN 978-985-7088-71-3.

Монография посвящена вопросам международной правовой помощи по уголовным делам в уголовном процессе Республики Беларусь.

Может быть полезна научным работникам, сотрудникам органов, ведущих уголовный процесс, преподавателям учреждений образования, реализующих образовательные программы по подготовке специалистов юридического профиля.

УДК 341.4

ББК 67.911.15

Матвейчев, Ю. А.

Международная правовая помощь по уголовным делам [Электронный ресурс] : монография / Ю. А. Матвейчев, Ю. П. Шкаплеров ; Министерство внутренних дел Республики Беларусь, учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Могилев : Могилев. институт МВД, 2017. – Режим доступа: http://www.institutemvd.by/images/NIO/Mezhdunarodnaya_pravovaya_pomosch_po_ugolovnim_delam.pdf.

Ул. Крупской, 67, Могилев
тел. 8 (0222) 72 62 56
e-mail: rio@institutemvd.by
<http://www.institutemvd.by>

ISBN 978-985-7088-84-3
(on-line)

- © Учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2017
- © Учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь», электронный аналог, 2017

Научное издание

Матвейчев Юрий Анатольевич
Шкаплеров Юрий Павлович

**МЕЖДУНАРОДНАЯ
ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ
ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ**

Монография

Авторы:

Ю. А. Матвейчев (введение, подраздел 4.6,
раздел 5, заключение),

Ю. П. Шкаплеров (введение, разделы 1–3,
подразделы 4.1–4.5, заключение)

Могилев : Могилев. институт МВД, 2017. – 72 с.

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент *В. М. Логвин*;
кандидат юридических наук, доцент *О. В. Рожко*

Редактор *И. Л. Даниленко*
Редактор технический *Н. А. Наумович*
Корректор *Т. Ю. Лухтанова*

Дата выпуска 20.07.2017.
Объем 1,28 МБ. Заказ № 8.

Учреждение образования «Могилевский институт
Министерства внутренних дел Республики Беларусь».
Ул. Крупской, 67, 212011, Могилев.
www.institutemvd.by

ПЕРЕЧЕНЬ УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

БССР – Белорусская Советская Социалистическая Республика

Кишиневская конвенция – Конвенция государств – участников СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в г. Кишиневе 07.10.2002 г.)

МВД – Министерство внутренних дел

Минская конвенция – Конвенция государств – участников СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в г. Минске 22.01.1993 г.)

НЦБ – Национальное центральное бюро

ООН – Организация Объединенных Наций

СНГ – Содружество Независимых Государств

СССР – Союз Советских Социалистических Республик

УК – Уголовный кодекс

УПК – Уголовно-процессуальный кодекс

ВВЕДЕНИЕ

Границы государства никогда не были непреодолимым препятствием для преступников. В современном мире лица, совершившие уголовно наказуемые деяния, как правило, без особых усилий могут скрыться за границей. На территории другой страны могут оказаться свидетели и потерпевшие, интересующие следствие предметы и документы, и нередко в ходе расследования уголовных дел приходится обращаться за помощью к органам уголовной юстиции за рубежом.

О давности существования межгосударственных отношений по вопросам борьбы с преступностью на территориях, ныне входящих в состав Беларуси, свидетельствует ряд документов:

договоры киевских князей с Византией 911, 945 и 971 гг. В них имелись положения, устанавливающие, что киевские подданные, совершившие преступления в Византии, должны выдаваться для наказания отечеству, а греки – отсылаться в Византию¹;

Мирный договор 1323 г. Великого князя Гедимина с Орденом, Датским наместником Ревельской земли, епископами и Ригой, одно из положений которого гласило: «Если бежит холоп одной страны в другую, то следует выдать его, когда потребуют»²;

Статуты Великого княжества Литовского, в которых упоминалось о выдаче бежавших слуг и челяди³.

С вхождением белорусских земель в состав Российской империи на этих территориях начали действовать российские законы и международные договоры (например, конвенции об экстрадиции, заключенные Россией с Нидерландами (1867 г.), Италией (1871 г.) и др.)⁴.

После революции 1917 г. международные связи советского государства в сфере противодействия преступности фактически были прерваны. И только с 60-х гг. XX в. они начали восстанавливаться. В частности, были заключены договоры о правовой помощи по гражданским,

¹ Бойцов А. И. Выдача преступников. – СПб. : Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2004. – С. 22.

² Мирный договор 1323 г. Гедимина с Орденом, Датским наместником Ревельской земли, епископами и Ригой [Электронный ресурс] // Восточная литература. Средневековые исторические источники Востока и Запада : [сайт]. Режим доступа : <http://www.vostlit.info/Texts/Dokumenty/Litva/XIV/Gedimin/8.phtml?id=2249> (дата обращения: 18.05.2015).

³ Статут Вялікага княства Літоўскага 1588 / пер. на бел. мову А. С. Шагун. – Мінск : Беларусь, 2010. – С. 56.

⁴ Бойцов А. И. Выдача преступников. – С. 25.

семейным и уголовным делам со странами социалистического содружества (Корейской Народно-Демократической Республикой (1957 г.), Чехословацкой Социалистической Республикой (1957 г.), Венгерской Народной Республикой (1958 г.) и др.). В дальнейшем договоры, регламентирующие межгосударственное взаимодействие в борьбе с преступностью, были заключены с Иракской Республикой (1973 г.), Греческой Республикой (1981 г.), Республикой Кипр (1984 г.) и другими странами.

С образованием в 1991 г. самостоятельного государства Республика Беларусь продолжила развитие международных связей по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам в следующих направлениях:

заключение международных договоров;

дополнение Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь разделом XV «Международная правовая помощь по уголовным делам на основе принципа взаимности» (2008 г.);

участие в деятельности международных организаций, осуществляющих борьбу с преступностью (Интерпол и др.).

Наработанная к настоящему моменту международно-договорная база, нормы национального законодательства по обозначенным вопросам требуют определенного научного осмысления.

1. ПОНЯТИЕ И ЮРИДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ

Международная правовая помощь по уголовным делам – это выполнение органами Республики Беларусь, ведущими уголовный процесс, процессуальных и иных действий по просьбе органов иностранных государств, компетентных принимать решения по вопросам оказания международной правовой помощи по уголовным делам, а также выполнение аналогичных действий органами иностранных государств, ведущими уголовный процесс, по просьбе органов Республики Беларусь, ведущих уголовный процесс, в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или на основе принципа взаимности¹ (ст. 1 Закона Республики Беларусь «О международной правовой помощи по уголовным делам»)².

Международная правовая помощь характеризуется наличием следующих отличительных признаков:

- является условием осуществления правосудия;
- монопольным субъектом оказания данного вида помощи выступает государство в лице соответствующих органов;
- в качестве правовых источников помощи рассматриваются юридические нормы, закрепленные как на национальном, так и на международном уровнях (содержащиеся в договорах, соглашениях);

¹ В теории уголовного процесса есть и авторские определения рассматриваемого термина. В частности, В. И. Самарин под международной правовой помощью по уголовным делам предлагает понимать выполнение на основании международных договоров или принципа взаимности органами, ведущими уголовный процесс, по просьбе компетентных органов иностранных государств процессуальных и иных обложенных в уголовно-процессуальную форму действий для своевременного и полного расследования преступлений, осуждения лиц, виновных в совершении преступлений, исполнения наказаний и ресоциализации осужденных (см.: Самарин В. И. Взаимодействие органов Республики Беларусь, ведущих уголовный процесс, с учреждениями юстиции иностранных государств по уголовным делам : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / Акад. МВД Респ. Беларусь. – Минск, 2006. – С. 41).

² О международной правовой помощи по уголовным делам [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 мая 2004 г., № 284-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2008 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

- объем оказываемой международной помощи зависит от состояния связей и уровня взаимоотношений между государствами;
- представляет собой правовую форму реализации юридической обязанности государств сотрудничать друг с другом в соответствии с нормами международного права;
- является следствием территориальной ограниченности суверенитета государства;
- неразрывно связана с защитой прав и законных интересов граждан¹.

Международная правовая помощь по уголовным делам осуществляется в трех формах:

- договорно-правовой (конвенционной)²;
- бездоговорной (на основе принципа взаимности)³;
- организационной (институциональной)⁴.

Юридическую основу международной правовой помощи по уголовным делам в Республике Беларусь составляют Конституция Республики Беларусь, международные договоры, Уголовный кодекс Республики Беларусь, Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь, законы Республики Беларусь «О международной правовой помощи по уголовным делам»⁵, «О международных договорах Республики Беларусь»⁶, «О правопреемстве Рес-

¹ Цветкова Е. Е. Международная правовая помощь как форма сотрудничества государств // Юридический журнал. – 2008. – № 1. – С. 63–66.

² Отсутствие договора может выступать в качестве основания для отказа в правовой помощи по уголовным делам.

³ Под принципом взаимности подразумевается принцип, в соответствии с которым международная правовая помощь по уголовным делам оказывается при отсутствии действующего межгосударственного (межведомственного) договора (соглашения) на основе письменного обязательства уполномоченного органа от имени государства оказать при необходимости аналогичную правовую помощь в будущем.

⁴ Оказывается в рамках деятельности международных организаций (например, Интерпола и др.).

⁵ О международной правовой помощи по уголовным делам : Закон Респ. Беларусь, 18 мая 2004 г., № 284-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2008 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

⁶ О международных договорах Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 421-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 08.01.2014 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

публики Беларусь в отношении некоторых международных договоров о правовой помощи»¹ и др.

Конституция Республики Беларусь определяет основы выдачи лица для привлечения к уголовной ответственности. В соответствии с ч. 3 ст. 10 гражданин нашей страны не может быть выдан иностранному государству, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь.

Международные договоры могут быть: многосторонними и двусторонними; межгосударственными, межправительственными или межведомственными.

Важнейшими многосторонними договорами по вопросам сотрудничества в сфере уголовного процесса являются:

- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. и дополнительные протоколы к ней²;
- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г.³;

¹ О правопреемстве Республики Беларусь в отношении некоторых международных договоров о правовой помощи : Закон Респ. Беларусь, 1 нояб. 2002 г., № 140-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.06.2008 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

² Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] : [заключена в г. Палермо 15.11.2000 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] : Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, 15 нояб. 2000 г., № 55/25. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] : Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, 31 мая 2001 г., № 55/255. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] : Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, 15 нояб. 2000 г., № 55/25. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции [Электронный ресурс] : [заключена в г. Нью-Йорке 31.10.2003 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– Конвенция государств – участников Содружества Независимых Государств о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанная в г. Минске 22 января 1993 г. (Минская конвенция)¹;

– Конвенция государств – участников Содружества Независимых Государств о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанная в г. Кишиневе 7 октября 2002 г. (Кишиневская конвенция)²;

– Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма от 5 октября 2007 г.³;

– Соглашение о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств, заключенное в г. Бурабай 16 октября 2015 г.)⁴.

Республикой Беларусь заключен и ратифицирован ряд двусторонних договоров о правовой помощи по уголовным делам:

Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 20 октября 1992 г.;

Договор между Республикой Беларусь и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам от 11 января 1993 г.;

¹ Конвенция государств – участников СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам [Электронный ресурс] : [заключена в г. Минске 22.01.1993 г.] : в ред. Протокола от 28.03.1997 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Конвенция государств – участников СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам [Электронный ресурс] : [заключена в г. Кишиневе 07.10.2002 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма [Электронный ресурс] : [подписан в г. Душамбе 05.10.2007 г., № 398-З]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Соглашение о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] : [заключено в г. Бурабай 16.10.2015 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Договор между Республикой Беларусь и Китайской Народной Республикой о выдаче от 22 июня 1995 г.;

Договор между Республикой Беларусь и Республикой Польша о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, трудовым и уголовным делам от 26 октября 1994 г.;

Договор между Республикой Беларусь и Сирийской Арабской Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам от 23 сентября 2008 г.;

Договор между Республикой Беларусь и Боливарианской Республикой Венесуэла о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 16 октября 2010 г.;

Договор между Республикой Беларусь и Объединенными Арабскими Эмиратами о выдаче от 22 октября 2014 г. и др.¹.

Республика Беларусь подтвердила правопреемство в отношении двусторонних договоров по оказанию правовой помощи по

¹ О ратификации Договора между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам [Электронный ресурс] : Постановление Верховного Совета Респ. Беларусь, 3 февр. 1993 г., № 2158-ХІІ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; О ратификации Договора между Республикой Беларусь и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам [Электронный ресурс] : постановление Верховного Совета Респ. Беларусь, 10 июня 1993 г., № 2355-ХІІ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; О ратификации Договора между Республикой Беларусь и Китайской Народной Республикой о выдаче [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1997 г., № 96-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; О ратификации Договора между Республикой Беларусь и Республикой Польша о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, трудовым и уголовным делам [Электронный ресурс] : Постановление Верховного Совета Респ. Беларусь, 9 февр. 1995 г., № 3578-ХІІ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс» ; О ратификации Договора между Республикой Беларусь и Сирийской Арабской Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 7 мая 2009 г., № 12-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; О ратификации Договора между Республикой Беларусь и Боливарианской Республикой Венесуэла о взаимной правовой помощи по уголовным делам [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 июля 2011 г., № 286-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; О ратификации Договора между Республикой Беларусь и Объединенными Арабскими Эмиратами о выдаче [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 1 июня 2015 г., № 264-З. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

гражданским, семейным и уголовным делам, заключенных уполномоченными органами СССР со следующими государствами:

Венгерской Народной Республикой от 15 июля 1958 г. (правопреемство в отношении договора объявлено 1 ноября 2002 г.)¹;

Чехословацкой Социалистической Республикой от 12 августа 1982 г. (правопреемство Республикой Беларусь по отношению к Чехии подтверждено 23 октября 2002 г.², по отношению к Словакии – 27 июня 2007 г.³);

Кубой от 28 ноября 1984 г. (правопреемство Республикой Беларусь объявлено 1 ноября 2002 г.)⁴;

Финляндской Республикой от 11 августа 1978 г. (правопреемство Республикой Беларусь подтверждено 11 марта 1994 г.)⁵⁶.

¹ О правопреемстве Республики Беларусь в отношении некоторых международных договоров о правовой помощи [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 1 нояб 2002 г., № 140-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.06.2008 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О ратификации Протокола между Республикой Беларусь и Чешской Республикой об урегулировании вопросов правопреемства в отношении международных договоров между бывшим Союзом Советских Социалистических Республик и бывшей Чешской и Словацкой Федеративной Республикой [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 1 нояб. 2002 г., № 142-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О правопреемстве Республики Беларусь в отношении Договора между Союзом Советских Социалистических Республик и Чехословацкой Социалистической Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 27 июня 2007 г., № 245-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ О правопреемстве Республики Беларусь в отношении некоторых международных договоров о правовой помощи [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 1 нояб. 2002 г., № 140-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.06.2008 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ О правопреемственности Республики Беларусь в отношении Договора между Финляндской Республикой и СССР о правовой защите и правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанного 11 августа 1978 года в городе Хельсинки [Электронный ресурс] : Постановление Президиума Верховного Совета Респ. Беларусь, 11 марта 1994 г., № 2845-ХП. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ Финляндия до настоящего времени не приняла решение о правопреемстве по данному договору в отношении Республики Беларусь, в связи с чем при необходимости оказания международной правовой помощи по уголовным делам на территории Финляндской Республики ее следует осуществлять на основе принципа взаимности.

При отсутствии межгосударственных договоров либо в их дополнение применяются межправительственные и межведомственные соглашения (например, Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Эстонской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью¹; Соглашение между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Румынии о сотрудничестве в борьбе с преступностью²).

При разрешении вопросов, связанных с оказанием международной правовой помощи на основании международного договора, необходимо учитывать дату его вступления в силу в Республике Беларусь и иностранном государстве, а также наличие оговорок к нему³.

При направлении материалов, касающихся оказания правовой помощи по уголовным делам, следует учитывать положения международных договоров, ратифицированных запрашиваемыми государствами⁴, участницей которых Беларусь не является. В качестве таких можно назвать Европейскую конвенцию о выдаче (1957 г.)⁵ и Европейскую конвенцию о взаимной правовой помощи по уголовным делам (1959 г.)⁶, заключенные в рамках Совета Европы.

¹ Об утверждении Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Эстонской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 25 окт. 2004 г., № 1332. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Соглашение между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Румынии о сотрудничестве в борьбе с преступностью [Электронный ресурс] : [заключено в г. Бухаресте 22.05.1996 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О практике применения судами законодательства, регулирующего оказание международной правовой помощи по уголовным делам [Электронный ресурс] : постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 24 сент. 2015 г., № 10. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Под «запрашиваемым государством» (запрашиваемой стороной) в нормах международных договоров подразумевается то государство, которому направлено письменное обращение об оказании правовой помощи уполномоченными органами другой страны. В свою очередь, государство, которое направило это обращение, именуется «запрашивающим государством» (запрашивающей стороной).

⁵ Европейская конвенция о выдаче, 13 дек. 1957 г. [Электронный ресурс] : [заключена в г. Париже 13.12.1957 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам [Электронный ресурс] : [заключена в г. Страсбурге 20.04.1959 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В УК Республики Беларусь ст. 7 «Выдача лица, совершившего преступление» определяет вопросы выдачи граждан Республики Беларусь другому государству, иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших преступления вне пределов республики и оказавшихся на ее территории. Сформулированные в ней положения по большей части отсылают к ратифицированным нашей страной международным договорам.

Юридической основой международного сотрудничества по уголовным делам выступает и УПК Республики Беларусь. В частности, ч. 4 ст. 1 определяет, что международные договоры Республики Беларусь, определяющие права и свободы человека и гражданина, в уголовном процессе применяются наряду с кодексом. В ч. 5 этой статьи содержится правило, согласно которому в случаях, когда в международном договоре не определяется порядок оказания международной правовой помощи по уголовным делам, применяются процедуры, установленные УПК. Раздел XV УПК Республики Беларусь устанавливает основания и порядок оказания международной правовой помощи по уголовным делам на основе принципа взаимности.

Юридическую основу конвенционной и бездоговорной форм международной правовой помощи по уголовным делам составляет ряд называвшихся выше законов.

Закон Республики Беларусь «О международной правовой помощи по уголовным делам» содержит определения международной правовой помощи по уголовным делам, принципа взаимности, определяет компетентные органы государства, уполномоченные принимать решения по вопросам оказания международной правовой помощи на основе принципа взаимности и т. д.

Закон Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» устанавливает порядок заключения, вступления в силу, исполнения и прекращения международных договоров, а также регламентирует иные вопросы, связанные с данной сферой межгосударственного взаимодействия.

Необходимость подтверждения нашей страной правопреемства в отношении договоров о правовой помощи, заключенных Союзом Советских Социалистических Республик с отдельными государствами, обусловила принятие Закона «О правопреемстве Республики Беларусь в отношении некоторых международных до-

говоров о правовой помощи», содержащего перечень международных договоров СССР, признанных обязательными для исполнения Республикой Беларусь.

Помимо конвенционного механизма сотрудничества государств существует, как подчеркивалось выше, также институционный, представляющий собой взаимодействие стран в рамках международных организаций. Особая роль при этом принадлежит Международной организации уголовной полиции (Интерполу), созданной в 1923 г. В ее состав в настоящее время входит более 180 государств мира. Республика Беларусь является членом Интерпола с октября 1993 г.

Согласно ст. 2 Устава этой организации целью Интерпола является обеспечение широкого взаимодействия всех органов (учреждений) уголовной полиции в рамках существующего законодательства стран и в духе Всеобщей декларации прав человека, а также создание и развитие учреждений, которые могут успешно способствовать предупреждению уголовной преступности и борьбе с ней. При этом данной организации запрещается осуществлять вмешательство в деятельность политического, военного, религиозного или расового характера.

Интерпол структурно состоит из Генеральной Ассамблеи, Исполнительного комитета, Генерального секретариата, а также Национальных центральных бюро Интерпола, созданных в каждом государстве – участнике этой организации. НЦБ Интерпола входит одновременно в структуру организации и национального правоохранительного органа. В Республике Беларусь – в Министерство внутренних дел.

Интерпол оказывает государствам помощь, прежде всего в форме организации международного розыска:

обвиняемых и осужденных с целью их выдачи;

пропавших без вести лиц;

похищенных культурных ценностей и антиквариата, дорогостоящих ювелирных изделий, автотранспортных средств и др.

В двух последних случаях роль сотрудников Интерпола заключается в формировании соответствующих учетов, которыми могут воспользоваться НЦБ любой страны – члена этой организа-

ции, а также в способствовании возврату людей в государства, гражданами которых они являются, а предметов – их владельцам.

Основные задачи НЦБ Интерпола при взаимодействии по уголовным делам заключаются в обеспечении эффективного обмена информацией о преступлениях, оказании содействия в выполнении обращений (просьб) компетентных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Республики Беларусь (осуществление оперативной передачи необходимых документов), контроле за розыском и задержанием обвиняемых и осужденных. Помимо этого, НЦБ Интерпола также объявляет международный розыск и т. д.

Таким образом, деятельность Интерпола не заменяет, а дополняет конвенционный механизм сотрудничества государств в сфере противодействия преступности, позволяя во многих случаях оперативно решать организационные задачи.

2. ВИДЫ, ОСНОВАНИЯ И ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ

Анализируя международные договоры и соглашения, УПК Республики Беларусь, можно выделить следующие стандартные **виды правовой помощи по уголовным делам:**

- осуществление уголовного преследования;
- выдача лиц для привлечения к уголовной ответственности или приведения приговора в исполнение (экстрадиция);
- передача лиц, заключенных под стражу или отбывающих наказание в виде лишения свободы, для проведения с их участием следственных и иных процессуальных действий;
- наложение ареста на имущество, его конфискация и передача запрашивающему государству;
- проведение следственных действий;
- содействие в вызове участников уголовного процесса для производства процессуальных действий на территории запрашивающего государства;
- вручение документов, связанных с производством по уголовному делу;
- передача предметов;
- установление личности и места нахождения лиц;
- исполнение судебного решения иностранного государства;
- обмен информацией (информирование о действующем национальном законодательстве и практике его применения; предоставление справочной информации о лицах, подозреваемых в совершении преступлений, формах и способах преступной деятельности, возбуждении уголовных дел, результатах предварительного расследования и т. п.);
- любая иная помощь, не противоречащая законодательству запрашиваемой стороны (получение заявлений от участников уголовного процесса, предоставление оригиналов или заверенных копий документов, проведение совместных расследований и др.).

Каждое государство определяет конкретный перечень запрашиваемой или оказываемой правовой помощи по уголовным де-

лам, руководствуясь своими интересами и внутренним законодательством. Поэтому при направлении соответствующих документов необходимо учитывать положения договоров, участником которых является запрашиваемая сторона.

Схожесть по целям и порядку осуществления отдельных видов международной правовой помощи позволяет классифицировать их по следующим **группам**:

- проведение следственных и иных процессуальных действий;
- выдача лиц для привлечения к уголовной ответственности или приведения приговора в исполнение;
- осуществление уголовного преследования;
- исполнение судебного решения иностранного государства;
- иная помощь, в том числе связанная с предоставлением информации.

Основанием для оказания международной правовой помощи является письменное обращение уполномоченного органа запрашивающего государства¹. Получив данное обращение, Генеральный прокурор Республики Беларусь, Председатель Верховного Суда Республики Беларусь либо их заместители, а также иные уполномоченные должностные лица (например, начальник управления Следственного комитета Республики Беларусь по области, прокурор г. Минска и т. п.) должны принять решение об исполнении просьбы иностранного органа, ведущего уголовный процесс (ст. 469 и 497 УПК Республики Беларусь).

Документы, в которых излагается просьба компетентного учреждения другого государства о производстве следственных и иных процессуальных действий, могут называться²:

- запросом (согласно Договору с Республикой Сербия);

¹ Данное правило закреплено в подавляющем большинстве международных договоров Республики Беларусь (например, ст. 4 Кишиневской конвенции, ст. 9 Договора с Болгарией о правовой помощи и др.)

² Необходимо отметить, что в правоприменительной деятельности органов уголовного преследования Республики Беларусь некоторые документы, в которых излагается просьба об оказании международной правовой помощи по уголовным делам, именуют исходя из устоявшейся практики, а не так, как это предусмотрено международным договором.

– поручением об оказании правовой помощи (в соответствии с Минской и Кишиневской конвенциями, договорами с Венгерской Республикой, Китайской Народной Республикой, Литовской Республикой, Сирийской Арабской Республикой, Словацкой Республикой, Чешской Республикой, Республикой Куба);

– просьбой об оказании содействия (при сотрудничестве с компетентными органами Эстонской Республики);

– просьбой по уголовному делу (при направлении документов в Румынию);

– просьбой об оказании правовой помощи (в рамках осуществления взаимодействия с остальными государствами, а также на основе принципа взаимности).

Документы, содержащие просьбу запрашивающего компетентного учреждения юстиции о выдаче лица для привлечения к уголовной ответственности или для приведения приговора в исполнение, могут именоваться:

– требованием о выдаче (согласно Минской конвенции, договорам с Венгерской Республикой, Словацкой Республикой, Чешской Республикой, Республикой Куба);

– запросом о выдаче (при направлении государствам – участникам Кишиневской конвенции);

– просьбой о выдаче (в рамках осуществления взаимодействия с остальными государствами и на основе принципа взаимности).

Документы, содержащие просьбу об уголовном преследовании лица, являющегося гражданином запрашиваемого государства, либо в выдаче которого было отказано, могут называться:

– запросом на принятие обязательств по уголовному преследованию (в соответствии с договором с Республикой Сербия);

– поручением об осуществлении уголовного преследования (при направлении материалов государствам – участникам Минской и Кишиневской конвенций, в Словацкую Республику, Чешскую Республику, Республику Куба, а также при взаимодействии с другими государствами и на основе принципа взаимности);

– просьбой о возбуждении уголовного преследования (согласно договорам с Литовской Республикой и Турецкой Республикой, Республикой Польша и Социалистической Республикой Вьетнам);

– просьбой о возбуждении или продолжении уголовного преследования (при сотрудничестве с компетентными органами Латвийской Республики);

– просьбой об осуществлении уголовного преследования (при взаимодействии с другими государствами и на основе принципа взаимности).

Международные договоры и УПК Республики Беларусь содержат требования, предъявляемые к форме и содержанию поручений (просьб, запросов, требований)¹ об оказании правовой помощи. Данные документы составляются в письменной форме на бланке обращающегося органа на белорусском или русском языках с приложением официального перевода на язык запрашиваемого государства или на иной язык, указанный в договоре, либо на государственный язык запрашиваемой стороны в случаях, когда такая помощь оказывается на основе принципа взаимности. По взаимной договоренности между компетентными органами разных государств указанные документы могут быть переведены на иной язык (как правило, английский)². Поручение должно заверяться подписью составившего его должностного лица, скрепляться гербовой печатью органа, ведущего уголовный процесс, включать данные о контактных телефонах и других каналах связи.

Договорами, соглашениями, а также ст. 470 и ч. 2 ст. 491 УПК Республики Беларусь предусмотрены следующие **реквизиты поручений о правовой помощи по уголовным делам**:

1) наименование органа, ведущего уголовный процесс, составившего документ;

2) наименование компетентного органа иностранного государства, которому оно направляется;

¹ Далее по тексту для упрощения вместо словосочетания «поручение (просьба, запрос, требование)» будет применяться термин «поручение».

² Такая норма содержится, например, в ст. 14 Договора между Республикой Беларусь и Республикой Индия о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 5 октября 2005 г.

3) номер уголовного дела и сведения о нем, информация о фактических обстоятельствах и правовой квалификации деяния, текст норм уголовного закона, которыми предусматривается ответственность за это деяние, и иных актов законодательства, имеющих отношение к производству по делу, а также сведения о размере причиненного вреда;

4) фамилия, имя и отчество физического лица, в отношении которого направляется поручение, дата его рождения, гражданство, род занятий, место жительства, наименование юридического лица, его место нахождения и т. п.;

5) цель поручения, характер запрашиваемой помощи, иные сведения, необходимые для его исполнения или с представлением которых иностранное государство связывает оказание международной правовой помощи;

б) подробности любой конкретной процедуры или требования, соблюдения которых желает запрашивающее государство. Последнее указание связано с тем, что получение доказательств путем проведения определенного следственного действия на территории другого государства не всегда возможно в силу отсутствия в национальном законодательстве запрашиваемой стороны такого способа собирания доказательственной информации, либо идентичное следственное действие в другом государстве может носить совершенно другое наименование;

7) срок, в течение которого желательно исполнить поручение;

8) в случае вызова лица для производства процессуальных действий с его участием в качестве потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика, их представителя, свидетеля или эксперта в поручении необходимо указать порядок возмещения расходов, связанных с вызовом, а также гарантировать непривлечение данного участника уголовного процесса к ответственности за деяние, совершенное им до пересечения государственной границы этого государства, а также в связи с его показаниями или заключениями;

9) при направлении поручения о получении показаний лица обязательно сообщать о его процессуальном статусе. Для этого к поручению прилагается заверенная копия постановления о привлечении в качестве обвиняемого, о признании подозреваемым,

потерпевшим, гражданским истцом, гражданским ответчиком, представителем или законным представителем, а также выписка из норм УПК, регламентирующих права и обязанности этих участников уголовного процесса. Кроме того, поручение должно содержать перечень вопросов, которые нужно задать в ходе допроса;

10) при вручении документа – точный адрес получателя и наименование вручаемого документа;

11) в случае передачи вещественных доказательств – указание на ответственное лицо, которое будет хранить эти вещественные доказательства, место, в которое они будут переданы, описание экспертиз, которые будут проводиться с ними, а также дату возвращения;

12) при необходимости – указание на обязательность соблюдения конфиденциальности;

13) при направлении просьбы об оказании международной правовой помощи на основе принципа взаимности к ней прилагается письменное обязательство органа иностранного государства об оказании аналогичной правовой помощи в будущем. Необходимо отметить, что письменные обязательства от имени Республики Беларусь о соблюдении принципа взаимности и других предусмотренных законом гарантий могут давать только Генеральная прокуратура или Верховный Суд Республики Беларусь.

Под условием оказания международной правовой помощи по уголовным делам понимается предписание нормативного правового акта (например, УПК) либо международного договора (соглашения), а в некоторых случаях и требование учреждения юстиции запрашиваемого государства, которое должно быть учтено компетентным органом запрашивающего государства для того, чтобы уполномоченный орган, получивший письменное обращение, мог приступить к его исполнению.

К условиям оказания международной правовой помощи по уголовным делам международные договоры Республики Беларусь относят:

- 1) соответствие письменного обращения положениям договора;
- 2) направление документов уполномоченными на это компетентными органами;

3) отсутствие обстоятельств, влекущих отказ в оказании международной правовой помощи.

В соответствии со ст. 470 УПК Республики Беларусь общим условием оказания международной правовой помощи по уголовным делам на основе принципа взаимности является наличие:

1) заверенной копии решения органа иностранного государства, ведущего уголовный процесс, о производстве соответствующих процессуальных действий;

2) письменного обязательства органа иностранного государства об оказании международной правовой помощи по уголовным делам на основе принципа взаимности;

3) письменного обязательства органа иностранного государства о соблюдении условий осуществления отдельных видов международной правовой помощи по уголовным делам;

4) иных документов и материалов, необходимых для исполнения обращения (просьбы);

5) заверенного письменного перевода обращения органа иностранного государства и прилагаемых к нему указанных выше документов.

3. ОБЩИЙ ПОРЯДОК ОКАЗАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ

Поручения об оказании правовой помощи в зависимости от установленного международным договором порядка направляются в запрашиваемое государство через центральные, территориальные и другие компетентные органы либо по дипломатическим каналам¹.

В первом случае каждое государство – участник международного договора назначает центральный орган, который отвечает за направление, получение поручений об оказании правовой помощи и обеспечивает своевременное и надлежащее их исполнение на территории своего государства. Данные органы указываются в международных договорах либо в отдельном документе (например, в законе, которым этот договор ратифицирован).

Рассмотрим некоторые примеры:

1. В соответствии со ст. 2 Договора между Республикой Беларусь и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам единственным компетентным учреждением со стороны Республики Беларусь является Министерство юстиции Республики Беларусь².

2. Уполномоченными на осуществление сношений с компетентными органами государств – участников Минской и Кишиневской конвенций в Республике Беларусь являются³:

¹ Важно помнить, что недопустимо направление поручений (просьб, запросов, требований) непосредственно в адрес дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, аккредитованных в Беларуси.

² О ратификации Договора между Республикой Беларусь и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам : Постановление Верховного Совета Респ. Беларусь, 10 июня 1993 г., № 2355-ХІІ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

³ О ратификации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам : Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 207-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2016 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» ; О ратификации Протокола к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года : Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 1997 г., № 71-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2016 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

- 1) *Верховный Суд Республики Беларусь;*
- 2) *Следственный комитет Республики Беларусь (центральный аппарат);*
- 3) *Министерство внутренних дел Республики Беларусь;*
- 4) *Министерство юстиции Республики Беларусь;*
- 5) *Комитет государственной безопасности Республики Беларусь;*
- 6) *Генеральная прокуратура Республики Беларусь, прокуратуры областей и г. Минска;*
- 7) *Департамент финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь.*

В соответствии с Кишиневской конвенцией, помимо вышеназванных, к органам, осуществляющим непосредственные сношения с компетентными органами иностранных государств, относятся:

- 1) *областные (Минский городской) суды, экономические суды областей (г. Минска);*
- 2) *управления Следственного комитета Республики Беларусь по областям и г. Минску;*
- 3) *управления Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь по областям, по Минской области и г. Минску;*
- 4) *управления Комитета государственной безопасности Республики Беларусь по областям, управление военной контрразведки Комитета государственной безопасности Республики Беларусь;*
- 5) *главное управление внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управления внутренних дел областных исполнительных комитетов;*
- 6) *главные управления юстиции областных и Минского городского исполнительных комитетов, органы, регистрирующие акты гражданского состояния¹.*

При осуществлении международного сотрудничества с правоохранительными органами иностранных государств на основании Конвенций ООН, а также по вопросам выдачи, уголовного преследования либо исполнения процессуальных и иных действий,

¹ В приведенные перечни включены органы, осуществляющие сношения как по уголовным, так и по гражданским и семейным делам.

требующих санкции прокурора, единственным компетентным органом в Республике Беларусь является Генеральная прокуратура¹.

К исключительной компетенции Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и Верховного Суда Республики Беларусь относится оказание международной правовой помощи по уголовным делам на основе принципа взаимности (ст. 494 УПК Республики Беларусь). При этом Верховный Суд Республики Беларусь принимает решения только по просьбам органов иностранных государств и судов о вручении процессуальных и иных документов по уголовным делам, находящимся в производстве судов, и об исполнении судебных решений по уголовным делам.

К поручению прилагаются письменные решения (постановления и т. п.) органа уголовного преследования о проведении соответствующих процессуальных действий, иные документы и материалы, необходимые для его исполнения, документы, с представлением которых запрашиваемое государство связывает оказание международной правовой помощи по уголовным делам на основе принципа взаимности, или их заверенные копии, заверенный письменный перевод этого поручения, иных документов и материалов, прилагаемых к нему, на государственный язык иностранного государства, которому оно направляется. В случае направления судом просьбы (ходатайства) об оказании международной правовой помощи по исполнению приговора к ней прилагаются заверенная копия вступившего в законную силу приговора и имеющиеся решения вышестоящих инстанций по пересмотру данного приговора, официальный документ, подтверждающий вступление приговора в законную силу и приведение его в исполнение. Если осужденный отбыл часть наказания или в отношении него были применены иные меры уголовной ответственности – информация об отбытой

¹ Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам [Электронный ресурс] : [заключена в г. Минске 22.01.1993 г.] : в ред. Протокола от 28.03.1997 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам [Электронный ресурс] : [заключена в г. Кишиневе 07.10.2002 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Венгерской Народной Республикой об оказании правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам [Электронный ресурс] : [подписан в г. Москве 15.07.1958 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

части наказания или о применении иных мер уголовной ответственности (ст. 110 Кишиневской конвенции).

Поручение и прилагаемые к нему документы и материалы, препровождаются для принятия решения в компетентное учреждение своего государства (Генеральную прокуратуру Республики Беларусь, Министерство юстиции Республики Беларусь и т. д.), которое, в свою очередь, направляет его в соответствующее учреждение запрашиваемого государства.

Некоторые международные договоры допускают возможность направления поручения по факсимильной связи или с использованием иных средств коммуникации в случаях, не терпящих отлагательства. При этом оригинал поручения должен быть направлен почтой или курьером (ст. 7 Кишиневской конвенции, ст. 10 Договора с Болгарией о правовой помощи по уголовным делам и др.).

Согласно ст. 12 Минской конвенции, договаривающиеся стороны имеют право вручать документы своим гражданам, а также проводить их допрос через свои дипломатические представительства или консульские учреждения. При этом недопустимо применение средств принуждения и угрозы их применения. Кишиневская конвенция, ограничивая возможности использования дипломатических каналов, допускает передачу документов и получение показаний через свои дипломатические представительства или консульские учреждения, но только по поручениям судов запрашивающей стороны. В то же время договоры о правовой помощи с Венгерской Республикой, Китайской Народной Республикой, Латвийской Республикой, Литовской Республикой, Сирийской Арабской Республикой, Чехословацкой Республикой, Республикой Болгария, Республикой Польша, Социалистической Республикой Вьетнам, Республикой Куба предусматривают использование дипломатических каналов лишь для вручения документов. Договоры с Ираном и Сербией допускают также получение заявлений от собственных граждан¹.

¹ Помимо вручения документов, перечисленные договоры позволяют договаривающимся сторонам опрашивать через дипломатические представительства собственных граждан. Вместе с тем, учитывая, что названные международные договоры регламентируют в том числе гражданско-правовые отношения, опрос следует отнести к одному из видов международной правовой помощи по гражданским делам.

Получив на основе принципа взаимности поручение учреждения юстиции иностранного государства, центральный орган Республики Беларусь в лице Генерального прокурора Республики Беларусь, Председателя Верховного Суда Республики Беларусь или их заместителей рассматривает его и прилагаемые к нему материалы и, согласно ст. 495 УПК Республики Беларусь, принимает одно из следующих решений:

- 1) об исполнении просьбы;
- 2) об исполнении просьбы в определенной части;
- 3) об отсрочке в исполнении просьбы;
- 4) об отказе в исполнении просьбы¹.

Решения Генерального прокурора Республики Беларусь или его заместителя об исполнении просьбы в полном объеме или в определенной части, об отсрочке в исполнении просьбы принимаются в форме поручений; решения о выдаче лица иностранному государству для осуществления уголовного преследования, отбывания наказания либо о выдаче на время для производства процессуальных действий с его участием в качестве обвиняемого, а также решения об отказе в исполнении просьбы – в форме постановлений.

Председатель Верховного Суда или его заместитель принимают решения по просьбам органов иностранных государств только в форме постановлений.

Придя к выводу о необходимости полного или частичного исполнения поручения запрашивающей стороны, центральный орган запрашиваемого государства в своем решении указывает органы уголовного преследования или суды, которым поручается его непосредственное исполнение или организация исполнения, его положения, подлежащие исполнению, сроки исполнения и иные необходимые сведения (например, о необходимости присутствия при проведении следственного действия уполномоченных должностных лиц другого государства), о чем уведомляет запрашивающую сторону. Исполнение поручения осуществляется в соответствии с нормами национального законодательства запрашиваемой стороны. По просьбе запрашивающего государства могут быть ис-

¹ Данное правило может применяться не только при исполнении просьб органов, ведущих уголовный процесс, на основе принципа взаимности, но и в соответствии с международными договорами.

пользованы и положения его уголовно-процессуального закона, если они не противоречат законодательству запрашиваемой стороны. По договоренности представители запрашивающего государства вправе присутствовать при производстве процессуальных действий (ст. 8 Минской и ст. 8 Кишиневской конвенций, ч. 2 ст. 497 УПК Республики Беларусь).

В тех случаях, когда иностранное государственное учреждение, которому поступило поручение, не правомочно его исполнять, оно передает этот документ компетентному органу своей страны. Некоторые международные договоры предусматривают обязанность иностранных компетентных учреждений юстиции уведомлять об этом запрашивающую сторону (Минская и Кишиневская конвенции, договоры с Венгрией, Вьетнамом, Китаем, Кубой, Латвией, Польшей, Сербией, Сирией, Чехословакией и др.).

Международные договоры Республики Беларусь, как правило, не содержат указаний на конкретный срок исполнения поручений¹. Например, согласно ст. 62 Кишиневской конвенции этот срок устанавливается законодательством запрашиваемой стороны. При необходимости допускается продление срока исполнения поручения по согласованию с запрашивающим учреждением юстиции (вынесения постановления об этом данный международный договор не требует).

Вопрос установления сроков исполнения поручений об оказании правовой помощи в отдельных случаях решается на межведомственном уровне².

УПК Республики Беларусь не содержит норм, регламентирующих сроки исполнения международных поручений при оказании правовой помощи на основе принципа взаимности.

¹ Исключение из этого правила составляет Договор с Республикой Сербия, согласно ст. 8 которого запрос об оказании правовой помощи выполняется безотлагательно и в соответствии с законодательством запрашиваемой договаривающейся стороны.

² Так, Следственным комитетом при МВД Республики Беларусь и Следственным комитетом при МВД Российской Федерации 19 июня 2001 г., а также главным управлением предварительного расследования МВД Республики Беларусь и главным следственным управлением МВД Украины 3 марта 2006 г. подписаны протоколы о взаимодействии, согласно которым поручения об оказании правовой помощи исполняются в срок не более тридцати суток, а в особых случаях по соответствующей просьбе – не более десяти суток со дня их поступления.

Во всех договорах Республики Беларусь, а равно и в УПК, определены обстоятельства, влекущие отказ в оказании запрашиваемой правовой помощи. По общему правилу **международная правовая помощь по уголовным делам не оказывается, если** (ст. 19, 57 Минской конвенции, ст. 21, 89, 102, 112 Кишиневской конвенции, гл. 51 УПК Республики Беларусь и др.):

– оказание такой помощи может нанести ущерб суверенитету или безопасности запрашиваемой стороны либо противоречит ее законодательству, а также международным договорам;

– деяние, в связи с которым поступило поручение органа иностранного государства, не является преступлением в соответствии с уголовным законом запрашиваемой стороны. Исключение из этого правила составляют ч. 3 ст. 60 Договора с Республикой Польша, а также ч. 2 ст. 72 Договора между СССР и Республикой Куба и ч. 2 ст. 83 Договора между СССР и Чехословацкой Социалистической Республикой, согласно которым обязанность осуществления уголовного преследования на территории одной из договаривающихся сторон распространяется и на такие правонарушения, которые по законодательству запрашивающей стороны рассматриваются как преступления, а по законодательству запрашиваемой стороны – как административные правонарушения¹;

– поручение направлено в связи с уголовным преследованием или наказанием лица по признаку расы, пола, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или в связи с его политическими убеждениями;

– по факту, относительно которого направлено поручение, в запрашиваемом или в третьем государстве принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении производства по уголовному делу либо уголовного преследования;

¹ Следует отметить, что применение указанных требований договоров с Польшей, Кубой и Чехословакией в настоящее время невозможно в силу их противоречия статьям 3, 6 и ряду других норм УК Республики Беларусь, согласно которым преступность деяния, его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только данным нормативным правовым актом. На это также в своем постановлении от 24 сентября 2015 г. № 10 «О практике применения судами законодательства, регулирующего оказание международной правовой помощи по уголовным делам» указывает Пленум Верховного Суда Республики Беларусь.

- по нормам запрашиваемого государства истекли сроки давности привлечения лица к уголовной ответственности;
- иностранным государством не соблюдается принцип взаимности¹.

Существуют и другие основания отказа в выполнении поручений по отдельным видам международной правовой помощи. Например, просьба о передаче лица в иностранное государство для отбывания наказания не может быть исполнена, если вред, причиненный преступлением, совершенным на территории Республики Беларусь, не возмещен в установленном законом порядке (ст. 483 УПК Республики Беларусь). В случае отказа в исполнении поручения оно возвращается запрашивающей стороне с указанием обстоятельств, препятствующих его исполнению (ст. 19 Минской конвенции, ст. 21 Кишиневской конвенции, ст. 5 Договора с Индией о взаимной правовой помощи по уголовным делам и др.).

Наравне с изложенным необходимо рассмотреть порядок принятия решения о направлении поручений об оказании правовой помощи белорусского органа, ведущего уголовный процесс, в другое государство. Поручение составляется лицом, осуществляющим производство по делу (следователем, лицом, производящим дознание), и пересылается в центральный или иной компетентный орган Республики Беларусь для проверки и контроля (например, в системе Следственного комитета Республики Беларусь – сначала в управление Следственного комитета по области или г. Минску, а затем – в Следственный комитет). В зависимости от порядка, установленного международным договором или УПК, поручения направляются в Генеральную прокуратуру, Верховный Суд, Министерство юстиции Республики Беларусь или в предусмотренных законом случаях – соответствующему компетентному органу на территориальном уровне (в областной суд, управление Следственного комитета Республики Беларусь по области и т. д.) для их пе-

¹ В некоторых случаях о несоблюдении другой страной принципа взаимности будут свидетельствовать положения ее национального законодательства. Например, нормативные акты США и Великобритании запрещают выдачу лица при отсутствии соответствующего международного договора (см.: Самарин В. И. Оказание международной правовой помощи по уголовным делам. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»).

редачи в другое государство¹. Просьбы об оказании правовой помощи на основе принципа взаимности следователем, судьей и другими пересылается соответственно Генеральному прокурору Республики Беларусь, Председателю Верховного Суда Республики Беларусь или их заместителям, которые и выносят постановление о направлении просьбы в орган иностранного государства либо об отказе в ее направлении. О принятом решении уведомляется учреждение, направившее просьбу. Если орган иностранного государства, которому направлена просьба, связывает ее исполнение с необходимостью соблюдения каких-либо дополнительных условий, то они могут быть соблюдены по решению Генерального прокурора Республики Беларусь, Председателя Верховного Суда Республики Беларусь или их заместителей, если это не противоречит законодательству нашей страны (ч. 1 и 2 ст. 496 УПК Республики Беларусь).

¹ Исключение из этого правила составляют сношения по вопросам выдачи, уголовного преследования, а также исполнения процессуальных и иных действий, требующих санкции прокурора, относящиеся исключительно к сфере деятельности Генеральной прокуратуры Республики Беларусь.

4. ОСОБЕННОСТИ ОКАЗАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ

4.1. Порядок направления и исполнения поручения (запроса, просьбы) об осуществлении уголовного преследования¹

Необходимость в оказании данного вида международной правовой помощи возникает в случаях, когда лицо, совершившее преступление:

- является гражданином запрашиваемого государства;
- проживает в запрашиваемом государстве;
- отбывает в запрашиваемом государстве наказание в виде лишения свободы;
- в запрашиваемом государстве ведется производство по уголовному делу в отношении данного подозреваемого или обвиняемого за то же или иное преступление;
- не осуждено в запрашиваемом государстве за преступление, послужившее основанием для направления поручения (запроса, просьбы), или в отношении него не принято другое окончательное решение (например, о прекращении уголовного преследования по данному обвинению)².

И наконец – уголовное преследование иностранных граждан, совершивших преступления на территории другого государства, но впоследствии оказавшихся за его пределами, может быть предпринято этим государством, если: а) по законодательству запрашиваемой страны выдача данного лица невозможна или в такой выдаче отказано; б) это предусмотрено международным договором, в котором участвуют договаривающиеся государства, или может быть

¹ 14 декабря 1990 г. резолюцией 45/118 Генеральной Ассамблеи ООН принят Типовой договор о передаче уголовного судопроизводства. Положения данного документа нашли отражение во многих договорах Республики Беларусь по вопросам оказания международной правовой помощи по уголовным делам.

² Смирнов А. В., Калиновский К. Б. Уголовный процесс : учебник / под общ. ред. проф. А. В. Смирнова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : КНОРУС, 2008. – С. 694.

осуществлено на основе принципа взаимности. Причем лицо привлекается к ответственности по уголовному законодательству запрашиваемого иностранного государства¹. Данный вид правовой помощи предусмотрен большинством договоров Республики Беларусь о правовой помощи по уголовным делам.

В случае необходимости направления материалов для осуществления уголовного преследования в иностранном государстве компетентный орган запрашивающей стороны составляет поручение (запрос, просьбу), в котором помимо общих составляющих приводится подробное описание деяния, в связи с которым запрашивается помощь, в том числе – точное указание на время, место и обстоятельства совершения деяния; текст нормы уголовного закона, регламентирующей сроки давности привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора². В Республике Беларусь это ст. 12 УК «Категории преступлений» и ст. 83 УК «Освобождение от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности». К поручению (запросу, просьбе) органа, ведущего уголовный процесс, прилагаются: 1) материалы уголовного дела (ст. 73 Минской и ст. 92 Кишиневской конвенций) или их заверенные копии (ст. 477 УПК Республики Беларусь), а при необходимости – их заверенный перевод; 2) имеющиеся доказательства; 3) заявления лиц, пострадавших от преступления, если уголовное дело возбуждается и рассматривается не иначе как по заявлению. При этом доказательства, полученные в запрашивающем государстве в соответствии с его внутренним законодательством, имеют такое же доказательственное значение и для запрашиваемой стороны.

До направления поручения (запроса, просьбы) об осуществлении уголовного преследования запрашивающая сторона решает вопрос о продлении сроков предварительного расследования и меры пресечения, если таковая применялась. Соблюдение данного условия необходимо для того, чтобы не допустить возникновения промежутков в установленных законом сроках расследования при пересылке материалов уголовного дела в другое государство,

¹ Смирнов А. В., Калиновский К. Б. Уголовный процесс : учебник. – С. 694.

² Статья 73 Конвенции государств – участников СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам [Электронный ресурс] : [заключена в г. Минске 22.01.1993 г.] : в ред. Протокола от 28.03.1997 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

а также прерывания действия меры пресечения, избранной (во многих случаях заочно) компетентным органом иностранного государства. После передачи в Республику Беларусь уголовного дела из государства – участника Минской (ч. 2 ст. 57) или Кишиневской конвенции (ч. 2 ст. 92), а также из Латвийской Республики (ч. 1 ст. 57 Договора с Латвией) повторного возбуждения уголовного дела не требуется. В таких случаях запрашиваемый орган уголовного преследования выносит постановление о принятии уголовного дела к своему производству. Срок предварительного расследования при этом исчисляется с момента возбуждения уголовного дела запрашивающей стороной. При поступлении в нашу страну уголовного дела из государства, не ратифицировавшего указанные выше договоры, а также с просьбой осуществить уголовное преследование на основе принципа взаимности уполномоченное должностное лицо (орган) Республики Беларусь обязано принять решение в соответствии со ст. 174 УПК, т. е. вынести постановление о возбуждении уголовного дела¹. Если преступление, по факту совершения которого производится уголовное преследование, влечет за собой гражданско-правовые требования о возмещении вреда, то они при наличии ходатайства заинтересованных лиц могут рассматриваться в данном деле, в том числе и в судебном разбирательстве (ч. 5 ст. 60 Договора с Польшей).

Кишиневская конвенция предоставляет право запрашиваемой стороне по ходатайству компетентного органа запрашивающего государства заключать под стражу собственных граждан до получения поручения об осуществлении уголовного преследования за совершение тяжких и особо тяжких преступлений. К такому ходатайству, направляемому по техническим средствам коммуникации (электронной почтой и т. п.), прилагается постановление о заключении под стражу и указание на то, что поручение об осуществлении уголовного преследования будет представлено дополнительно. О заключении под стражу гражданина своего государ-

¹ Согласно п. 9 ч. 1 ст. 494 УПК Республики Беларусь, исключительно Генеральная прокуратура Республики Беларусь уполномочена принимать решения по просьбам органов иностранных государств об уголовном преследовании на территории нашей страны. Представляется, что такое решение должно оформляться только постановлением о возбуждении уголовного дела либо об отказе в возбуждении уголовного дела.

ства незамедлительно (факсом, по телефону и т. п.) уведомляется запрашивающая сторона, в производстве которой находится уголовное дело, и одновременно ставится вопрос о направлении в течение 40 дней со дня взятия лица под стражу соответствующих материалов для уголовного преследования. Если поручение со всеми приложенными к нему документами не будет в оговоренный срок направлено заинтересованной стороне, данное лицо освобождается из-под стражи.

С момента принятия уголовного дела к производству компетентным учреждением запрашиваемого государства запрашивающая сторона не может привлечь подозреваемого, обвиняемого к ответственности за деяние, в связи с совершением которого производится расследование, так как право уголовного преследования переходит к запрашиваемой стороне и в дальнейшем применяется только законодательство последней (ст. 95 Кишиневской конвенции). Государственные органы запрашиваемой стороны, осуществляющие производство по уголовному делу, обязаны уведомить компетентный орган иностранного государства об окончательном решении, принятом по его поручению (запросу, просьбе) об осуществлении уголовного преследования. По просьбе запрашивающей стороны ей направляется копия документа, содержащего такое решение (ст. 47 Минской конвенции, ст. 97 Кишиневской конвенции).

Помимо этого, Кишиневская конвенция предусматривает возможность соединения уголовных дел в одном производстве по ходатайству компетентных органов государств – участников этой конвенции при совершении лицом или группой лиц преступлений в двух или более странах. Рассматривать такие дела компетентен суд того государства, на территории которого окончено предварительное расследование, а назначаемое наказание не должно быть более строгим, чем наказание, предусмотренное уголовным законом запрашивающей стороны.

Вместе с тем в исполнении поручения (просьбы) органа иностранного государства об уголовном преследовании лица запрашиваемой стороной может быть отказано. Статья 102 Кишиневской конвенции¹ и ст. 487 УПК Республики Беларусь содержат

¹ Другие договоры Республики Беларусь не содержат специальных норм, регламентирующих основания к отказу в осуществлении уголовного преследования

схожий перечень оснований для такого отказа. В соответствии с данными нормами **в осуществлении уголовного преследования отказывается в случаях, когда:**

– лицо, в отношении которого поступило такое поручение (просьба), не подлежит привлечению к уголовной ответственности в соответствии с УК запрашиваемого государства либо освобождено от уголовной ответственности или отбывания наказания в связи с принятием (изданием) правовых актов об амнистии или о помиловании;

– в отношении этого лица имеются неотмененное постановление органа уголовного преследования об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении уголовного преследования, производства по уголовному делу либо вступившие в законную силу приговор или постановление (определение) суда о прекращении производства по уголовному делу по тому же деянию, в связи с которым поступила эта просьба;

– истек срок давности привлечения лица, в отношении которого поступила такая просьба, к уголовной ответственности.

Кишиневская конвенция в качестве основания для отказа в уголовном преследовании называет и недостижение лицом к моменту совершения им общественно опасного деяния возраста, с которого наступает уголовная ответственность. Пункт 4 ст. 487 УПК Республики Беларусь, в свою очередь, обязывает отечественные компетентные учреждения юстиции отказывать в осуществлении уголовного преследования на основе принципа взаимности в тех случаях, когда запрашивающей стороной не соблюдена процессуальная форма самого поручения: не представлены материалы уголовного дела или их заверенные копии, а также их официальный письменный перевод на один из государственных языков Республики Беларусь. Кроме этого, в осуществлении уголовного преследования может быть отказано и по иным основаниям, предусмотренным законодательством (например, содержащимся в ст. 29 и 30 УПК Республики Беларусь). В случае отказа в осуществлении уго-

собственных граждан по поручению (просьбе) компетентных органов других стран. В таких случаях нужно руководствоваться статьями, устанавливающими общие основания к отказу в оказании международной правовой помощи по уголовным делам (например, ст. 6 Договора между Республикой Беларусь и Венесуэлой).

ловного преследования об этом письменно уведомляется запрашивающая сторона.

4.2. Порядок направления и исполнения требования (просьбы, запроса) о выдаче лица

В теории права выдача лица одним государством другому в порядке оказания международной правовой помощи по уголовным делам называется экстрадицией¹. По мнению Р.М. Валеева, выдача – это основанный на международных договорах и общепризнанных нормах и принципах международного права акт правовой помощи, состоящий в передаче обвиняемого или осужденного государством, на территории которого он находится, требующему его передачи государству, на территории которого требуемое лицо совершило преступление или гражданином которого оно является, или государству, потерпевшему от преступления, для привлечения его к уголовной ответственности или для приведения к исполнению приговора².

Экстрадиция является наиболее распространенным видом оказания международной правовой помощи по уголовным делам. Как указывалось ранее, **выдача осуществляется в целях:**

- а) привлечения к уголовной ответственности;
- б) приведения приговора в исполнение.

Выдаче подлежат лица, совершившие такие деяния, за которые по законам запрашивающей и запрашиваемой сторон предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок не менее одного года или более тяжкое наказание, а для приведения приговора в исполнение – лишение свободы на срок не менее шести месяцев или более тяжкое наказание. Исключение из этого правила составляют договоры с Венгерской и Китайской Народной Республиками, согласно которым выдача лица для приведения приговора

¹ Правовая природа экстрадиции трактуется весьма неоднозначно. Ученые до сих пор не определились, к какой отрасли права относить выдачу: к уголовному, уголовно-процессуальному или она является предметом административной деятельности исполнительной власти. Но большинство авторов сходятся на междисциплинарном характере данного института (см.: Бойцов А. И. Выдача преступников. – СПб. : Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2004. – С. 22.

² Валеев Р. М. Выдача преступников в современном международном праве. – Казань : Изд-во Казанского университета, 1976. – С. 28–29.

в исполнение возможна за преступления, наказуемые лишением свободы на срок свыше одного года или другим более тяжким наказанием (по Договору с Венгрией) и тюремным заключением на срок не менее одного года или более тяжким наказанием (по законодательству Китайской Народной Республики).

При наличии оснований для экстрадиции орган, ведущий уголовный процесс, направляет уполномоченному учреждению иностранного государства требование (просьбу, запрос) о выдаче. Данный документ, как и его любой аналог, должен содержать максимально полные сведения о лице, выдача которого запрашивается, а также любую иную информацию, способствующую установлению его личности, гражданства и места проживания. Кроме того, в требование (просьбу, запрос) о выдаче обязательно включается информация, аналогичная той, которая отражается в поручении (просьбе) об уголовном преследовании лица (текст норм УК, устанавливающих наказуемость деяния, сроки давности привлечения к уголовной ответственности и т. п.). При этом несовпадение в юридической квалификации либо в описании отдельных признаков состава преступления, за совершение которого запрашивается выдача, не может являться основанием для отказа в выдаче, т. к. учитываются фактические обстоятельства деяния и его наказуемость по законам обоих государств¹.

К требованию (просьбе, запросу) о выдаче лица для привлечения к уголовной ответственности должны быть приложены заверенные копии постановлений о привлечении в качестве обвиняемого, об объявлении в розыск, о применении меры пресечения, а также представлены доказательства, подтверждающие, что выдаваемое лицо является тем лицом, в отношении которого вынесены данные постановления. В качестве таковых в нашей стране выступают справки подразделений по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь. С требованием (просьбой, запросом) о выдаче для приведения приговора в исполнение должны быть направлены заверенные копия приговора с отметкой о вступлении его

¹ О практике применения судами законодательства, регулирующего оказание международной правовой помощи по уголовным делам : постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 24 сент. 2015 г., № 10. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

в законную силу, текст нормы уголовного закона, на основании которого лицо было осуждено, и справка об отбытой части наказания.

В случае, когда требование (просьба, запрос) о выдаче не содержит всех необходимых данных, запрашиваемая сторона вправе затребовать дополнительные сведения в срок, не превышающий, как правило, одного месяца (согласно договорам с Венгрией, Вьетнамом, Китаем, Кубой и Польшей – двух месяцев, с Болгарией – в возможно короткий срок). Этот срок может быть продлен еще до одного месяца по ходатайству запрашивающей стороны (в соответствии с договорами с Китаем, Латвией, Литвой, Сирией – до пятнадцати дней). Компетентное учреждение запрашиваемого государства может запросить и дополнительные материалы, например справки об освобождении из мест лишения свободы и о неотбытой части наказания по предыдущему приговору, по делам о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ – соответствующие заключения экспертов и т. д.

При получении требования (просьбы, запроса) о выдаче запрашиваемая сторона немедленно принимает меры к розыску и заключению под стражу лица, выдача которого требуется, за исключением тех случаев, когда экстрадиция не может быть произведена¹. Согласно большинству международных договоров и ст. 484 УПК Республики Беларусь, **отказ в выдаче для осуществления уголовного преследования или отбывания наказания может иметь место в случае, если лицо, в отношении которого поступило требование (просьба, запрос) о выдаче:**

1) является гражданином запрашиваемого государства (данное правило содержится во всех договорах, регламентирующих выдачу, а также в УПК Республики Беларусь);

2) получило в запрашиваемом государстве убежище, право пользоваться покровительством (ст. 3 Договора с Болгарией о выдаче, ст. 71 Договора с Вьетнамом, ст. 60 Договора с Латвией и др.);

3) не подлежит привлечению к уголовной ответственности в соответствии с уголовным законом запрашиваемого государства

¹ Такое требование содержат, например, Кишиневская (ст. 68), Минская (ст. 60) конвенции. В других договорах Республики Беларусь также имеются схожие нормы (ст. 10 Договора с Китайской Народной Республикой о выдаче и др.).

либо освобождено от уголовной ответственности или отбывания наказания в связи с принятием правовых актов об амнистии или о помиловании, а также в отношении данного лица отказано в возбуждении уголовного дела или прекращено уголовное преследование по тому же деянию, в связи с которым поступило требование (просьба, запрос) (ст. 89 Кишиневской конвенции, ст. 71 Договора с Вьетнамом, ст. 64 Договора с Литвой и др.);

4) приговорено в запрашиваемом государстве к наказанию в виде лишения свободы на срок менее шести месяцев либо если срок неотбытой им части наказания составляет менее шести месяцев (ст. 56 Минской конвенции, ст. 484 УПК Республики Беларусь и др.);

5) отбыло наказание или к нему были применены иные меры уголовной ответственности за преступление, послужившее основанием для этого требования (просьбы, запроса) (ст. 484 УПК Республики Беларусь).

Отказ о выдаче также может иметь место, если:

– целями требования (просьбы, запроса) являются уголовное преследование или наказание лица по признаку расы, пола, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям (ст. 89 Кишиневской конвенции, ст. 3 Договора с Болгарией и др.);

– преступление, в связи с которым запрашивается выдача, является воинским (ст. 89 Кишиневской конвенции, ст. 6 Договора с Индией о выдаче и др.);

– за совершенное преступление в соответствии с уголовным законодательством запрашивающего государства предусматривается наказание в виде смертной казни, а в соответствии с уголовным законодательством запрашиваемой стороны – не предусматривается, при условии, что орган запрашивающего государства не представил письменного обязательства о том, что смертный приговор не будет вынесен или в случае его вынесения не будет приведен в исполнение (ст. 5 Договора с Болгарией о выдаче, ст. 484 УПК Республики Беларусь и др.);

– в запрашиваемом государстве имеется вступившее в законную силу судебное решение о незаконности выдачи лица иностранному государству (ст. 484 УПК Республики Беларусь);

– уголовное преследование лица, в отношении которого поступило требование (просьба, запрос), осуществляется в порядке частного обвинения (ст. 89 Кишиневской конвенции, ст. 64 Договора с Литвой и др.);

– о выдаче одного и того же лица имеются требования (просьбы, запросы) органов нескольких государств, но это лицо уже выдано или будет выдано другому государству (ст. 65 Минской конвенции, ст. 17 Договора с Болгарией о выдаче и др.);

– деяние, в связи с которым поступило требование (просьба, запрос), совершено на территории запрашиваемого государства или против его интересов (ст. 71 Договора с Вьетнамом, ст. 60 Договора с Латвией, ст. 64 Договора с Литвой и др.);

– в запрашиваемом государстве осуществляется уголовное преследование лица за то же деяние, в связи с которым поступило требование (просьба, запрос) (ст. 484 УПК Республики Беларусь);

– орган запрашивающего государства в установленный срок не принял лицо, подлежащее выдаче (ст. 484 УПК Республики Беларусь)¹.

Согласно нормам некоторых международных договоров (например, ст. 70 Кишиневской конвенции, ст. 13 Договора с Болгарией о выдаче, ст. 72 Договора с Польшей), при отсутствии оснований для отказа в выдаче лицо, подлежащее экстрадиции, по ходатайству (просьбе) запрашивающей стороны может быть заключено под стражу и до получения требования (просьбы, запроса) о выдаче. При этом в ходатайстве (просьбе) должны содержаться ссылка на постановление о заключении под стражу или на приговор, вступивший в законную силу², а также указание на то, что требование (просьба, запрос) о выдаче будет представлено дополнительно. Ходатайство (просьба) о заключении под стражу до получения требования (просьбы, запроса) о выдаче может быть передано по почте, телеграфу, другим каналам информации. Вместе с тем, согласно положениям Кишиневской конвенции, лицо может

¹ В различных договорах данный перечень может варьироваться в сторону уменьшения или увеличения.

² Представляется, что недостаточно ограничиваться указанием в ходатайстве (просьбе) на постановление о заключении под стражу или на приговор. Эти документы или их копии целесообразно направлять одновременно с ходатайством или просьбой.

быть задержано и без ходатайства, если имеются основания полагать, что оно совершило на территории другого государства преступление, влекущее выдачу. В качестве процессуального основания для заключения под стражу до получения требования (просьбы, запроса) о выдаче может выступать международное извещение Интерпола о розыске лиц, уклоняющихся от уголовной ответственности и наказания, с целью их ареста и экстрадиции (извещение с красным углом – RED NOTICE). О заключении под стражу или задержании до получения требования (просьбы, запроса) о выдаче необходимо немедленно уведомить государство, объявившее розыск, с которым у Республики Беларусь заключен договор.

Некоторые международные договоры предусматривают возможность розыска лица, подлежащего выдаче и находящегося на территории запрашиваемой стороны. В этом случае компетентные органы запрашивающего государства направляют поручение (просьбу) об организации розыска лица до получения требования (просьбы, запроса) о его выдаче. Поручение (просьба) об осуществлении розыска должно содержать описание внешности разыскиваемого лица наряду с другой информацией, позволяющей установить его местонахождение, просьбу о заключении его под стражу с оговоркой, что требование (просьба, запрос) о выдаче будет представлено дополнительно. К поручению (просьбе) об осуществлении розыска прилагается заверенная копия решения компетентного органа о заключении под стражу либо вступившего в законную силу приговора, сведения о неотбытой части наказания, а также фотография и отпечатки пальцев рук (при их наличии). О результатах розыска немедленно информируется запрашивающая сторона (ст. 61-1 Минской, ст. 69 Кишиневской конвенций).

К задержанному на территории Республики Беларусь с целью выдачи лицу прокурор или его заместитель (по месту задержания) применяют меру пресечения в виде заключения под стражу. При этом данные должностные лица получают у лица объяснение по факту объявления его в международный розыск с целью выдачи, в течение 24 часов с момента заключения под стражу уведомляют об этом Генеральную прокуратуру Республики Беларусь, НЦБ Интерпола, Министерство иностранных дел Республики Беларусь (для последующего информирования посольства или консульства

государства, гражданином которого является задержанный), а также родственников лица, если они проживают в Беларуси (ст. 512 УПК Республики Беларусь)¹.

На основании решения об исполнении просьбы органа иностранного государства на основе принципа взаимности к разыскиваемому лицу также может быть применена мера пресечения в виде домашнего ареста. Но в случае нарушения лицом, подлежащим выдаче, установленных для него правоограничений, данная мера пресечения может быть изменена на заключение под стражу (ст. 512 УПК Республики Беларусь).

Время содержания под стражей лица, подлежащего выдаче, засчитывается в общий срок содержания под стражей, предусмотренный законодательством запрашивающей стороны. При поступлении уведомления компетентного органа запрашивающего государства о необходимости освобождения задержанного или заключенного под стражу лица либо в случае неполучения запрашиваемой стороной в установленный срок требования (просьбы, запроса) о выдаче со всеми необходимыми документами задержанный или заключенный под стражу должен быть освобожден (ст. 61-2, 62 Минской, ст. 74, 75 Кишиневской конвенций).

Если лицо, подлежащее экстрадиции, уже привлечено к уголовной ответственности или осуждено за другое преступление на территории запрашиваемого государства, его выдача может быть отсрочена до прекращения уголовного преследования, приведения приговора в исполнение или до освобождения от наказания. В случае же, когда такая отсрочка может повлечь за собой истечение срока давности привлечения к уголовной ответственности или причинить ущерб расследованию и рассмотрению уголовного дела, обвиняемый или осужденный, выдача которого требуется, может быть выдан на время. Данное лицо возвращается после проведения по уголовному делу необходимых процессуальных действий, как правило, не позднее трех месяцев со дня его передачи (ст. 64 Минской конвенции).

Иногда требования (просьбы, запросы) о выдаче могут поступать из нескольких государств. Тогда запрашиваемая сторона

¹ В большинстве государств, в отличие от Республики Беларусь, решение о заключении лица под стражу принимает суд, а не прокурор.

самостоятельно решает, какой стране будет выдано это лицо. При принятии такого решения учитываются все обстоятельства, особенно гражданство выдаваемого лица, место совершения, а также тяжесть преступления.

Придя к выводу о возможности экстрадиции, компетентный орган запрашиваемого государства уведомляет запрашивающую сторону о месте и времени выдачи, а также обеспечивает его доставку к этому месту. По просьбе органа иностранного государства запрашиваемая сторона может повторно назначить место и время передачи выдаваемого лица и обеспечить его доставку к этому месту, но не позднее пятнадцати суток с первоначально установленной даты такой передачи (тридцати – согласно Кишиневской конвенции, договорам с Кубой, Латвией и Литвой, шестидесяти суток – по Договору с Индией о выдаче). Если запрашивающая сторона в этот срок не примет лицо, подлежащее выдаче, то оно освобождается из-под стражи. Вместе с тем освобожденный из-под стражи обвиняемый или осужденный может быть повторно задержан или заключен под стражу в целях выдачи в случае последующего получения требования (просьбы, запроса) о выдаче.

О результатах производства по уголовному делу в отношении выданного лица компетентные органы запрашивающего государства уведомляют запрашиваемую сторону. По просьбе последней высылается копия окончательного решения. Без согласия запрашиваемого государства выданное лицо нельзя привлечь к уголовной ответственности или подвергнуть наказанию за совершенное до его выдачи преступление, за которое оно не было выдано. Также без согласия запрашиваемой стороны лицо не может быть выдано третьему государству. Однако это правило не распространяется на случаи, когда выданное лицо по истечении одного месяца (пятнадцать суток – по договорам с Латвией и Литвой, сорока пяти дней – по Договору с Индией о выдаче, сорока пяти суток – на основе принципа взаимности) после окончания производства по уголовному делу, а в случае осуждения – после отбытия наказания или освобождения от него останется на территории запрашивающего государства или добровольно туда возвратится.

Кишиневская конвенция, Договор с Республикой Болгария о выдаче и гл. 55, 57 УПК Республики Беларусь предусматривают

право на защиту лиц, задержанных или заключенных под стражу, для обеспечения их дальнейшей выдачи иностранному государству, в том числе – возможность обжалования в суд решения об экстрадиции. Отсутствие аналогичных положений в договорах Республики Беларусь, заключенных с другими государствами, отнюдь не означает, что выдача лица этим странам не может быть обжалована. Согласно ст. 25 Конституции Республики Беларусь, заключенный под стражу имеет право на судебную проверку законности его задержания или ареста, в связи с чем лицо, подлежащее экстрадиции из Республики Беларусь, может обжаловать решение компетентных органов Беларуси о выдаче в суд. Рассмотрение в судебном заседании и разрешение данной жалобы осуществляется в соответствии с гл. 57 УПК Республики Беларусь. Вопросы, не урегулированные гл. 57 УПК Республики Беларусь (например, порядок рассмотрения отводов, ходатайств), разрешаются в судебном заседании на основании общих положений уголовно-процессуального закона¹.

В соответствии с положениями гл. 57 УПК Республики Беларусь данная жалоба подается в областной или Минский городской суд, где она рассматривается в закрытом судебном заседании с участием прокурора, лица, подавшего жалобу, и его защитника (если таковой имеется). Неявка лиц, своевременно извещенных о месте и времени судебного заседания, за исключением лиц, участие которых является обязательным, не препятствует рассмотрению жалобы. Если лицо, законность выдачи которого проверялась, не принимало участия в заседании, ему вручается копия постановления судьи, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы, при наличии соответствующего ходатайства². В ходе судебной проверки не обсуждаются вопросы о виновности лица, в отношении которого вынесено постановление о выдаче иностранному

¹ О практике применения судами законодательства, регулирующего оказание международной правовой помощи по уголовным делам : постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 24 сент. 2015 г., № 10. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О практике применения судами законодательства, регулирующего оказание международной правовой помощи по уголовным делам : постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 24 сент. 2015 г., № 10. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

государству для осуществления уголовного преследования или отбывания наказания (ч. 2 ст. 516 УПК Республики Беларусь). Суд ограничивается проверкой соответствия принятого решения международному договору (ч. 2 ст. 76 Кишиневской конвенции) или уголовно-процессуальному закону (на основе принципа взаимности). По результатам судебного заседания может быть принято решение о признании постановления о выдаче:

- 1) законным и об оставлении жалобы без удовлетворения;
- 2) незаконным, его отмене, отмене меры пресечения и освобождении лица из-под стражи, домашнего ареста;
- 3) незаконным и его отмене.

Постановление судьи вступает в законную силу по истечении десяти суток с момента вынесения. Но в этот период прокурор, лицо, подавшее жалобу, или его защитник могут опротестовать или обжаловать данное решение в Верховный Суд Республики Беларусь. Кроме этого, пропущенный по уважительным причинам срок подачи жалобы может быть восстановлен судом в соответствии со ст. 161 УПК.

4.3. Передача лиц, заключенных под стражу или отбывающих наказание в виде лишения свободы, для проведения с их участием следственных и иных процессуальных действий¹

Передача лиц, заключенных под стражу или отбывающих наказание в виде лишения свободы, для проведения с их участием следственных и иных процессуальных действий как вид международной правовой помощи по уголовным делам, как правило, только упоминается, но не регламентируется заключенными межгосударственными договорами и соглашениями. Этот вид помощи на основе принципа взаимности предусмотрен ст. 472, 482, 500, 503

¹ Термин «передача», в отличие от «выдачи», подразумевает временное направление лица в другое государство с обязательным его возвращением в ту страну, в которой оно в настоящее время отбывает наказание. Вместе с тем в УПК Республики Беларусь эти понятия смешиваются. Так, ст. 501 носит название «Порядок *передачи* лица для отбывания наказания на основании поручения об исполнении просьбы органа иностранного государства», в то время как ст. 503 именуется «Порядок *выдачи* на время лица для производства процессуальных действий».

УПК Республики Беларусь и зависит от того, в качестве какого участника уголовного процесса данное лицо будет выступать. Так, просьба о передаче на время лица, отбывающего наказание в виде лишения свободы на территории Республики Беларусь, для производства процессуальных действий с его участием в качестве свидетеля или потерпевшего¹ на территории запрашивающей стороны исполняется при наличии заверенной копии решения компетентного органа иностранного государства о производстве соответствующих процессуальных действий, при условии предоставления письменных обязательств, что лицо, в отношении которого поступила такая просьба:

– будет содержаться под стражей и будет возвращено в Беларусь в срок, установленный Генеральным прокурором Республики Беларусь или его заместителем;

– не будет привлечено в этом иностранном государстве к уголовной, административной, гражданско-правовой ответственности или подвергнуто наказанию в связи с его показаниями либо за деяние, совершенное им до пересечения государственной границы этого иностранного государства;

– будет освобождено из-под стражи и получит возможность беспрепятственно возвратиться в Республику Беларусь в случае, если Генеральная прокуратура Республики Беларусь уведомит орган иностранного государства, что переданное на время лицо отбыло наказание или освобождено от наказания. В этом случае расходы, связанные с пребыванием переданного лица на территории

¹ Статьи 472, 482, 500 УПК Республики Беларусь содержат правила, согласно которым лицо, отбывающее наказание в виде лишения свободы на территории Республики Беларусь, может быть передано на время иностранному государству на основе принципа взаимности для производства процессуальных действий с его участием только в качестве свидетеля или потерпевшего. Подобная редакция уголовно-процессуального закона видится спорной, т. к. при поступлении просьбы компетентного органа иностранного государства о передаче на время такого лица для проведения процессуальных действий в качестве, например, гражданского истца, гражданского ответчика или представителя, исполнить ее будет невозможно. Более удачной представляется формулировка ст. 78-1 Минской конвенции, согласно которой лицо, содержащееся под стражей или отбывающее наказание в виде лишения свободы на территории другой страны, может быть передано для допроса в качестве свидетеля или потерпевшего, а также для проведения иных следственных действий с его участием.

другой страны и возвращением в Республику Беларусь, берет на себя запрашивающее государство (ст. 472 УПК Республики Беларусь).

Получив поручение Генерального прокурора Республики Беларусь или его заместителя об исполнении просьбы о передаче лица, администрация исправительного учреждения Республики Беларусь в соответствии со ст. 500 УПК Республики Беларусь:

- знакомит лицо, подлежащее передаче, с содержанием просьбы, а также с иными документами и материалами, приложенными к ней, и вручает ему их копии;
- разъясняет условия исполнения просьбы учреждения юстиции иностранного государства;
- сообщает срок, на который данное лицо может быть передано;
- выясняет согласие лица на его временную передачу иностранному государству для участия в процессуальных действиях в качестве свидетеля или потерпевшего.

По результатам данных действий администрацией исправительного учреждения составляется протокол, который подписывается участвующими лицами, скрепляется гербовой печатью исправительного учреждения и направляется в Генеральную прокуратуру Республики Беларусь.

Получив протокол, Генеральная прокуратура Республики Беларусь уведомляет запрашивающую сторону о месте, дате и времени передачи органу иностранного государства этого лица и обеспечивает его доставку к месту передачи. В случае отбытия наказания либо освобождения от отбывания наказания запрашиваемого лица запрашивающая сторона в соответствии со ст. 471 УПК Республики Беларусь должна направить вызов непосредственно лицу, с участием которого необходимо провести процессуальные действия.

Согласно ст. 482 УПК Республики Беларусь, рассматриваемая **просьба не исполняется, если:**

- отсутствует согласие лица, в отношении которого поступила такая просьба;
- присутствие данного лица необходимо на территории Республики Беларусь в связи с производством по другому уголовному делу;

– передача лица на время иностранному государству может повлечь нарушение установленных сроков отбывания его наказания в виде лишения свободы.

Договор о правовой помощи по гражданским и уголовным делам с Республикой Сербия в качестве основания к отказу во временной передаче лица называет дополнительно и наличие иных существенных возражений для такой передачи.

Порядок же передачи на время лица, заключенного под стражу или отбывающего наказание в виде лишения свободы, для производства процессуальных действий с его участием в качестве обвиняемого в Республике Беларусь имеет свои особенности. Так, это лицо может быть передано, если отсрочка передачи может повлечь истечение срока давности привлечения его к уголовной ответственности или затруднить расследование преступления, а также при наличии письменных обязательств органа иностранного государства, что лицо, в отношении которого поступила такая просьба:

– будет содержаться под стражей и будет возвращено в Беларусь в срок, установленный Генеральным прокурором Республики Беларусь или его заместителем и не превышающий трех месяцев. По просьбе запрашивающей стороны данный срок может быть продлен Генеральным прокурором Республики Беларусь или его заместителем;

– не будет подвергаться без соответствующего решения Генерального прокурора Республики Беларусь или его заместителя в этом иностранном государстве уголовному преследованию, за исключением преступления, послужившего основанием для просьбы, а также не будет осуждено либо задержано в целях отбывания наказания за преступление, совершенное им до пересечения государственной границы этого иностранного государства.

Однако запрашивающая сторона может не исполнять обязательство о непривлечении к ответственности в том случае, если лицо, переданное на время, после освобождения из-под стражи, имея возможность покинуть территорию иностранного государства, в течение тридцати суток после получения официального уведомления о том, что его присутствия больше не требуется, не покинуло эту страну или добровольно возвратилось туда. В этот срок не засчитывается время, в течение которого лицо по не зави-

сящим от него обстоятельствам не могло покинуть иностранное государство.

При необходимости передачи лица, отбывающего наказание в виде лишения свободы на территории Республики Беларусь, иностранному государству для проведения процессуальных действий с его участием в качестве обвиняемого на основе принципа взаимности Генеральный прокурор Республики Беларусь или его заместитель принимают решение о передаче без согласия осужденного. Однако в такой передаче может быть отказано по тем же основаниям, по которым допускается отказ в выдаче для осуществления уголовного преследования или отбывания наказания, а также в случае, когда передача на время может повлечь нарушение срока отбывания наказания в виде лишения свободы.

4.4. Порядок направления и исполнения поручений (запросов, просьб) о вызове лица для участия в процессуальных действиях

В ходе производства по уголовным делам нередко возникает необходимость в вызове лиц, находящихся за пределами страны, для их участия в проведении следственных и иных процессуальных действий на территории запрашивающего государства. Для этого орган, ведущий уголовный процесс, направляет компетентному учреждению иностранного государства поручение (запрос, просьбу) о вручении участнику уголовного процесса документа: вызова (договоры со странами СНГ, Болгарией, Венгрией, Венесуэлой, Ираном, Китаем, Чехией, Сербией, Словакией), повестки (договоры с Вьетнамом, Индией, Литвой, Польшей), повестки о вызове (договор с Египтом), уведомления (договор с Сирией). Каждый из указанных документов не должен содержать каких бы то ни было предупреждений о возможности применения санкций к вызываемому лицу в случае его неявки. Некоторые договоры, например с Сирией, предусматривают возможность приложения компетентным учреждением запрашивающей стороны к поручению (просьбе) справки о законодательстве, касающейся прав и обязанностей вызываемых участников уголовного процесса. Статья 471 УПК Республики Беларусь связывает исполнение этих просьб на основе

принципа взаимности с обязательным наличием заверенной копии решения запрашивающего органа о проведении соответствующих процессуальных действий¹, а также обязательства о возмещении лицу расходов, связанных с его вызовом.

Компетентный орган запрашиваемого государства вручает вызов, повестку, повестку о вызове или уведомление лицу, в отношении которого поступило поручение (запрос, просьба), разъясняет ему добровольность явки в иностранное государство, выясняет, согласно ли данное лицо на участие в процессуальных действиях на территории другого государства, разъясняет, какие выплаты вправе оно получить. О вручении вызова (повестки, повестки о вызове, уведомления) составляется подтверждение о вручении документа (ст. 11 Минской конвенции, ст. 11 Кишиневской конвенции и др.), а при исполнении просьбы на основе принципа взаимности – протокол (ст. 499 УПК Республики Беларусь), который скрепляется гербовой печатью органа, исполнившего поручение, и направляется запрашивающей стороне. Вместе с тем составления протокола не требуется, если в срок, определенный для исполнения поручения (запроса, просьбы), вручить вызов (повестку, повестку о вызове, уведомление) не представилось возможным в связи с неустановлением места нахождения лица, которому они должны были быть переданы, либо по другим уважительным причинам².

По общему правилу лицо, которое явится по вызову в учреждение запрашивающего государства, независимо от своего гражданства, не может быть привлечено к уголовной или административной ответственности, заключено под стражу, подвергнуто иному наказанию за деяние, совершенное им до пересечения государственной границы запрашивающего государства, а также в связи с его показаниями или заключениями в качестве эксперта. Однако данное лицо утрачивает

¹ Данное требование закона видится дискуссионным, так как для проведения многих следственных и иных процессуальных действий вынесения постановления не требуется. Кроме того, в некоторых случаях соответствующее постановление уполномоченный зарубежный орган сможет вынести только после того, как его просьба будет выполнена.

² О практике применения судами законодательства, регулирующего оказание международной правовой помощи по уголовным делам : постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 24 сент. 2015 г., № 10. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

свой иммунитет, если оно, имея для этого возможность, не покинуло территорию запрашивающего государства по истечении пятнадцати суток с того дня, когда учреждение юстиции запрашивающей стороны сообщило ему об отсутствии необходимости его дальнейшего пребывания на ее территории (семи дней – согласно договорам с Вьетнамом, Кубой, Чехией, Словакией; одного месяца – по Договору с Венгрией, тридцати суток – на основе принципа взаимности и по Договорам с Венесуэлой и Египтом). В этот срок не засчитывается время, в течение которого лицо по не зависящим от него причинам не могло покинуть территорию иностранного государства.

Вызванному участнику уголовного процесса запрашивающая сторона возмещает расходы, связанные с проездом, пребыванием на ее территории, а также недополученную заработную плату. Эксперты, помимо этого, имеют право на вознаграждение за проведение экспертиз. По их ходатайству компетентное учреждение запрашивающего государства выплачивает аванс на покрытие соответствующих расходов (ст. 9 Минской конвенции, ст. 9 Кишиневской конвенции, ст. 12 Договора с Литвой и др.).

Заинтересованное государство имеет право вручать вызов, повестку или уведомление собственным гражданам через свои дипломатические или консульские представительства. Но данное действие может быть выполнено только при наличии согласия со стороны этих граждан (ст. 6 Консульского устава Республики Беларусь, ст. 12 Минской конвенции, ст. 14 Кишиневской конвенции, ст. 15 Договора с Болгарией о правовой помощи по уголовным делам).

4.5. Порядок направления и исполнения поручений (просьб) о передаче предметов

В качестве одного из видов оказания международной правовой помощи по уголовным делам УПК и заключенные Республикой Беларусь международные договоры называют передачу предметов, имеющих значение для уголовного дела, компетентному органу иностранного государства. Однако многосторонние и двусторонние договоры лишь указывают на возможность такой передачи, не раскрывая при этом ее механизм (например, Минская и Кишиневская конвенции). В то же время ст. 480, 490 и 505 УПК

Республики Беларусь относительно данного действия на условиях взаимности регламентируют этот порядок. В данных нормах указывается перечень предметов, подлежащих передаче, которые фактически являются вещественными доказательствами (см. ст. 96 УПК Республики Беларусь).

При обращении к Республике Беларусь с подобной просьбой на основе принципа взаимности запрашивающая сторона прилагает к ней копию решения о производстве соответствующих процессуальных действий (осмотра, выемки и т. д.), а также письменное обязательство о том, что изъятые предметы будут безвозмездно возвращены на территорию нашей страны в срок, установленный Генеральным прокурором Республики Беларусь или его заместителем, либо после окончания производства по уголовному делу с согласия данных должностных лиц будут безвозмездно переданы собственникам (владельцам либо пользователям), если последние не откажутся их принять. Кроме того, запрашивающая сторона обязана гарантировать сохранение прав третьих лиц на передаваемые предметы.

Вместе с тем исполнение данной просьбы может быть отсрочено до окончания на территории Республики Беларусь производства по другому уголовному делу, по которому предметы, подлежащие передаче, являются вещественными доказательствами (ч. 2 ст. 490 УПК Республики Беларусь).

Генеральный прокурор Республики Беларусь или его заместитель, приняв решение об исполнении просьбы органа иностранного государства о передаче предметов, составляет поручение об этом и направляет его компетентному белорусскому органу уголовного преследования для выполнения. В свою очередь орган уголовного преследования на основании данного поручения осуществляет в соответствии с требованиями УПК выемку¹ необходимых предметов, осматривает их и представляет в Генеральную прокуратуру Республики Беларусь вместе с протоколами проведенных процессуальных действий. После этого Генеральная прокуратура Республики Беларусь передает предметы, имеющие значение для произ-

¹ В целях изъятия предметов, подлежащих передаче на основе принципа взаимности, ч. 1 ст. 505 УПК Республики Беларусь допускает проведение только одного следственного действия – выемки.

водства по уголовному делу, запрашивающему органу иностранного государства.

Ряд международных договоров Республики Беларусь о выдаче (например, с Болгарией, Венгрией, Китаем и Индией) предусматривает возможность одновременно с экстрадицией передачи предметов, имеющих значение для уголовного дела. Такие действия допустимы и с другими государствами, но при условии заключения Республикой Беларусь с ними договоров о правовой помощи, а также на основе принципа взаимности. Данные предметы передаются и в том случае, когда выдача лица не может быть осуществлена вследствие его смерти, побега или по другим причинам. Для обеспечения прав третьих лиц передача предметов производится только при условии их последующего возврата запрашиваемой стороне без взимания каких-либо расходов.

4.6. Проведение совместных расследований с органами уголовной юстиции зарубежных государств

Ряд международных договоров, участником которых является Республика Беларусь, допускают проведение совместных расследований с органами уголовной юстиции зарубежных государств.

В первую очередь следует отметить Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹ (ст. 19) и Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции² (ст. 49), которые предусматривают возможность заключения двусторонних и многосторонних соглашений и договоренностей, в силу которых могут создаваться органы по проведению совместных расследований, а в отсутствие таких соглашений или договоренностей совместные расследования могут проводиться по соглашению в каждом отдельном случае.

¹ Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] : [заключена в г. Палермо 15.11.2000 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции [Электронный ресурс] : [заключена в г. Нью-Йорке 31.10.2003 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Статьей 20 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности предусмотрено, что, если это допускается основными принципами внутренней правовой системы, каждое государство-участник в пределах своих возможностей и на условиях, установленных его внутренним законодательством, принимает необходимые меры, чтобы разрешить использование контролируемых поставок, использование других специальных методов расследования, таких как электронное и другие формы наблюдения, агентурные операции (аналогичные положения содержатся в ст. 50 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции).

Данные международные договоры декларируют возможность проведения межгосударственных расследований, но не определяют механизм их осуществления.

Идея проведения совместных расследований реализована странами – участницами СНГ в Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, заключенной в 2002 г. в г. Кишиневе, и в Соглашении о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств¹, заключенном в г. Бурабай в 2015 г.

Кишиневской конвенцией (ст. 63) допускается создание совместных следственно-оперативных групп с целью быстрого и всестороннего расследования преступлений, совершенных одним или несколькими лицами на территориях двух и более государств либо затрагивающих их интересы. Предложение о создании совместной следственно-оперативной группы оформляется в порядке, определенном ст. 60 Конвенции, т. е. в форме поручения об оказании правовой помощи по уголовному делу. Запрашиваемая сторона в течение пятнадцати дней после получения предложения о создании совместной следственно-оперативной группы уведомляет о принятом решении запрашивающую сторону и в случае согласия одновременно предоставляет список должностных лиц, включенных в

¹ Соглашение о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] : [заключено в г. Бурабай 16.10.2015 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

такую группу. Члены совместной следственно-оперативной группы непосредственно взаимодействуют между собой, согласовывают основные направления расследования, проведение следственных действий, розыскных или оперативно-розыскных мероприятий, обмениваются полученной информацией. Координацию их деятельности осуществляет по согласованию инициатор создания совместной следственно-оперативной группы либо один из ее членов. Следственные действия, розыскные и оперативно-розыскные мероприятия осуществляются членами группы той стороны, на территории которой они проводятся.

В ранее опубликованной работе по рассматриваемому вопросу нами констатировалась безрезультативность попыток установить хотя бы один факт создания совместной следственно-оперативной группы на основании ст. 63 Кишиневской конвенции, анализировались причины такого положения дел, излагались предложения по изменению данной нормы¹, а потому мы воздержимся от обсуждения данного аспекта проблемы и остановимся на основных положениях Соглашения о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств, которое вступило в силу 7 сентября 2016 г. (далее – Соглашение).

Целью Соглашения заявлено регулирование вопросов создания, деятельности и прекращения деятельности совместных следственно-оперативных групп² на территориях сторон для раскрытия и расследования взаимосвязанных преступлений³ по уголовным делам, находящимся в производстве компетентных органов сторон, сопряженным с необходимостью предоставления доказательств

¹ Матвейчев Ю. А. Теоретические, правовые и организационные основы расследования уголовных дел следственно-оперативными группами : монография / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Могилев : Могилев. институт МВД, 2016. – С. 64–70.

² Совместная следственно-оперативная группа – группа, созданная по согласованию центральных компетентных органов сторон, состоящая из двух и более национальных следственных, следственно-оперативных групп компетентных органов сторон (ст. 1 Соглашения).

³ Под взаимосвязанными преступлениями понимаются преступления, совершенные одним или несколькими лицами на территориях двух или более сторон или затрагивающие их интересы (ст. 1 Соглашения).

либо проведения процессуальных действий и (или) оперативно-розыскных мероприятий на территориях двух и более сторон (ст. 2 Соглашения).

Основными задачами совместных следственно-оперативных групп в соответствии со ст. 4 Соглашения являются:

а) согласованная деятельность компетентных органов сторон по раскрытию преступлений и расследованию уголовных дел;

б) организация упрощенного порядка взаимодействия (сношения);

в) создание условий для оперативного обмена информацией;

г) взаимное информирование о ходе выполнения согласованных действий по раскрытию преступлений и расследованию уголовных дел;

д) планирование действий по выдвинутым версиям и их проверка на территориях сторон;

е) организация проведения исследований и экспертиз;

ж) решение вопросов, связанных с хранением и передачей вещественных доказательств;

з) выполнение поручений о проведении процессуальных действий и (или) оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с законодательством запрашиваемой стороны¹;

и) координация и взаимодействие при проведении процессуальных действий и (или) оперативно-розыскных мероприятий на территориях сторон.

Предложение о создании совместной следственно-оперативной группы оформляется запросом, который направляется центральному компетентному органу запрашиваемой стороны центральным компетентным органом запрашивающей стороны². В запросе должны содержаться следующие данные:

¹ По просьбе компетентного органа запрашивающей стороны может быть применено законодательство запрашивающей стороны, если это не противоречит законодательству и (или) международным обязательствам запрашиваемой стороны.

² Центральные компетентные органы сторон – государственные органы, уполномоченные в соответствии с Соглашением о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств и законодательством сторон принимать решения о создании, прекращении деятельности совместных следственно-оперативных групп и назначении их руководителей (ст. 1 Соглашения).

а) наименование центрального компетентного органа запрашиваемой стороны;

б) наименование центрального компетентного органа запрашивающей стороны;

в) номер находящегося в производстве компетентного органа запрашивающей стороны уголовного дела о преступлении, для раскрытия и (или) расследования которого необходимо создание совместной следственно-оперативной группы, описание и квалификация совершенного преступления по законодательству запрашивающей стороны и текст применяемого положения закона, данные о размере ущерба, если он был причинен в результате преступного деяния;

г) наименование подразделения компетентного органа, осуществляющего расследование;

д) обоснование необходимости создания совместной следственно-оперативной группы, список должностных лиц национальной следственной и (или) следственно-оперативной группы запрашивающей стороны, предложение по кандидатуре руководителя совместной следственно-оперативной группы;

е) предварительный перечень процессуальных действий и (или) оперативно-розыскных мероприятий, которые предстоит провести совместной следственно-оперативной группе на территории запрашиваемой стороны;

ж) представляющие интерес для расследования имеющиеся данные:

о физическом лице: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства, гражданство, род деятельности;

о юридическом лице: наименование, юридический адрес и (или) местонахождение, банковские и иные реквизиты;

Центральными компетентными органами Республики Беларусь, ответственными за выполнение Соглашения о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств, определены центральный аппарат Следственного комитета Республики Беларусь, Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, Генеральная прокуратура Республики Беларусь (см. ст. 2 Закона Республики Беларусь от 13.06.2016 г. № 373-З «О ратификации Соглашения о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств»).

- з) при наличии представителей лиц, указанных в пункте «ж», их фамилии, имена, отчества и адреса;
- и) необходимость обеспечения конфиденциальности поступления запроса и сведений, полученных в ходе его исполнения;
- к) контактные телефоны и другие каналы связи;
- л) при необходимости предполагаемый порядок несения возможных расходов, связанных с деятельностью совместной следственно-оперативной группы;
- м) иные необходимые сведения.

Запрос подписывается руководителем (заместителем руководителя) центрального компетентного органа запрашивающей стороны и скрепляется гербовой печатью этого органа.

Центральный компетентный орган запрашиваемой стороны может запросить у центрального компетентного органа запрашивающей стороны дополнительные сведения, необходимые, по его мнению, для исполнения запроса.

Исполнение запроса может быть отложено или в его исполнении может быть отказано, если центральный компетентный орган запрашиваемой стороны полагает, что его исполнение может нанести ущерб суверенитету, общественной безопасности, общественному порядку, публичному порядку или другим существенным интересам его государства либо противоречит законодательству или международным обязательствам запрашиваемой стороны.

Центральный компетентный орган запрашиваемой стороны не позднее пятнадцати дней после получения запроса о создании совместной следственно-оперативной группы письменно уведомляет центральный компетентный орган запрашивающей стороны о принятом решении и, в случае согласия, одновременно предоставляет ему список должностных лиц национальной следственной, следственно-оперативной группы компетентного органа запрашиваемой стороны и необходимые дополнительные данные.

Об отказе в исполнении запроса о создании совместной следственно-оперативной группы или задержке его исполнения центральный компетентный орган запрашиваемой стороны уведомляет центральный компетентный орган запрашивающей стороны с указанием причины отказа или задержки.

Решение о создании, прекращении деятельности совместной следственно-оперативной группы и назначении ее руководителя принимается руководителями центральных компетентных органов сторон.

Компетентный орган стороны¹ вправе принимать решение об изменении состава своих представителей в совместной следственно-оперативной группе, о чем информирует компетентные органы других сторон, создавших совместную следственно-оперативную группу.

Центральный компетентный орган стороны при необходимости включения своей национальной следственной, следственно-оперативной группы в состав созданной другими сторонами совместной следственно-оперативной группы направляет в соответствии со ст. 5 Соглашения запрос в центральный компетентный орган стороны, от которой назначен руководитель совместной следственно-оперативной группы.

В случае включения в состав действующей совместной следственно-оперативной группы национальных следственных, следственно-оперативных групп других сторон руководители заинтересованных центральных компетентных органов сторон принимают об этом соответствующие решения.

Центральный компетентный орган стороны, принявший решение о выходе национальной следственной, следственно-

¹ Компетентные органы сторон – органы, уполномоченные в соответствии с законодательством сторон осуществлять предварительное расследование и оперативно-розыскную деятельность, принимать решения о создании и деятельности следственных, следственно-оперативных групп (ст. 1 Соглашения).

Компетентными органами Республики Беларусь, ответственными за выполнение Соглашения о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств, определены центральный аппарат Следственного комитета Республики Беларусь, Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, Генеральная прокуратура Республики Беларусь, Комитет государственного контроля Республики Беларусь, Служба безопасности Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Министерство обороны Республики Беларусь, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь (см. ст. 2 Закона Республики Беларусь от 13.06.2016 г. № 373-З «О ратификации Соглашения о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств»).

оперативной группы из состава совместной следственно-оперативной группы, направляет уведомления в центральные компетентные органы других сторон.

Руководитель совместной следственно-оперативной группы¹ организует ее работу в соответствии с Соглашением и законодательством сторон, на территориях которых проводятся процессуальные действия и (или) оперативно-розыскные мероприятия.

В функции руководителя совместной следственно-оперативной группы входят:

а) организация работы совместной следственно-оперативной группы;

б) обеспечение упрощенного порядка взаимодействия (сношения)²;

в) урегулирование вопросов, связанных с сохранением тайны следствия;

г) урегулирование вопросов, возникающих при хранении и передаче вещественных доказательств;

д) внесение предложения о прекращении деятельности совместной следственно-оперативной группы.

В совместной следственно-оперативной группе применяется упрощенный порядок взаимодействия (сношения). При необходимости выполнения процессуальных действий и (или) оперативно-розыскных мероприятий руководитель национальной следственной, следственно-оперативной группы (лицо, в производстве которого находится уголовное дело) компетентного органа запрашивающей стороны³ направляет руководителю национальной следственно-оперативной группы компетентного органа запрашивае-

¹ Руководитель совместной следственно-оперативной группы – должностное лицо, назначаемое по согласованию между центральными компетентными органами сторон для координации деятельности национальных следственных, следственно-оперативных групп в пределах полномочий, определенных Соглашением о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств (ст. 1 Соглашения).

² Упрощенный порядок взаимодействия (сношения) – непосредственное взаимодействие (сношение) членов совместной следственно-оперативной группы друг с другом (ст. 1 Соглашения).

³ Далее – руководитель национальной следственно-оперативной группы.

мой стороны поручение о проведении процессуальных действий и (или) оперативно-розыскных мероприятий.

К поручению о проведении процессуальных действий и (или) оперативно-розыскных мероприятий прилагаются надлежащим образом заверенные, санкционированные в необходимых случаях в установленном законодательством запрашивающей стороны порядке постановления о проведении процессуальных действий и (или) оперативно-розыскных мероприятий.

В процессе исполнения поручения руководители национальных следственно-оперативных групп компетентных органов сторон обмениваются информацией о ходе проведения процессуальных действий и (или) оперативно-розыскных мероприятий.

По просьбе руководителя национальной следственно-оперативной группы компетентного органа запрашивающей стороны руководитель национальной следственно-оперативной группы компетентного органа запрашиваемой стороны своевременно сообщает ему о времени и месте исполнения поручения. Уполномоченные представители запрашивающей стороны с согласия компетентного органа запрашиваемой стороны присутствуют при исполнении поручения, а также принимают участие в проведении процессуальных действий и (или) оперативно-розыскных мероприятий, если это не противоречит законодательству запрашиваемой стороны.

После выполнения поручения руководитель национальной следственно-оперативной группы компетентного органа запрашиваемой Стороны направляет полученные документы, предметы и материалы руководителю национальной следственно-оперативной группы компетентного органа запрашивающей стороны. Доказательства, полученные в запрашиваемой стороне в соответствии с ее законодательством, имеют такое же доказательное значение и в запрашивающей стороне. Процессуальные документы заверяются гербовой печатью компетентного органа запрашиваемой Стороны.

Исполнение поручения может быть отложено или в его исполнении может быть отказано, если компетентный орган запрашиваемой стороны полагает, что исполнение поручения может нанести ущерб суверенитету, общественной безопасности, общественному порядку, публичному порядку или другим существен-

ным интересам его государства либо противоречит законодательству или международным обязательствам запрашиваемой стороны.

В случае если поручение не может быть исполнено, руководитель национальной следственно-оперативной группы компетентного органа запрашивающей стороны уведомляется об обстоятельствах, которые препятствуют исполнению поручения.

В случаях, не терпящих отлагательства, одновременно с направлением оригиналов документов, указанных в ст. 5 и 8 Соглашения (запросов, поручений), их копии могут быть направлены факсимильной связью или с использованием иных средств коммуникации.

Компетентный орган каждой из сторон обеспечивает конфиденциальность полученных сведений и документов, если компетентный орган запрашивающей стороны считает нежелательным разглашение их содержания.

В случае невозможности соблюдения конфиденциальности при исполнении поручения компетентный орган запрашиваемой стороны информирует об этом компетентный орган запрашивающей стороны.

Степень конфиденциальности определяется компетентным органом запрашивающей стороны.

Для передачи третьей стороне конфиденциальных сведений и документов требуется письменное согласие компетентного органа стороны, предоставившей эти сведения.

5. СОЗДАНИЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ КАК СРЕДСТВА РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ПОДГОТОВКИ ПОРУЧЕНИЙ ОБ ОКАЗАНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ

С просьбами об оказании помощи к правоохранительным органам других государств при осуществлении производства по уголовным делам приходится обращаться достаточно часто. Подготовка необходимых для этого документов требует глубоких знаний в области международного сотрудничества по уголовным делам, а также высокой культуры письма.

Обобщение практики органов, ведущих уголовный процесс, показывает, что при подготовке поручений (просьб) об оказании международной правовой помощи допускаются множественные нарушения:

- неверные ссылки на международные договоры или указание на принцип взаимности при действующем договоре;
- неверные наименования запрашиваемых государств или самого документа;
- отсутствие в поручениях (просьбах) обязательных сведений и реквизитов;
- наличие просьб о проведении процессуальных действий, которые не входят в объем правовой помощи, предусмотренной договорами;
- к поручениям (просьбам) не приобщаются постановления о проведении процессуальных действий, которые запрашиваются, и др.

Можно констатировать, что действительное состояние дел в этой области далеко от идеального.

Руководством органов, ведущих уголовный процесс, предпринимаются определенные меры по исправлению ситуации:

- закрепляются сотрудники, отвечающие за качество подготовки поручений и просьб об оказании международной правовой помощи;

- вопросы оказания международной правовой помощи по уголовным делам рассматриваются на учебно-методических семинарах и иных подобных мероприятиях;
- соответствующая информация публикуется в ведомственных изданиях.

Однако все эти меры не дают желаемого результата. Во многом причины такого положения дел видятся в фактическом отсутствии механизма, позволяющего должностному лицу органа, ведущего уголовный процесс, самостоятельно, быстро получить информацию, необходимую для обоснованного принятия решения и оформления поручения (просьбы) об оказании международной правовой помощи в конкретное государство мира. В этой части существенно изменить положение в лучшую сторону может, как представляется, использование возможностей современных информационных систем.

В юридической сфере сегодня положительно зарекомендовали себя и получили широкое распространение банки правовой информации (например, «КонсультантПлюс», «Эталон», «Судебная практика» и др.). Но они не предназначены для решения специфических задач взаимодействия с органами уголовной юстиции зарубежных стран по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам.

В литературе достаточно давно обсуждаются перспективы использования специализированных информационных систем для органов предварительного расследования и судов. Заслуживающими внимания являются предложения¹ о разработке и внедрении ав-

¹ Шевчук, В. М. Роль комп'ютерних технологій у підвищенні ефективності тактичних операцій [Електронний ресурс] / В. М. Шевчук // Теорія і практика правознавства. – 2012. – Вып. 2, Т. 1. – Режим доступа: <https://m.cyberleninka.ru/article/n/rol-kompyuternyh-tehnologiy-dlya-povysheniya-effektivnosti-takticheskikh-operatsiy> (дата обращения: 11.01.2017) ; Роль информационных технологий в профилактике и раскрытии преступлений [Электронный ресурс] / Е. В. Бурцева [и др.] // Вестник ТГУ. – 2008. – Вып. 2 (58). – Режим доступа: <https://m.cyberleninka.ru/article/v/rol-informatsionnyh-tehnologiy-v-profilaktike-i-raskrytii-prestupleniy> (дата обращения: 11.01.2017) ; Грицаев С. И., Помазанов В. В., Заболотня Ю. А. Компьютеризация целеопределения и планирования расследования [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://m.cyberleninka.ru/article/v/kompyuterizatsiya-tseleopredeleniya-i-planirovaniya-rassledovaniya> (дата обращения: 11.01.2017) ; Галиновский О. И., Капуста Н. И. Принципы построения системы автоматизации судов общей юрисдикции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belisa.org.by/pdf/PTS2005/188-194.pdf> (дата обращения: 11.01.2017).

томатизированных рабочих мест следователя (судьи), имеющих своей целью, кроме прочего, обеспечение информационной поддержки принятия решений по уголовным делам, рационализацию трудовых операций при подготовке и оформлении организационных и процессуальных документов. Представляется, что одной из составляющих автоматизированного рабочего места могла бы стать информационная система с условным названием «Международная правовая помощь по уголовным делам». В нее можно было бы включить систематизированную в первую очередь по странам, а затем и по видам правовой помощи (вручение процессуальных и иных документов, выполнение процессуальных действий, передача предметов и т. д.) информацию, необходимую для принятия обоснованного решения о направлении поручений (просьб) и надлежащей их подготовки:

- переведенные на государственный язык уголовное (с учетом происходивших изменений) и уголовно-процессуальное законодательство, законодательство об оперативно-розыскной деятельности запрашиваемой стороны;

- алгоритм действий при направлении поручения (просьбы) органам юстиции других государств;

- перечень документов и материалов, которые должны быть приложены к поручению (просьбе);

- образцы поручений (просьб) об оказании правовой помощи по уголовным делам и сопровождающих их документов;

- разъяснения по различиям в национальных законодательствах Республики Беларусь и запрашиваемой стороны и по иным проблемным вопросам.

Создание и использование такой автоматизированной информационной системы служило бы средством решения проблемы повышения качества подготовки поручений об оказании международной правовой помощи по уголовным делам, способствовало бы облегчению труда должностных лиц органов, ведущих уголовный процесс, исключению ошибок, а значит, и повышению качества расследования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Международная правовая помощь по уголовным делам – это выполнение органами Республики Беларусь, ведущими уголовный процесс, процессуальных и иных действий по просьбе органов иностранных государств, компетентных принимать решения по вопросам оказания международной правовой помощи по уголовным делам, а также выполнение аналогичных действий органами иностранных государств, ведущими уголовный процесс, по просьбе органов Республики Беларусь, ведущих уголовный процесс, в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или на основе принципа взаимности.

2. Международная правовая помощь по уголовным делам осуществляется в трех формах:

- договорно-правовой (конвенционной);
- бездоговорной (на основе принципа взаимности);
- организационной (институциональной).

3. В международных договорах и УПК Республики Беларусь предусмотрены следующие основные виды правовой помощи по уголовным делам:

- осуществление уголовного преследования;
- выдача лиц для привлечения к уголовной ответственности или приведения приговора в исполнение (экстрадиция);
- передача лиц, заключенных под стражу или отбывающих наказание в виде лишения свободы, для проведения с их участием следственных и иных процессуальных действий;
- наложение ареста на имущество, его конфискация и передача запрашивающему государству;
- проведение следственных действий;
- содействие в вызове участников уголовного процесса для производства процессуальных действий на территории запрашивающего государства;
- вручение документов, связанных с производством по уголовному делу;
- передача предметов;
- установление личности и места нахождения лиц;
- исполнение судебного решения иностранного государства;
- обмен информацией (информирование о действующем национальном законодательстве и практике его применения; предоставление справочной информации о лицах, подозреваемых в совершении пре-

ступлений, формах и способах преступной деятельности, возбуждении уголовных дел, результатах предварительного расследования и т. п.);

– любая иная помощь, не противоречащая законодательству запрашиваемой стороны (получение заявлений от участников уголовного процесса, предоставление оригиналов или заверенных копий документов, проведение совместных расследований и др.).

Данный перечень не является исчерпывающим. Каждое государство определяет конкретный перечень запрашиваемой или оказываемой правовой помощи по уголовным делам, руководствуясь своими интересами, международными обязательствами и внутренним законодательством.

4. Поручения о правовой помощи по уголовным делам имеют, как правило, следующие основные реквизиты:

1) наименование органа, ведущего уголовный процесс, составившего документ;

2) наименование компетентного органа иностранного государства, которому оно направляется;

3) номер уголовного дела и сведения о нем, информация о фактических обстоятельствах и правовой квалификации деяния, текст норм уголовного закона, которыми предусматривается ответственность за это деяние, и иных актов законодательства, имеющих отношение к производству по делу, а также сведения о размере причиненного вреда;

4) фамилия, имя и отчество физического лица, в отношении которого направляется поручение, дата его рождения, гражданство, род занятий, место жительства, наименование юридического лица, его место нахождения и т. п.;

5) цель поручения, характер запрашиваемой помощи, иные сведения, необходимые для его исполнения или с представлением которых иностранное государство связывает оказание международной правовой помощи;

6) подробности любой конкретной процедуры или требования, соблюдения которых желает запрашивающее государство. Последнее указание связано с тем, что получение доказательств путем проведения определенного следственного действия на территории другого государства не всегда возможно в силу отсутствия в национальном законодательстве запрашиваемой стороны такого способа собирания доказательственной информации либо идентичное следственное действие в другом государстве может носить совершенно другое наименование;

- 7) срок, в течение которого желательно исполнить поручение;
 - 8) в случае вызова лица для производства процессуальных действий с его участием в качестве потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика, их представителя, свидетеля или эксперта в поручении необходимо указать порядок возмещения расходов, связанных с вызовом, а также гарантировать непривлечение данного участника уголовного процесса к ответственности за деяние, совершенное им до пересечения государственной границы этого государства, а также в связи с его показаниями или заключениями;
 - 9) при направлении поручения о получении показаний лица обязательно сообщение о его процессуальном статусе. Для этого к поручению прилагается заверенная копия постановления о привлечении в качестве обвиняемого, о признании подозреваемым, потерпевшим, гражданским истцом, гражданским ответчиком, представителем или законным представителем, а также выписка из норм УПК, регламентирующих права и обязанности этих участников уголовного процесса. Кроме того, поручение должно содержать перечень вопросов, которые нужно задать в ходе допроса;
 - 10) при вручении документа – точный адрес получателя и наименование вручаемого документа;
 - 11) в случае передачи вещественных доказательств – указание на ответственное лицо, которое будет хранить эти вещественные доказательства, место, в которое они будут переданы, описание экспертиз, которые будут проводиться с ними, а также дату возвращения;
 - 12) при необходимости – указание на обязательность соблюдения конфиденциальности;
 - 13) при направлении просьбы об оказании международной правовой помощи на основе принципа взаимности к ней прилагается письменное обязательство органа иностранного государства об оказании аналогичной правовой помощи в будущем. Необходимо отметить, что письменные обязательства от имени Республики Беларусь о соблюдении принципа взаимности и других предусмотренных законом гарантий могут давать только Генеральная прокуратура или Верховный Суд Республики Беларусь.
5. Обращение за международной правовой помощью требует достаточно глубоких знаний в области международного сотрудничества по уголовным делам и высокой культуры письма.

Обобщение практики органов, ведущих уголовный процесс, показывает, что при подготовке поручений (просьб) об оказании международной правовой помощи допускаются множественные нарушения.

Создание и использование информационной системы с условным названием «Международная правовая помощь по уголовным делам», в которой содержалась бы систематизированная по странам и по видам правовой помощи информация, необходимая для принятия обоснованного решения о направлении поручений (просьб) и для надлежащей их подготовки¹, служило бы средством решения проблемы повышения качества подготовки поручений об оказании международной правовой помощи по уголовным делам, способствовало бы облегчению труда должностных лиц органов, ведущих уголовный процесс, исключению ошибок, а значит, и повышению качества расследования.

¹ К такой информации можно отнести переведенные на государственный язык уголовное (с учетом происходивших изменений) и уголовно-процессуальное законодательство, законодательство об оперативно-розыскной деятельности запрашиваемой стороны, алгоритм действий при направлении поручения (просьбы) органам юстиции других государств, перечень документов и материалов, которые должны быть приложены к поручению (просьбе), образцы поручений (просьб) об оказании правовой помощи по уголовным делам и сопровождающих их документов, разъяснения по различиям в национальных законодательствах Республики Беларусь и запрашиваемой стороны и по иным проблемным вопросам.

СОДЕРЖАНИЕ

Перечень условных обозначений	3
Введение.....	4
1. Понятие и юридические основы международной правовой помощи по уголовным делам.....	6
2. Виды, основания и общие условия правовой помощи по уголовным делам.....	16
3. Общий порядок оказания международной правовой помощи по уголовным делам.....	23
4. Особенности оказания отдельных видов международной правовой помощи по уголовным делам.....	32
4.1. Порядок направления и исполнения поручения (запроса, просьбы) об осуществлении уголовного преследования.....	32
4.2. Порядок направления и исполнения требования (просьбы, запроса) о выдаче лица	37
4.3. Передача лиц, заключенных под стражу или отбывающих наказание в виде лишения свободы, для проведения с их участием следственных и иных процессуальных действий	46
4.4. Порядок направления и исполнения поручений (запросов, просьб) о вызове лица для участия в процессуальных действиях.....	50
4.5. Порядок направления и исполнения поручений (просьб) о передаче предметов	52
4.6. Проведение совместных расследований с органами уголовной юстиции зарубежных государств	54
5. Создание специализированной информационной системы как средства решения проблемы повышения качества подготовки поручений об оказании международной правовой помощи по уголовным делам.....	64
Заключение	67