

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«МОГИЛЕВСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»

Кафедра правовых дисциплин

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Методические рекомендации по изучению учебной дисциплины
для специальностей:

1-93 01 01 Правовое обеспечение общественной безопасности

1-93 01 03 Правовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности

Форма получения образования: очная

Курсы: 2,3

Семестры: 4,5

Разработчики:
заведующий кафедрой
к.ю.н., доцент
Демидова И.А.,
преподаватель кафедры
Кавцевич С.Б.

Допущены к использованию в образовательном процессе
кафедрой правовых дисциплин 28.08.2020 г., протокол № 14.

Заведующий кафедрой
правовых дисциплин
И.А.Демидова

2020 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ДИСЦИПЛИНЫ.....	9
ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ.....	11
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАНЯТИЯМ ПО ИЗУЧАЕМЫМ ТЕМАМ ДИСЦИПЛИНЫ «ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО»	17
Тема 1-2. Экологическое право как отрасль права и отрасль правовой науки. Источники экологического права.....	17
<i>Содержание учебного материала</i>	<i>17</i>
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии:</i>	<i>19</i>
<i>Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:</i>	<i>19</i>
<i>Материалы для самоконтроля по теме:</i>	<i>20</i>
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме:</i>	<i>21</i>
Тема 3-4. Экологические правоотношения. Эколого-правовой статус граждан.....	23
<i>Содержание учебного материала</i>	<i>23</i>
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии:</i>	<i>25</i>
<i>Материалы для самоконтроля по теме:</i>	<i>25</i>
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме:</i>	<i>27</i>
Тема 5-6. Право собственности на компоненты природной среды. Правовые основы использования природных ресурсов	29
<i>Содержание учебного материала</i>	<i>29</i>
<i>Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:</i>	<i>31</i>
<i>Материалы для самоконтроля по теме:</i>	<i>32</i>
<i>Управляемая самостоятельная работа</i>	<i>34</i>
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме:</i>	<i>35</i>
Тема 7-8. Государственное управление в области рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Организационно-правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности ...	37
<i>Содержание учебного материала</i>	<i>37</i>
<i>Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:</i>	<i>41</i>
<i>Материалы для самоконтроля по теме:</i>	<i>41</i>
<i>Управляемая самостоятельная работа</i>	<i>43</i>
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме:</i>	<i>43</i>
Тема 9. Правовое обеспечение экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования	45
<i>Содержание учебного материала</i>	<i>45</i>
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии:</i>	<i>48</i>
<i>Материалы для самоконтроля по теме:</i>	<i>48</i>
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме:</i>	<i>50</i>
Тема 10. Эколого-правовая ответственность	52
<i>Содержание учебного материала</i>	<i>52</i>

<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии:</i>	55
<i>Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:</i>	55
<i>Материалы для самоконтроля по теме:</i>	55
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме:</i>	57
Тема 11. Правовая охрана компонентов природной среды и природных объектов	60
<i>Содержание учебного материала</i>	60
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях:</i>	62
<i>Вопросы для подготовки к семинарским занятиям:</i>	63
<i>Материалы для самоконтроля по теме:</i>	63
<i>Материалы для самоконтроля по теме:</i>	64
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме:</i>	65
Тема 12. Правовой режим природоохраненных территорий	68
<i>Содержание учебного материала</i>	68
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях:</i>	69
<i>Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:</i>	69
<i>Материалы для самоконтроля по теме:</i>	69
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме:</i>	71
Тема 13. Правовая охрана окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности	73
<i>Содержание учебного материала</i>	73
<i>Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:</i>	76
<i>Материалы для самоконтроля по теме:</i>	77
<i>Управляемая самостоятельная работа</i>	78
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме:</i>	80
Тема 14. Правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях	82
<i>Содержание учебного материала</i>	82
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии:</i>	86
<i>Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:</i>	86
<i>Материалы для самоконтроля по теме:</i>	86
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме:</i>	88
Тема 15. Международно-правовая охрана окружающей среды	90
<i>Содержание учебного материала</i>	90
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии:</i>	91
<i>Материалы для самоконтроля по теме:</i>	92
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме:</i>	93
МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ТЕКУЩЕЙ АТТЕСТАЦИИ	96

ВВЕДЕНИЕ

Настоящие методические рекомендации предназначены для подготовки к учебным занятиям по дисциплине «Экологическое право» курсантов отделения высшего образования факультета заочного обучения Могилевского института МВД Республики Беларусь.

Методические рекомендации составлены на основе учебной программы по дисциплине «Экологическое право» для специальностей: 1-93 01 01 Правовое обеспечение общественной безопасности; 1-93 01 03 Правовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности, утвержденной начальником Могилевского института МВД Республики Беларусь.

Дисциплина «Экологическое право» относится к числу общепрофессиональных учебных дисциплин. Занимается изучением и разрешением вопросов, связанных с условиями и способами защиты и охраны окружающей среды.

Целями дисциплины является формирование у курсантов системы знаний о функциях и роли экологического права в общей системе правовой науки, применения норм экологического права в решении проблем природопользования и охраны окружающей среды, научить их принимать экологически правильные решения в любых сферах их будущей деятельности.

Перечень дисциплин, усвоение которых необходимо для изучения данной дисциплины:

- «Общая теория права»;
- «Гражданское право»;
- «Трудовое право»;
- «Уголовное право».

Изучение учебной дисциплины должно способствовать формированию следующих компетенций:

– по специальности: 1-93 01 01 Правовое обеспечение общественной безопасности:

– ПК-3. Обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права.

– ПК-4. Квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности.

– ПК-13. Участвовать в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

– ПК-15. Выступать в качестве должностного лица органа, ведущего административный процесс.

– ПК-18. Организовывать правовое обеспечение работы юридического лица.

– ПК-19. Обеспечивать законность деятельности юридического лица, соответствие локальных нормативных правовых актов законодательству Республики Беларусь.

– ПК-20. Участвовать в разработке и осуществлении мероприятий по укреплению договорной, финансовой и трудовой дисциплины, обеспечению сохранности имущества юридического лица.

– ПК-21. Консультировать работников юридического лица по организационно-правовым и другим юридическим вопросам, оказывать содействие в оформлении документов и актов имущественно-правового характера.

– по специальности: 1-93 01 03 Правовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности:

– ПК-3. Обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права.

– ПК-4. Квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности.

– ПК-20. Выявлять, пресекать преступления, а также выявлять и устанавливать лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

– ПК-21. Организовывать правовое обеспечение работы юридического лица.

– ПК-22. Обеспечивать законность деятельности юридического лица, соответствие локальных нормативных правовых актов законодательству Республики Беларусь.

– ПК-23. Участвовать в разработке и осуществлении мероприятий по укреплению договорной, финансовой и трудовой дисциплины, обеспечению сохранности имущества юридического лица.

– ПК-24. Консультировать работников юридического лица по организационно-правовым и другим юридическим вопросам, оказывать содействие в оформлении документов и актов имущественно-правового характера.

В результате изучения дисциплины курсанты должны:

знать:

— основные категории и понятия экологического права как отрасли права;

— основные принципы правового регулирования экологических отношений;

— основные этапы формирования экологического законодательства;

— сущность и содержание институтов экологического права;

— состояние и структуру экологического законодательства;

— соотношение экологического права с другими отраслями правовой системы;

— принципы взаимодействия национального экологического права с международным публичным правом, в частности, такой его отраслью, как международное право окружающей среды;

— основы экологии и энергосбережения;

уметь:

— применять общие и специальные методы научного познания при

— характеристике закономерностей и особенностей правового регулирования

— экологических отношений;

— определять сущностные характеристики экологических правоотношений и анализировать их содержание;

— анализировать содержание и структуру эколого-правовых норм и правоотношений;

— определять состояние и выявлять тенденции развития законодательства об охране окружающей среды, рациональном использовании природных ресурсов, энергосбережении;

— осуществлять самостоятельный поиск, систематизацию и анализ правовой информации по проблемам правового регулирования экологических отношений;

— использовать знания по основам экологии и энергосбережения при освоении правового регулирования экологических отношений;

— обобщать материалы юридической практики, связанные с решением вопросов, касающихся охраны окружающей среды;

— разрабатывать мероприятия по повышению экологичности производственной деятельности и энергосбережению.

Задачами изучения дисциплины является обеспечение необходимой эколого-правовой подготовки курсантов, дать необходимые знания для правильного и точного понимания и применения экологического законодательства, разрешения коллизий в законах и иных нормативных правовых актах, научить принимать правомерные решения при отсутствии необходимой нормы или нормативного акта либо наличии в нем пробелов.

Содержание курса изучается в ходе лекций, на семинарских занятиях, в процессе управляемой самостоятельной работы, в период самоподготовки.

Лекция – основа теоретической подготовки курсантов. Ее цель – дать систематизированные основы научных знаний по дисциплине, акцентировать внимание обучаемых на наиболее сложных и узловых вопросах изучаемой темы. Лекция призвана стимулировать активную познавательную деятельность курсантов, способствовать формированию у них творческого мышления. Содержание лекции должно раскрывать концептуальные основы, понятия и идеи современной науки, той или иной отрасли знаний в тесной связи с практикой деятельности ОВД и иных правоохранительных органов.

Семинарское занятие – аудиторное занятие, которое проводится по основным, наиболее сложным темам или разделам программ учебных дисциплин с целью проверки, углубления и закрепления теоретических знаний, полученных курсантами на лекциях и в процессе самостоятельной работы. Дополнительной целью семинаров является выработка у курсантов умений и навыков устного изложения и анализа теоретического материала. Перед семинарскими занятиями вполне допустимо готовить тезисы или краткие конспекты ответов. Особенно это полезно слабоуспевающим или пропустившим несколько занятий курсантам.

Если та или иная учебная тема или отдельные ее вопросы оказались неизученными, курсантам необходимо восполнять этот пробел самостоятельным усвоением соответствующего раздела. В случае возникновения затруднений при изучении курса необходимо обратиться за консультацией к преподавателю. В процессе обучения у курсантов не должно остаться пробелов в знании материала, содержащегося в программе.

Качественная подготовка к аудиторным занятиям определяется активной работой курсантов на лекции, семинарских занятиях и их добросовестной самоподготовкой.

Учебной программой предусмотрено также самостоятельное овладение курсантами частью содержания изучаемой дисциплины по темам №№ 5-6, 7-8, 13 (УСР). *Управляемая самостоятельная работа курсантов (УСР)* – это совместная деятельность преподавателя и курсанта, направленная на самостоятельное овладение курсантом частью содержания изучаемой дисциплины, и предполагающая организацию контрольных мероприятий со стороны преподавателя.

Целью УСР является создание условий для активного включения в образовательную деятельность курсантов, реализации их развития академических, профессиональных, социально-личностных компетенций посредством снижения аудиторной нагрузки преподавателей и курсантов, оптимизации использования аудиторного фонда.

Качественная подготовка и усвоение курсантами учебного материала по темам №№ 5-6, 7-8, 13 (УСР) определяется не только активной совместной деятельностью преподавателя и обучающихся, направленной на самостоятельное овладение курсантами частью содержания изучаемой дисциплины, но и своевременной организацией преподавателем контрольных мероприятий проверки знаний и умений обучающихся по вышеуказанным темам курса.

Контрольная работа проводится в виде тестовых заданий – форма контроля знаний курсантов. Тестирование – стандартизированный метод оценки знаний и умений курсантов, который помогает выявить и сформировать индивидуальный темп обучения, пробелы в текущей аттестации. Применение тестовых заданий позволяет: измерить уровень усвоения курсантами ключевых понятий и проверить значительный объем усвоенных ими знаний по темам, вынесенным на УСР; дать объективную оценку знаниям каждому курсанту.

Консультации – это непосредственное общение курсанта и преподавателя в часы самостоятельной работы. В ходе консультации преподаватель обязан разъяснить те вопросы, которые вызвали затруднение в понимании или восприятии. Преподаватель может также вызвать курсанта на консультацию, поставив ему конкретное задание для подготовки.

Самостоятельная работа курсантов предполагает максимальную индивидуализированность, систематичность, непрерывность, сотрудничество преподавателя и курсанта. Целью самостоятельной работы курсантов является

приобретение новых знаний, систематизация и закрепление полученных теоретических знаний и практических умений.

По каждой из тем учебной дисциплины приведен перечень рекомендуемых источников (нормативные правовые акты, учебная и дополнительная литература), сформулированы вопросы для самопроверки.

Зачет – заключительный этап изучения дисциплины. Его целью является объективная проверка уровня теоретических знаний курсантов, навыков самостоятельной работы с учебной и научной литературой. Зачет по экологическому праву проводится по билетам, включающим два вопроса из разных тем. К зачету допускаются курсанты, полностью выполнившие учебный план, не имеющие задолженностей по учебным темам.

Курсанты должны помнить, что Могилевский институт МВД – это высшее учебное заведение, требующее от них полной самоотдачи, добросовестности, старательности и самостоятельности. К услугам курсантов – фонды библиотеки и учебно-методического кабинета кафедры правовых дисциплин, опыт и знания преподавателей. Все это позволяет преподавателям проявлять должную требовательность и объективность при оценивании уровня знаний обучаемых.

Для подготовки к занятиям, самостоятельной работе, тестированию и зачету по изучаемой дисциплине рекомендуется использовать электронный учебно-методический комплекс по дисциплине «Экологическое право» для специальностей: 1-24 01 02 «Правоведение»; 1-93 01 01 «Правовое обеспечение общественной безопасности»; 1-93 01 03 «Правовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности» (далее – ЭУМКД), который размещен на информационно-образовательном интранет-портале учреждения образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь» в разделе «ЭМКД» (подраздел «Кафедра правовых дисциплин»).

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ДИСЦИПЛИНЫ

Наименование темы	Всего часов	Аудиторные часы				Управляемая самостоятельная работа
		Всего	Лекции	Семинары	Практические занятия	
1	2	3	4	5	6	7
Специализация: 1-93 01 01 Правовое обеспечение общественной безопасности – 5 семестр Специализация: 1-93 01 03 Правовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности – 4 семестр						
Тема 1-2. Экологическое право как отрасль права и отрасль правовой науки. Источники экологического права	4	4	2	2		
Тема 3-4. Экологические правоотношения. Эколого-правовой статус граждан	2	2	2			
Тема 5-6 Право собственности на компоненты природной среды. Правовые основы использования природных ресурсов	4	2		2		2
Тема 7-8 Государственное управление в области рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Организационно-правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности	4	2		2		2
Тема 9. Правовое обеспечение экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования	2	2				
Тема 10. Эколого-правовая ответственность	4	4	2	2		
Тема 11. Правовая охрана компонентов природной среды и природных объектов	12	12	8	4		
Тема 12. Правовой режим природоохранных территорий		6	4	2		
Тема 13. Правовая охрана окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности		2		2		2
Тема 14. Правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях	4	4	2	2		
Контроль УСП (контрольная работа по темам 5-6, 7-8, 13)						

1	2	3	4	5	6	7
Тема 15. Международно-правовая охрана окружающей среды	2	2	2			
Зачет						
Всего по дисциплине	48	42	24	18		6

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

Международные правовые акты

1. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, 22 марта 1989 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. Венская конвенция об охране озонового слоя 22 марта 1985 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Декларация Рио-де -Жанейро по окружающей среде и развитию, 14 июня 1992 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4. Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (г. Монреаль, 29 января 2000г.) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (г. Рамсар, 2 февраля 1971г.) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

6. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 3 марта 1973 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

7. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (г. Женева, 13 ноября 1979г.) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

8. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, 16 нояб. 1972 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

9. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, 25 февр. 1991 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

10. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (г. Вашингтон, г. Лондон, г. Мехико, г. Москва, 29 декабря 1972 г., (в ред. 03.11.1989г.) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН.

Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

11. Конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973/1978 гг. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

12. Международная конвенция по охране новых сортов растений, 2 дек. 1961 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

13. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, к Венской конвенции об охране озонового слоя, 16 сент. 1987 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

14. Орхусская конвенция, 25 июня 1998 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

15. Рамочная конвенция об изменении климата (г. Нью-Йорк, 9 мая 1992 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Нормативные правовые акты

1. Водный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 30 апр. 2014 г., № 149-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь : 7 дек. 1998г., № 218-З [Электронный ресурс] : (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Кодекс Республики Беларусь о земле : 23 июля 2008г., № 425-З [Электронный ресурс] : (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008г., № 406-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апреля 2003г., № 194-З: (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

6. Конституция Республики Беларусь: Основной закон Республики Беларусь, 15 марта 1994г. (в ред. 17 ноября 2004) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

7. Лесной кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 24 дек. 2015 г., № 332-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

8. Налоговый кодекс Республики Беларусь (особенная часть) [Электронный ресурс] : 29 декабря 2009 г., № 71-З: (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

9. О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 22 июля 2002 г., № 133-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

10. О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2016 г., № 399-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

11. О животном мире [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2007г., № 257-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

12. О мелиорации земель [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 423-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

13. О мерах по эффективному использованию земель сельскохозяйственного назначения [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 янв. 2000 г., № 79 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

14. О национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 июля 2003 г., № 949 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

15. О некоторых мерах по защите имущественных прав при изъятии земельных участков для государственных нужд [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 2 февр. 2009 г., № 58 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

16. О некоторых мерах по защите имущественных прав при изъятии земельных участков для государственных нужд [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 02 февр. 2009 г., № 58 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

17. О нормативных правовых актах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

18. О предоставлении недвижимого имущества дипломатическим представительствам [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 апр. 2016 г., № 121 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

19. О растительном мире [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003г., № 205-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

20. О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь 24 июня 2008 г., № 348 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

21. Об изъятии и предоставлении земельных участков [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 27 дек. 2007 г., № 667 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

22. Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011г., № 300-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

23. Об объектах, находящихся только в собственности государства и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2010 г., № 169-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

24. Об особо охраняемых природных территориях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 20 окт. 1994 г., № 3335-ХП (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

25. Об охране атмосферного воздуха [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 16 дек. 2008 г., № 2-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

26. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992г., № 1982-ХП (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

27. Об установлении типовой формы договора аренды земельного участка [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 марта 2008г., № 427 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

28. Об утверждении концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

29. Об утверждении положений о порядке проведения в составе Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга поверхностных вод, подземных вод, атмосферного воздуха, локального мониторинга окружающей среды и использования данных этих мониторингов [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 апр. 2004 г., № 482 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

30. Об утверждении положения о порядке государственного учета в области охраны окружающей среды [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 октября 2007г., № 1353 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

31. Об утверждении Положения о порядке исчисления размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, и составления акта об установлении факта причинения вреда окружающей среде, изменении и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 июля 2008г., № 1042 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

32. Об утверждении положения о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды, мониторинга земель и использования его данных [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 марта 2007 г., № 386 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

33. Об утверждении правил добычи, заготовки и (или) закупки диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства [Электронный ресурс] : постановление Совета министров Респ. Беларусь, 2 июня 2006 г., № 699 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

34. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999г., № 275-З: (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство

Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Основная литература

1. Экологическое право : учебник / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – 383 с.
2. Экологическое право : учеб. пособие / А. Н. Сапогин [и др.] ; под общ. Ред. А. Н. Сапогина ; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2018. – 355 с.

Дополнительная литература

1. Балашенко, С. А. Экологическое право : учебник / С. А. Балашенко [и др.]. – Минск : Изд. Центр БГУ, 2013. – 501 с.
2. Демичев, Д. М. Экологическое право : учеб. пособие / Д. М. Демичев. – Минск : Изд-во «Адукацыя і выхаванне», 2009.
3. Демичев, Д. М. Экологическое право. Особенная часть : учебник / А. Н. Сапогин. – Минск : Изд-во «Вышэйшая школа», 2007.
4. Дубовик, О. Л. Экологическое право : учеб. пособие / О. Л. Дубовик. – М. : Изд-во «Проспект», 2007.
5. Ерофеев, Б. В. Экологическое право : учеб. для колледжей / Б. В. Ерофеев. – Минск : изд-во «Вышэйшая школа», 2009.
6. Зайчук, Г. И. Правовое регулирование природного заповедования в Республике Беларусь : монография / Г. И. Зайчук. – Минск : «Тесей», 2007.
7. Лаевская, Е. В. Реализация Орхусской конвенции в Республике Беларусь / Е. В. Лаевская. – Минск, 2019. – 119 с.
8. Маврищев, В. В. Основы экологии и энергосбережения : учеб. пособие. / В. В. Маврищев. – Минск : Академия МВД Республики Беларусь, 2010.
9. Сапогин, А. Н. Экологическое право Республики Беларусь. Особенная часть. Курс лекций / А. Н. Сапогин. – Минск : Академия МВД Республики Беларусь, 2009.
10. Цыпарков, Н. Г. Экологическое право : учебно-метод. комплекс / Н. Г. Цыпарков. – Минск : МИУ, 2004. – 206 с.
11. Экологическое право : учеб-метод. комплекс / А. Г. Авдей [и др.]; под ред. С. В. Агиевец. – Гродно : ГрГУ, 2011. – 381 с.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАНЯТИЯМ ПО ИЗУЧАЕМЫМ ТЕМАМ ДИСЦИПЛИНЫ «ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО»

**Тема 1-2. Экологическое право как отрасль права и отрасль
правовой науки. Источники экологического права**

Содержание учебного материала

Влияние экологии на формирование и развитие экологического права как правовой науки и отрасли права. Предмет, метод и задачи экологии. Экология популяций. Биоценозы. Экологические системы.

Теоретико-правовые подходы к регулированию отношений в сфере окружающей среды: формы взаимодействия общества и природы; научные концепции как основа эколого-правового регулирования.

Понятие, предмет и метод экологического права. Принципы экологического права.

Система экологического права. Экологическое право как комплексная отрасль права: соотношение экологического права с другими отраслями права (конституционное, земельное, аграрное, гражданское, административное, уголовное и др.); соотношение международного права окружающей среды с национальным экологическим правом. Экологическая функция государства. Концептуальные основы государственной экологической политики Республики Беларусь. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь.

Понятие и особенности источников экологического права.

Основные периоды становления и развития экологического законодательства.

Система экологического законодательства.

Законодательные акты Республики Беларусь как источники экологического права. Конституционные основы экологического права. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»: общая характеристика и место в системе источников экологического права.

Иные акты законодательства Республики Беларусь как источники экологического права.

Технические нормативные правовые акты.

Нормы международного права окружающей среды как источники экологического права.

Базовые понятия темы

антропогенный объект - объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов;

биотоп - природный объект (участок территории или акватории) с

однородными экологическими условиями, являющийся местом обитания сообщества тех или иных видов диких животных и произрастания дикорастущих растений;

благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов;

воздействие на окружающую среду - любое прямое или косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к изменению окружающей среды;

естественная экологическая система - объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (объекты растительного и животного мира) и неживые ее компоненты взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией;

качество окружающей среды - состояние окружающей среды, характеризующееся физическими, химическими, биологическими и (или) иными показателями или их совокупностью;

компоненты природной среды - земля (включая почвы), недра, воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, а также озоновый слой и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

Красная книга Республики Беларусь - список редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов, в том числе подвидов, разновидностей (далее - виды) диких животных и дикорастущих растений;

мониторинг окружающей среды - система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов;

национальная экологическая сеть - система функционально взаимосвязанных особо охраняемых природных территорий и природных территорий, подлежащих специальной охране, предназначенных для сохранения естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия, а также обеспечения непрерывности среды обитания объектов животного мира;

окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

охрана окружающей среды (природоохранная деятельность) - деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов и их воспроизводство, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного

воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий;

природная среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;

природно-антропогенный объект - природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;

природный комплекс - функционально и естественно связанные между собой природные объекты, объединенные географическими и иными соответствующими признаками;

природный объект - естественная экологическая система, природный ландшафт, биотоп и составляющие их компоненты природной среды, сохранившие свои природные свойства;

рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов - пользование природными ресурсами таким образом и такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к их истощению и тем самым позволяют сохранить их способность удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений;

экологическая безопасность - состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

экологическая информация общего назначения - экологическая информация, предназначенная для общего пользования в силу исполнения обладателями экологической информации обязанностей, возложенных на них законодательством Республики Беларусь, и распространяемая либо безвозмездно предоставляемая в соответствии с законом;

экологический риск - вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для окружающей среды и вызванного вредным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии:

1. Общая характеристика экологических проблем
2. Предмет, метод, система и принципы экологического права
3. Законы и иные нормативные правовые акты – как источники экологического права

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Общая характеристика экологических проблем.
2. Понятие, предмет, метод, система и принципы экологического права.
3. Источники экологического права и их классификация.
4. Экологические функции государства.

Материалы для самоконтроля по теме:

1. Дайте понятие «экологического права» как отрасли права.
2. Назовите формы взаимодействия общества с окружающей средой.
3. Назовите систему экологического права.
4. Что изучает специальная часть экологического права?
5. В чем выражается экологическая функция государства?
6. Назовите особенности источников экологического права.
7. Какие задачи выполняет Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26.11.1992 № 1982-ХІІ?
8. Какую роль среди источников экологического права играют технические нормативные акты, приведите примеры?
9. Назовите нормативные правовые акты, принятые с целью охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.
10. Что под собой подразумевает принцип «активной профилактики», как один из основных принципов национальной стратегии устойчивого развития?
11. Какие задачи решает экологическая стратегия государства?
12. Назовите цели и задачи экологического права.
13. Дайте характеристику Концепции государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды
14. Дайте характеристику Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь
15. Дайте характеристику норм международного права окружающей среды как источники экологического права.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ:

1. К основными экологическими проблемами Республики Беларусь относят:

- а) радиоактивное загрязнение территории;
- б) загрязнение атмосферного воздуха;
- в) загрязнение вод;
- г) антропогенное воздействие на ближний космос;
- д) деградация и загрязнение почв.

2. Укажите, на какие группы делятся отношения в сфере взаимодействия общества и природы:

- а) природопользование;
- б) утилизация отходов;
- в) обеспечение экологической безопасности;
- г) охрана окружающей среды;
- д) налогообложение.

3. Элементами природы являются:

- а) земля;

- б) климат;
- в) недра;
- г) космос;
- д) воды;
- е) леса.

4. Укажите, на какие группы делятся экологические правоотношения:

- а) природоресурсовые;
- б) природоботребительские;
- в) природоохранные.

5. Укажите, кто является субъектами экологических правоотношений:

- а) государство;
- б) государственные органы;
- в) юридические и физические лица;
- г) международные объединения и организации;
- д) иностранные государства;
- е) иностранные юридические лица и граждане;
- ж) все перечисленные субъекты.

ЗАДАЧА:

Проверками, проведенными органами прокуратуры Гомельской области совместно с районными инспекциями природных ресурсов и охраны окружающей среды, установлено, что местными исполнительно-распорядительными органами не обеспечен надлежащий контроль за исполнением требований законодательства об отходах. На территориях многих сельских населенных пунктов, дачных товариществ образовались свалки мусора.

Дайте правовую оценку ситуации.

Перечень рекомендуемой литературы по теме:

Нормативные правовые акты:

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Кодекс Республики Беларусь, 7 декабря 1998г., № 218-З: (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Основной закон Республики Беларусь, 15 марта 1994г. (в ред. 17 ноября 2004) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 26 ноября 1992г., № 1982-ХІІ (с изм. и доп.) //

ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Учебная литература:

1. Экологическое право : учебник / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – 383 с.

2. Экологическое право : учеб. пособие / А. Н. Сапогин [и др.] ; под общ. Ред. А. Н. Сапогина ; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2018. – 355 с.

Тема 3-4. Экологические правоотношения. Эколого-правовой статус граждан

Содержание учебного материала

Экологическое правоотношение: понятие, содержание, виды.

Субъекты экологических правоотношений. Республика Беларусь – субъект экологических правоотношений. Граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица, иностранные государства как субъекты экологических правоотношений.

Объекты экологических правоотношений. Признаки объекта экологических правоотношений. Природная среда: компоненты природной среды, природные объекты, природно-антропогенные объекты. Природные ресурсы. Составы природных ресурсов как объектов использования и охраны. Окружающая среда как объект правовой охраны.

Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений.

Понятие и содержание эколого-правового статуса граждан.

Право граждан на благоприятную окружающую среду.

Права граждан в области охраны окружающей среды. Право на экологическую информацию; право на участие в принятии экологически значимых решений; право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Обязанности граждан в области охраны окружающей среды.

Права и обязанности граждан в области использования природных ресурсов.

Гарантии экологических прав граждан.

Права и обязанности общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.

Базовые понятия темы

вред, причиненный окружающей среде, - имеющее денежную оценку отрицательное изменение окружающей среды или отдельных компонентов природной среды, природных или природно-антропогенных объектов, выразившееся в их загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии и (или) ином ухудшении их состояния, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь;

вредное воздействие на окружающую среду - любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к отрицательным изменениям окружающей среды;

контроль в области охраны окружающей среды, рационального

использования природных ресурсов (экологический контроль) - система мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований в области охраны окружающей среды;

общественные обсуждения проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке - комплекс обязательных мероприятий, обеспечивающих информирование граждан и юридических лиц о проектах экологически значимых решений, отчетах об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладах по стратегической экологической оценке, а также возможность выражения участниками общественных обсуждений их отношения к указанным проектам, отчетам, докладам в целях учета общественных интересов и соблюдения прав граждан и юридических лиц;

окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

оценка воздействия на окружающую среду - определение при разработке предпроектной (предынвестиционной), проектной документации возможного воздействия на окружающую среду при реализации проектных решений, предполагаемых изменений окружающей среды, прогнозирование ее состояния в будущем в целях принятия решения о возможности или невозможности реализации проектных решений, а также определение необходимых мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов;

предоставление экологической информации - действия обладателей экологической информации, направленные на ее передачу государственным органам, иным юридическим лицам и гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, в силу обязанностей, возложенных на обладателей такой информации законодательством Республики Беларусь, или на основании договора о предоставлении специализированной экологической информации;

природопользование - хозяйственная и иная деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду;

природный комплекс - функционально и естественно связанные между собой природные объекты, объединенные географическими и иными соответствующими признаками;

природный ландшафт - природный объект, состоящий из взаимодействующих компонентов природной среды, сформированных в единых природно-климатических условиях;

требования в области охраны окружающей среды (природоохранные

требования, требования экологической безопасности) - предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды, нормативами в области охраны окружающей среды;

экологическая информация - документированная информация, содержащая сведения о состоянии окружающей среды, воздействиях на нее и мерах по ее охране, а также о воздействиях окружающей среды на человека, состав которой определяется настоящим Законом, иными законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь;

экологический риск - вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для окружающей среды и вызванного вредным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии:

1. Понятие, особенности и виды экологических правоотношений
2. Субъекты, объекты, содержание экологических правоотношений
3. Основания возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений
4. Понятие и содержание эколого-правового статуса граждан

Материалы для самоконтроля по теме:

1. Дайте понятие экологическим правоотношениям.
2. Перечислите виды экологических правоотношений, дайте их характеристику.
3. Перечислите субъектов экологических правоотношений.
4. Дайте характеристику юридическому лицу как субъекта экологических правоотношений.
5. Укажите объекты экологических правоотношений.
6. Какие существуют основания возникновения экологических правоотношений?
7. Какие существуют основания прекращения экологических правоотношений?
8. В чем состоят особенности эколого-правового статуса граждан?
9. В чем заключается право граждан на благоприятную окружающую среду?
10. Перечислите обязанности граждан в области охраны окружающей среды.
11. Перечислите права и обязанности граждан в области использования природных ресурсов.
12. Какие существуют гарантии экологических прав граждан?

13. В чем заключаются права и обязанности общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды?

14. Перечислите права и обязанности общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ:

1. Экологическое правоотношение – это:

а) урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в сфере природной среды;

б) урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества с окружающей средой;

в) урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в сфере экономического механизма природопользования.

2. Объектами экологических отношений являются:

а) земля, недра, воды, атмосферный воздух;

б) озоновый слой, околоземное космическое пространство;

в) леса, растительный и животный мир, особо охраняемые природные территории;

г) типичные и редкие природные ландшафты;

д) экологическая информация;

е) право природопользования;

ж) экологическое воспитание.

3. Состав экологического правоотношения:

а) субъект, объект и содержание;

б) окружающая среда и ее элементы, и объем прав и обязанностей субъектов;

в) действие, последствия, причинная связь между ними.

4. Субъектами экологических отношений являются:

а) граждане Республики Беларусь;

б) юридические лица;

в) Республика Беларусь;

г) административно-территориальные единицы Республики Беларусь.

д) иностранные граждане;

е) лица без гражданства;

ж) иностранные и международные юридические лица (организации, не являющиеся юридическими лицами);

з) иностранные государства.

5. Граждане имеют права в области охраны окружающей среды:

а) создавать в соответствии с законодательством Республики Беларусь общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в области охраны окружающей среды, и общественные фонды охраны природы;

б) иметь в собственности все природные ресурсы;

в) обращаться в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, в органы государственного управления, иные

организации и к должностным лицам для получения полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;

г) рассматривать жалобы других лиц по вопросам, касающимся охраны окружающей среды;

д) принимать участие в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности.

6. Экологические права граждан гарантируются:

а) планированием и нормированием качества окружающей среды, мерами по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и ее оздоровлению, предупреждению и ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;

б) возмещением в установленном порядке вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу граждан в результате вредного воздействия на окружающую среду;

в) отсутствием информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;

г) обжалованием решений и действий (бездействия) государственных органов, организаций и должностных лиц;

д) самостоятельным изучением норм экологического законодательства.

Перечень рекомендуемой литературы по теме:

Нормативные правовые акты:

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Кодекс Республики Беларусь, 7 декабря 1998г., № 218-З: (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Основной закон Республики Беларусь, 15 марта 1994г. (в ред. 17 ноября 2004) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 26 ноября 1992г., № 1982-ХІІ (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Учебная литература:

1. Экологическое право : учебник / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – 383 с.

2. Экологическое право : учеб. пособие / А. Н. Сапогин [и др.] ; под общ. Ред. А. Н. Сапогина ; учреждение образования «Академия

Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2018. – 355 с.

Тема 5-6. Право собственности на компоненты природной среды. Правовые основы использования природных ресурсов

Содержание учебного материала

Понятие права собственности на компоненты природной среды. Признаки компонентов природной среды как объектов права собственности.

Формы и виды права собственности на компоненты природной среды: право государственной собственности (право исключительной государственной собственности на недра, воды, леса; право государственной собственности на землю, животный и растительный мир); право частной собственности на землю, растительный и животный мир. Оборотоспособность природных ресурсов.

Субъекты права собственности на компоненты природной среды.

Основания возникновения и прекращения права собственности на компоненты природной среды. Содержание права собственности на компоненты природной среды. Защита права собственности на компоненты природной среды.

Понятие и виды права природопользования.

Право общего природопользования.

Право специального природопользования. Правовые формы специального природопользования.

Субъекты права специального природопользования.

Права и обязанности природопользователей.

Основания возникновения права природопользования. Основания прекращения права природопользования.

Базовые понятия темы

воздействие на окружающую среду - любое прямое или косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к изменению окружающей среды;

вредное воздействие на окружающую среду - любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к отрицательным изменениям окружающей среды;

вред, причиненный окружающей среде, - имеющее денежную оценку отрицательное изменение окружающей среды или отдельных компонентов природной среды, природных или природно-антропогенных объектов, выразившееся в их загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии и (или) ином ухудшении их состояния, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь;

государственный кадастр природных ресурсов - систематизированный свод данных о количественных и качественных характеристиках природных

ресурсов, их экономической оценке и использовании;

естественная экологическая система - объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (объекты растительного и животного мира) и неживые ее компоненты взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией;

загрязнение окружающей среды - поступление в компоненты природной среды, нахождение и (или) возникновение в них в результате вредного воздействия на окружающую среду вещества, физических факторов (энергия, шум, излучение и иные факторы), микроорганизмов, свойства, местоположение или количество которых приводят к отрицательным изменениям физических, химических, биологических и иных показателей состояния окружающей среды, в том числе к превышению нормативов в области охраны окружающей среды;

контроль в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов (экологический контроль) - система мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований в области охраны окружающей среды;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ - нормативы, которые установлены для юридических лиц и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных и мобильных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

нормативы допустимых физических воздействий - нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов - нормативы, установленные в соответствии с показателями предельно допустимого содержания микроорганизмов в окружающей среде, несоблюдение которых приводит к причинению экологического вреда;

нормативы предельно допустимых физических воздействий - нормативы, установленные в соответствии с показателями предельно допустимого воздействия на окружающую среду тепла, шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий, несоблюдение которых приводит к причинению экологического вреда;

причинение вреда окружающей среде - вредное воздействие на окружающую среду, связанное с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь, в том числе путем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод в водные объекты с превышением установленных в соответствии с законодательством Республики Беларусь нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ по одному или более загрязняющему веществу или в отсутствие таких нормативов, если их установление требуется законодательством Республики Беларусь, незаконного изъятия дикорастущих растений и (или) их частей, диких животных, других природных ресурсов;

такса для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, - условная единица денежной оценки размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде;

экологическая безопасность - состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

экологически опасная деятельность - строительство, эксплуатация, демонтаж или снос объектов, иная деятельность, которые создают или могут создать ситуацию, характеризующуюся устойчивым отрицательным изменением окружающей среды и представляющую угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства;

экологический вред - вред, причиненный окружающей среде, а также вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства, в результате вредного воздействия на окружающую среду.

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Понятие и содержание права собственности на компоненты природной среды
2. Объекты и субъекты права собственности на компоненты природной среды
3. Основания возникновения и прекращения права собственности на компоненты природной среды

4. Понятие и виды права природопользования.
5. Право общего природопользования.
6. Право специального природопользования. Правовые формы специального природопользования.

Материалы для самоконтроля по теме:

1. Дайте понятие права собственности на компоненты природной среды, данное право – обязательственное или вещное? Обоснуйте.
2. Какие формы собственности на компоненты природной среды предусматривает действующее законодательство Республики Беларусь?
3. Назовите субъектов права собственности на компоненты природной среды.
4. Определите содержание права собственности на природные объекты.
5. Какие объекты природной среды находятся в исключительной государственной собственности, чем это регламентируется?
6. Какими путями осуществляется защита права собственности на компоненты природной среды?
7. Назовите вещно-правовые способы защиты права собственности на компоненты природной среды.
8. Дайте понятие «право природопользования» и назовите его виды.
9. Какие правовые формы использования природных ресурсов вам известны?
10. От чего зависит объем прав и обязанностей субъектов права природопользования? Назовите данные правомочия и дайте их характеристику.
11. Дайте понятие общему природопользованию.
12. Дайте понятие специальному природопользованию.
13. Назовите основания возникновения общего и специального природопользования.
14. Назовите основания прекращения общего и специального природопользования.
15. В чем заключаются основные права природопользователей?
16. В чем заключаются основные обязанности природопользователей?

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ:

1. **Укажите, какие земли не подлежат передаче в частную собственность:**
 - а) земли сельскохозяйственного назначения;
 - б) земли садоводческих товариществ;
 - в) земли общего пользования (площади, улицы, проезды, дороги, набережные, парки, лесопарки, бульвары, скверы и т.п.);
 - г) земельные участки на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

2. В собственности граждан могут находиться земельные участки, приобретенные для:

- а) ведения личного подсобного хозяйства;
- б) добычи полезных ископаемых;
- в) строительства и обслуживания жилого дома;
- г) ведения коллективного садоводства;
- д) дачного строительства.

3. Укажите, сколько составляет общая площадь земельных участков, приобретаемых в собственность гражданами для строительства и обслуживания жилого дома:

- а) в городах от 0,05 до 0,15 га, в сельских населенных пунктах от 0,15 до 0,25 га.
- б) в городах от 0,1 до 0,15 га, в сельских населенных пунктах от 0,2 до 0,3 га.
- в) в городах от 0,15 до 0,25 га, в сельских населенных пунктах от 0,25 до 0,3 га.

4. Ограничения устанавливаются в отношении прав на предоставление земельных участков, расположенных:

- а) на территории заказников и памятников природы;
- б) на территории земель сельскохозяйственного назначения;
- в) в границах охранных зон особо охраняемых природных территорий;
- г) на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению и др.

5. Земельный сервитут – это:

- а) право ограниченного пользования чужим земельным участком;
- б) право пожизненного пользования земельным участком.
- в) право изъятия земель из сельскохозяйственного использования.

6. Укажите, какие платежи включает плата за пользование природными ресурсами:

- а) платежи за пользование природными ресурсами, налог на землю;
- б) арендная плата;
- в) платежи за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ и плату за размещение отходов.

7. Укажите, какие в Республике Беларусь могут осуществляться виды пользования животным миром:

- а) охота;
- б) выращивание скота;
- в) рыболовство промысловое и любительское;
- г) добыча животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;

8. Согласно Гражданского кодекса Республики Беларусь негаторный иск – это:

- а) условие, когда собственник может требовать устранения любых нарушений и препятствий в осуществлении права собственности, хотя бы эти нарушения и не были связаны с лишением его права владения.

б) право собственника истребовать свое имущество, в том числе природные объекты и природные ресурсы из чужого незаконного владения.

в) требование, предъявляемое истцом в судебном порядке, и вытекающее из принадлежащего истцу права в силу договора или по иным основаниям, предусмотренным в законе.

9. Укажите, на какие экологические объекты невозможно установить собственность:

а) на климатические ресурсы;

б) водные объекты;

в) атмосферный воздух

Управляемая самостоятельная работа

ИЗУЧИТЬ И ЗАКОНСПЕКТИРОВАТЬ ПО ТЕМЕ СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ:

1. Формы и виды права собственности на компоненты природной среды.
2. Защита права собственности на компоненты природной среды.
3. Субъекты права специального природопользования.
4. Права и обязанности природопользователей.
5. Основания возникновения права природопользования.
6. Основания прекращения права природопользования.

ЗАДАЧА:

Новоселы одного из микрорайонов решили озеленить территорию. Для этого они выкопали часть деревьев для пересадки в лесу, а часть кустарников приобрели в питомнике. Возникло ли право собственности на растительность у граждан? Объектом какого права собственности являются высаженные на территории микрорайона зеленые насаждения?

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ:

1. Перечислите основные формы права собственности на компоненты природной среды.
2. Назовите виды права собственности на компоненты природной среды.
3. Как осуществляется защита права собственности на компоненты природной среды.
4. Дайте характеристику субъектов права специального природопользования.
5. Дайте характеристику субъектов права общего природопользования.
6. Укажите нормативные правовые акты регулирующий порядок предоставления прав природопользования.

7. Перечислите основания приостановления права природопользования.

Перечень рекомендуемой литературы по теме:

Нормативные правовые акты:

1. Водный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 30 апр. 2014 г., № 149-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс] : 23 июля 2008 г., № 425-З: (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008 г., № 406-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Основной закон Республики Беларусь, 15 марта 1994г. (в ред. 17 ноября 2004) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. Лесной кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 24 дек. 2015 г., № 332-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

6. О животном мире [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2007г., № 257-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

7. О растительном мире [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003г., № 205-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

8. Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2010 г. № 169-З (с изм. и доп) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

9. Об охране атмосферного воздуха [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 16 дек. 2008 г. № 2-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

10. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992г., № 1982-ХІІ (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН.

Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Учебная литература:

1. Экологическое право : учебник / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – 383 с.

2. Экологическое право : учеб. пособие / А. Н. Сапогин [и др.] ; под общ. Ред. А. Н. Сапогина ; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2018. – 355 с.

Электронный учебно-методический комплекс:

1. Дыжова, А. А. Экологическое право [Электронный ресурс]: электронный учебно-методический комплекс дисциплины для специальностей (1-24 01 02 Правоведение, 1-93 01 01 Правовое обеспечение общественной безопасности, 1-93 01 03 Правовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности) / А. А. Дыжова, Н. М. Дейко – Могилев, 2016.

Тема 7-8. Государственное управление в области рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Организационно-правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности

Содержание учебного материала

Понятие и общая характеристика государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды. Принципы государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды.

Механизм государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды: методы, формы, функции управления. Соотношение административных и экономических методов управления в области природопользования и охраны окружающей среды.

Функции государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды.

Система государственных органов, осуществляющих управление в области природопользования и охраны окружающей среды, и их компетенция.

Понятие, сущность и элементы организационно-правового механизма охраны окружающей среды.

Планирование в области охраны окружающей среды: государственные прогнозы и программы социально-экономического развития Республики Беларусь.

Нормирование и стандартизация в области окружающей среды.

Наблюдение за состоянием окружающей среды (мониторинг). Национальная система мониторинга окружающей среды.

Учет в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов. Экологический паспорт предприятия. Государственные кадастры природных ресурсов.

Лицензирование в области охраны окружающей среды.

Оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности (ОВОС).

Экологическая экспертиза.

Контроль в области охраны окружающей среды.

Экологический аудит.

Экологическая сертификация.

Базовые понятия темы

вред, причиненный окружающей среде, - имеющее денежную оценку отрицательное изменение окружающей среды или отдельных компонентов природной среды, природных или природно-антропогенных объектов, выразившееся в их загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии и (или) ином ухудшении их состояния, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с

нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь;

вредное воздействие на окружающую среду - любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к отрицательным изменениям окружающей среды;

государственный кадастр природных ресурсов - систематизированный свод данных о количественных и качественных характеристиках природных ресурсов, их экономической оценке и использовании;

естественная экологическая система - объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (объекты растительного и животного мира) и неживые ее компоненты взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией;

загрязнение окружающей среды - поступление в компоненты природной среды, нахождение и (или) возникновение в них в результате вредного воздействия на окружающую среду вещества, физических факторов (энергия, шум, излучение и иные факторы), микроорганизмов, свойства, местоположение или количество которых приводят к отрицательным изменениям физических, химических, биологических и иных показателей состояния окружающей среды, в том числе к превышению нормативов в области охраны окружающей среды;

загрязняющее вещество - вещество или смесь веществ, поступление которых в окружающую среду вызывает ее загрязнение;

качество окружающей среды - состояние окружающей среды, характеризующееся физическими, химическими, биологическими и (или) иными показателями или их совокупностью;

компоненты природной среды - земля (включая почвы), недра, воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, а также озоновый слой и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

контроль в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов (экологический контроль) - система мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований в области охраны окружающей среды;

Красная книга Республики Беларусь - список редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов, в том числе подвидов, разновидностей (далее - виды) диких животных и дикорастущих растений;

нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ - нормативы, которые установлены для юридических лиц и граждан,

осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных и мобильных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

нормативы допустимых физических воздействий - нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов - нормативы, установленные в соответствии с показателями предельно допустимого содержания микроорганизмов в окружающей среде, несоблюдение которых приводит к причинению экологического вреда;

нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ - нормативы, установленные в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических и иных веществ в окружающей среде, несоблюдение которых приводит к причинению экологического вреда;

нормативы предельно допустимых физических воздействий - нормативы, установленные в соответствии с показателями предельно допустимого воздействия на окружающую среду тепла, шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий, несоблюдение которых приводит к причинению экологического вреда;

охрана окружающей среды (природоохранная деятельность) - деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов и их воспроизводство, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий;

оценка воздействия на окружающую среду - определение при разработке предпроектной (предынвестиционной), проектной документации возможного воздействия на окружающую среду при реализации проектных решений, предполагаемых изменений окружающей среды, прогнозирование ее состояния в будущем в целях принятия решения о возможности или невозможности реализации проектных решений, а также определение необходимых мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов;

природные ресурсы - компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в

качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

природный комплекс - функционально и естественно связанные между собой природные объекты, объединенные географическими и иными соответствующими признаками;

природный ландшафт - природный объект, состоящий из взаимодействующих компонентов природной среды, сформированных в единых природно-климатических условиях;

природный объект - естественная экологическая система, природный ландшафт, биотоп и составляющие их компоненты природной среды, сохранившие свои природные свойства;

природопользование - хозяйственная и иная деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду;

причинение вреда окружающей среде - вредное воздействие на окружающую среду, связанное с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь, в том числе путем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод в водные объекты с превышением установленных в соответствии с законодательством Республики Беларусь нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ по одному или более загрязняющему веществу или в отсутствие таких нормативов, если их установление требуется законодательством Республики Беларусь, незаконного изъятия дикорастущих растений и (или) их частей, диких животных, других природных ресурсов;

рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов - пользование природными ресурсами таким образом и такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к их истощению и тем самым позволяют сохранить их способность удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений;

стратегическая экологическая оценка - определение при разработке проектов стратегий, программ, градостроительных проектов возможных воздействий на окружающую среду (в том числе трансграничных) и изменений окружающей среды, которые могут наступить при реализации указанных стратегий, программ, градостроительных проектов с учетом внесения в них изменений и (или) дополнений;

такса для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, - условная единица денежной оценки размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде;

требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования, требования экологической безопасности) - предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами в

области охраны окружающей среды, нормативами в области охраны окружающей среды;

экологическая безопасность - состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

экологически опасная деятельность - строительство, эксплуатация, демонтаж или снос объектов, иная деятельность, которые создают или могут создать ситуацию, характеризующуюся устойчивым отрицательным изменением окружающей среды и представляющую угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства;

экологический аудит - независимая комплексная документированная проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований, в том числе нормативов и технических нормативных правовых актов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по снижению (предотвращению) вредного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Понятие, цели, формы, функции и принципы управления в области охраной окружающей среды.
2. Классификация органов государственного управления в области охраны окружающей среды. Роль органов внутренних дел по охране окружающей среды.
3. Понятие и сущность организационно-правовых механизмов охраны окружающей среды.
4. Нормирование и стандартизация в области окружающей среды.
5. Экологическая экспертиза и сертификация.
6. Экологический аудит.

Материалы для самоконтроля по теме:

1. Какими путями осуществляется планирование природопользования и охраны окружающей среды?
2. В чем заключается нормирование в области охраны окружающей среды?
3. Дайте понятие мониторинга окружающей среды и назовите его основные виды.
4. Каким образом ведется учет используемых природных ресурсов?
5. Какие виды природопользования подлежат обязательному лицензированию?

6. Дайте понятие экологической экспертизы.
7. Для чего проводится экологическая экспертиза?
8. Дайте понятия экологической сертификации.
9. В чем заключается особенности экологической сертификации?
10. Какие существуют виды контроля в области охраны окружающей среды?
11. Дайте определение экологического аудита.
12. В чем заключаются особенности проведения экологического аудита?
13. В чем заключается роль органов внутренних дел по охране окружающей среды?
14. В чем заключаются особенности нормирования в области охраны окружающей среды?
15. В чем заключаются особенности стандартизации в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов?
16. В чем особенности лицензирования деятельности, связанной с использованием объектов окружающей среды.
17. Как и какими органами осуществляется учет в области охраны окружающей среды?

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ:

1. Укажите, на какие группы подразделяются органы управления природопользованием и охраной окружающей среды:

- а) органы общей компетенции;
- б) органы природоохранной компетенции;
- в) органы специальной компетенции.

2. Укажите, какие органы относятся к органам общей компетенции:

- а) Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.
- б) Президент Республики Беларусь.
- в) Совет Министров Республики Беларусь.
- г) Министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС)
- д) местные Советы депутатов и исполнительные и распорядительные органы.

3. Укажите, на какие виды делится контроль в области охраны окружающей среды:

- а) государственный;
- б) аудиторский;
- в) ведомственный;
- г) производственный;
- д) общественный.

4. К объектам экологического контроля относят:

- а) состояние и изменение природной среды;

- б) деятельность физических лиц;
- в) работа министерств, иных республиканских органов по осуществлению мер по охране окружающей среды;
- г) деятельность юридических лиц по соблюдению экологического законодательства.

5. К нормативам качества окружающей среды относятся:

- а) нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;
- б) нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ;
- в) нормативы предельно допустимых физических воздействий;
- г) нормативы образования отходов производства;
- д) нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов.

Управляемая самостоятельная работа

ИЗУЧИТЬ И ЗАКОНСПЕКТИРОВАТЬ ПО ТЕМЕ СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ:

1. Функции Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в области управления природопользованием и охраны окружающей среды.
2. Роль органов внутренних дел по охране окружающей среды.
3. Национальная система мониторинга окружающей среды.
4. Учет используемых природных ресурсов в Республике Беларусь.
5. Государственные кадастры природных ресурсов.

ЗАДАЧА:

Вороновский районный Совет депутатов 23 мая 2009 г., основываясь на положениях ст. 36 Закона «О бюджете Республики Беларусь на 2009 год» принял решение об уменьшении в два раза ставки земельного налога с земель водного фонда, переданных в аренду физическим лицам для интенсивного прудового рыболовства и рыборазведения.

Правомерно ли данное решение?

Назовите элементы экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования. Какова роль в этом механизме платежей за природопользование? Какие виды платежей за природопользование взимаются в Республике Беларусь?

Перечень рекомендуемой литературы по теме:

Нормативные правовые акты:

1. Водный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 30 апр. 2014 г., № 149-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство

Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс] : 23 июля 2008г., № 425-З: (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008г., № 406-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Основной закон Республики Беларусь, 15 марта 1994г. (в ред. 17 ноября 2004) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. Лесной кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 24 дек. 2015 г., № 332-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

6. О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2016 г., № 399-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

7. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992г., № 1982-ХІІ (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Учебная литература:

1. Экологическое право : учебник / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – 383 с.

2. Экологическое право : учеб. пособие / А. Н. Сапогин [и др.] ; под общ. Ред. А. Н. Сапогина ; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2018. – 355 с.

Электронный учебно-методический комплекс:

1. Дыжова, А. А. Экологическое право [Электронный ресурс]: электронный учебно-методический комплекс дисциплины для специальностей (1-24 01 02 Правоведение, 1-93 01 01 Правовое обеспечение общественной безопасности, 1-93 01 03 Правовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности) / А. А. Дыжова, Н. М. Дейко – Могилев, 2016.

Тема 9. Правовое обеспечение экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования

Содержание учебного материала

Понятие и сущность экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования. Элементы экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования.

Финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды.

Фонды охраны природы.

Платежи за природопользование.

Экономическая оценка природных объектов.

Экономическая оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Экономическое стимулирование природоохранной деятельности.

Экологическое страхование.

Базовые понятия темы

благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов;

воздействие на окружающую среду - любое прямое или косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к изменению окружающей среды;

вред, причиненный окружающей среде, - имеющее денежную оценку отрицательное изменение окружающей среды или отдельных компонентов природной среды, природных или природно-антропогенных объектов, выразившееся в их загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии и (или) ином ухудшении их состояния, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь;

вред, причиненный окружающей среде, - имеющее денежную оценку отрицательное изменение окружающей среды или отдельных компонентов природной среды, природных или природно-антропогенных объектов, выразившееся в их загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии и (или) ином ухудшении их состояния, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь;

вредное воздействие на окружающую среду - любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной

деятельности, последствия которой приводят к отрицательным изменениям окружающей среды;

государственный кадастр природных ресурсов - систематизированный свод данных о количественных и качественных характеристиках природных ресурсов, их экономической оценке и использовании;

естественная экологическая система - объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (объекты растительного и животного мира) и неживые ее компоненты взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией;

загрязнение окружающей среды - поступление в компоненты природной среды, нахождение и (или) возникновение в них в результате вредного воздействия на окружающую среду вещества, физических факторов (энергия, шум, излучение и иные факторы), микроорганизмов, свойства, местоположение или количество которых приводят к отрицательным изменениям физических, химических, биологических и иных показателей состояния окружающей среды, в том числе к превышению нормативов в области охраны окружающей среды;

качество окружающей среды - состояние окружающей среды, характеризующееся физическими, химическими, биологическими и (или) иными показателями или их совокупностью;

компоненты природной среды - земля (включая почвы), недра, воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, а также озоновый слой и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

контроль в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов (экологический контроль) - система мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований в области охраны окружающей среды;

мониторинг окружающей среды - система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов;

наилучшие доступные технические методы - технологические процессы, методы, порядок организации производства продукции и энергии, выполнения работ или оказания услуг, проектирования, строительства и эксплуатации сооружений и оборудования, обеспечивающие уменьшение и (или) предотвращение поступления загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов производства по сравнению с применяемыми и являющиеся наиболее эффективными для обеспечения нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при условии экономической целесообразности и технической

возможности их применения;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

охрана окружающей среды (природоохранная деятельность) - деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов и их воспроизводство, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий;

причинение вреда окружающей среде - вредное воздействие на окружающую среду, связанное с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь, в том числе путем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод в водные объекты с превышением установленных в соответствии с законодательством Республики Беларусь нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ по одному или более загрязняющему веществу или в отсутствие таких нормативов, если их установление требуется законодательством Республики Беларусь, незаконного изъятия дикорастущих растений и (или) их частей, диких животных, других природных ресурсов;

стратегическая экологическая оценка - определение при разработке проектов стратегий, программ, градостроительных проектов возможных воздействий на окружающую среду (в том числе трансграничных) и изменений окружающей среды, которые могут наступить при реализации указанных стратегий, программ, градостроительных проектов с учетом внесения в них изменений и (или) дополнений;

такса для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, - условная единица денежной оценки размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде;

технологический норматив - норматив допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, который устанавливается для стационарных, мобильных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражает допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду в расчете на единицу выпускаемой продукции;

требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования, требования экологической безопасности) - предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или

их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды, нормативами в области охраны окружающей среды;

экологическая безопасность - состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

экологическая информация - документированная информация, содержащая сведения о состоянии окружающей среды, воздействиях на нее и мерах по ее охране, а также о воздействиях окружающей среды на человека, состав которой определяется настоящим Законом, иными законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь;

экологический вред - вред, причиненный окружающей среде, а также вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства, в результате вредного воздействия на окружающую среду;

экологически опасная деятельность - строительство, эксплуатация, демонтаж или снос объектов, иная деятельность, которые создают или могут создать ситуацию, характеризующуюся устойчивым отрицательным изменением окружающей среды и представляющую угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства.

Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии:

1. Понятие и сущность экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования
2. Характеристика основных элементов экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования
3. Экономическое стимулирование природоохранной деятельности

Материалы для самоконтроля по теме:

1. Дайте понятие и сущность экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования.

1. Перечислите элементы экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования.

2. Укажите как осуществляется финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охраны окружающей среды.

3. Укажите какие в республике существуют фонды охраны природы.

4. Как осуществляется экономическая оценка природных объектов.

5. Каким образом осуществляется экономическая оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.
6. Каким образом осуществляется экономическое стимулирование природоохранной деятельности?
7. В чем особенности экологического страхования.
8. Дайте характеристику Фондов охраны природы.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ:

1. В экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования включаются следующие элементы:

- а) разработка государственных прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь в части рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- б) установление ответственности за экологические правонарушения;
- в) создание фондов охраны памятников историко-культурного наследия;
- г) установление платежей за природопользование;
- д) проведение экономической оценки планируемой хозяйственной деятельности;
- е) проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- ж) экологическое страхование.

2. Задачами внедрения элементов экономического механизма охраны окружающей среды в хозяйственную деятельность являются:

- а) обеспечение эколого-экономической согласованности между общественными интересами и интересами отдельных субъектов-природопользователей;
- б) стимулирование развития хозяйственной деятельности;
- в) обеспечение оптимального использования финансовых ресурсов на воспитательные цели.

3. Экономическое стимулирование охраны окружающей среды может осуществляться на основе:

- а) разрешительного характера общего природопользования;
- б) установления отдельным категориям юридических и физических лиц налоговых и иных льгот;
- в) отсутствия сроков специального природопользования;
- г) ускоренной амортизации оборудования и других объектов, предназначенных для охраны и оздоровления окружающей среды.

4. Под экологическим страхованием понимается:

- а) страхование уголовной ответственности физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за вред, причиненный окружающей среде, жизни, здоровью граждан, их имуществу, имуществу юридических лиц в результате загрязнения или иного вредного воздействия на окружающую среду;

б) страхование гражданской ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за вред, причиненный окружающей среде, жизни, здоровью граждан, их имуществу, имуществу юридических лиц в результате загрязнения или иного вредного воздействия на окружающую среду.

5. Объектом экологического страхования является:

а) риск гражданской ответственности, выражающийся в предъявлении страхователю имущественных претензий о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью граждан, их имуществу, имуществу юридических лиц в результате загрязнения или иного вредного воздействия на окружающую среду;

б) риск административной ответственности, выражающийся в предъявлении страхователю имущественных претензий

в) о возмещении утраты здоровья граждан, их имуществу, имуществу юридических лиц в результате деятельности конкретного субъекта хозяйствования.

Перечень рекомендуемой литературы по теме:

Нормативные правовые акты:

1. Водный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 30 апр. 2014 г. № 149-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс] : 23 июля 2008г., № 425-З: (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008г., № 406-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Основной закон Республики Беларусь, 15 марта 1994г. (в ред. 17 ноября 2004) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. Лесной кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 24 дек. 2015 г., № 332-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

6. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992г., № 1982-ХІІ (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Учебная литература:

1. Экологическое право : учебник / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – 383 с.

2. Экологическое право : учеб. пособие / А. Н. Сапогин [и др.] ; под общ. Ред. А. Н. Сапогина ; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2018. – 355 с.

Электронный учебно-методический комплекс:

1. Дыжова, А. А. Экологическое право [Электронный ресурс]: электронный учебно-методический комплекс дисциплины для специальностей (1-24 01 02 Правоведение, 1-93 01 01 Правовое обеспечение общественной безопасности, 1-93 01 03 Правовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности) / А. А. Дыжова, Н. М. Дейко – Могилев, 2016.

Тема 10. Эколого-правовая ответственность

Содержание учебного материала

Понятие и сущность эколого-правовой ответственности. Основания возникновения эколого-правовой ответственности.

Понятие и особенности состава экологического правонарушения.

Дисциплинарная ответственность за нарушение экологического законодательства. Административная ответственность за нарушение экологического законодательства. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства.

Причинение экологического вреда как основание применения гражданско-правовой ответственности. Понятие и состав экологического вреда. Особенности возмещения вреда, причиненного окружающей среде.

Специальные меры, применяемые при нарушении требований в области охраны окружающей среды.

Правовые формы возмещения вреда, причиненного природной среде в результате правомерной деятельности.

Базовые понятия темы

благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов;

воздействие на окружающую среду - любое прямое или косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к изменению окружающей среды;

вред, причиненный окружающей среде, - имеющее денежную оценку отрицательное изменение окружающей среды или отдельных компонентов природной среды, природных или природно-антропогенных объектов, выразившееся в их загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии и (или) ином ухудшении их состояния, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь;

вредное воздействие на окружающую среду - любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к отрицательным изменениям окружающей среды;

государственный кадастр природных ресурсов - систематизированный свод данных о количественных и качественных характеристиках природных ресурсов, их экономической оценке и использовании;

естественная экологическая система - объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы

и в которой живые (объекты растительного и животного мира) и неживые ее компоненты взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией;

загрязнение окружающей среды - поступление в компоненты природной среды, нахождение и (или) возникновение в них в результате вредного воздействия на окружающую среду вещества, физических факторов (энергия, шум, излучение и иные факторы), микроорганизмов, свойства, местоположение или количество которых приводят к отрицательным изменениям физических, химических, биологических и иных показателей состояния окружающей среды, в том числе к превышению нормативов в области охраны окружающей среды;

качество окружающей среды - состояние окружающей среды, характеризующееся физическими, химическими, биологическими и (или) иными показателями или их совокупностью;

нормативы предельно допустимых физических воздействий - нормативы, установленные в соответствии с показателями предельно допустимого воздействия на окружающую среду тепла, шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий, несоблюдение которых приводит к причинению экологического вреда;

охрана окружающей среды (природоохранная деятельность) - деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов и их воспроизводство, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий;

природная среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;

причинение вреда окружающей среде - вредное воздействие на окружающую среду, связанное с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь, в том числе путем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод в водные объекты с превышением установленных в соответствии с законодательством Республики Беларусь нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ по одному или более загрязняющему веществу или в отсутствие таких нормативов, если их установление требуется законодательством Республики Беларусь, незаконного изъятия дикорастущих растений и (или) их частей, диких животных, других природных ресурсов;

распространение экологической информации - действия обладателей экологической информации, направленные на ее доведение до сведения государственных органов, других государственных организаций, иных

юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, путем ее размещения в печатных изданиях, других средствах массовой информации, на своих официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет или иными общедоступными способами;

рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов - пользование природными ресурсами таким образом и такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к их истощению и тем самым позволяют сохранить их способность удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений;

такса для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, - условная единица денежной оценки размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде;

технологический норматив - норматив допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, который устанавливается для стационарных, мобильных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражает допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду в расчете на единицу выпускаемой продукции;

требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования, требования экологической безопасности) - предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды, нормативами в области охраны окружающей среды;

экологическая безопасность - состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

экологически опасная деятельность - строительство, эксплуатация, демонтаж или снос объектов, иная деятельность, которые создают или могут создать ситуацию, характеризующуюся устойчивым отрицательным изменением окружающей среды и представляющую угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства;

экологический вред - вред, причиненный окружающей среде, а также вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства, в результате вредного воздействия на окружающую среду;

экологический риск - вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для окружающей среды и вызванного вредным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии:

1. Понятие и сущность ответственности в области охраны окружающей среды и природопользования (эколого-правовой ответственности)
2. Основания возникновения ответственности в области охраны окружающей среды и природопользования
3. Понятие, признаки и состав экологического правонарушения
4. Основания и порядок применения дисциплинарной, гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности при нарушении экологического законодательства

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Понятие и особенности экологических правонарушений.
2. Характеристика составов экологических правонарушений: объект, субъект, объективная и субъективная стороны.
3. Основания и порядок применения дисциплинарной и гражданско-правовой ответственности за экологические правонарушения.
4. Основания и порядок применения административной ответственности за экологические правонарушения.
5. Основания и порядок применения уголовной ответственности за совершение экологических преступлений.
6. Особенности возмещения вреда, причиненного окружающей среде.

Материалы для самоконтроля по теме:

1. Дайте понятие ответственности в области охраны окружающей среды.
2. Раскройте состав экологического правонарушения.
3. Кто является субъектом экологического правонарушения?
4. Назовите статьи КоАП Республики Беларусь, предусматривающие ответственность в сфере природопользования.
5. Назовите составы экологических преступлений и виды ответственности за них.
6. Назовите статьи УК Республики Беларусь, предусматривающие ответственность в сфере природопользования.
7. Назовите основания привлечения виновных лиц к материальной ответственности за нарушение экологического законодательства.
8. Назовите основания привлечения виновных лиц к дисциплинарной ответственности за нарушение экологического законодательства.
9. Как может определяться размер вреда, причиненного окружающей среде в денежном выражении?

10. Какие вам известны специальные меры административно-правового характера, применяемые к нарушителям требований в области охраны окружающей среды?

11. Назовите правовые формы возмещения вреда, причиненного природной среде в результате правомерной деятельности. Какими нормативными актами они предусмотрены?

12. Укажите основания привлечения к уголовной ответственности за загрязнение окружающей среды.

13. Какие существуют основания освобождения от ответственности за совершение экологических правонарушений?

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ:

1. Укажите функции экологической ответственности:

- а) стимулирующая;
- б) обязывающая;
- в) компенсационная;
- г) поощряющая;
- д) превентивная.

2. Укажите какие существуют виды ответственности за загрязнение окружающей среды:

- а) дисциплинарная ответственность на производстве;
- б) платежи предприятий за нормативные и сверхнормативные сбросы (выбросы) загрязняющих веществ, за размещение вредных отходов;
- в) возмещение потерь сельскохозяйственного, лесохозяйственного производства при изъятии земельных участков или ограничении в их использовании;
- г) взимание платы за использование вод в промышленности;
- д) взимание платежей за использование атмосферного воздуха.

3. Укажите, какие существуют виды применяемых санкций за экологические правонарушения:

- а) уголовные;
- б) административные;
- в) публичное порицание;
- г) гражданско-правовые;
- д) дисциплинарные.

4. Укажите, кто является субъектами экологического правонарушения:

- а) физические лица;
- б) государственные органы;
- в) юридические лица;
- г) должностные лица.

5. Укажите, что является объектом экологического правонарушения:

- а) хозяйственная деятельность предприятия;

б) общественные отношения по поводу окружающей среды и ее отдельных компонентов;

в) условия уплаты пошлин и сборов.

6. Укажите дополнительные меры административно-правового характера, применяемые к нарушителям требований в области охраны окружающей среды:

а) приостановление хозяйственной деятельности;

б) конфискация оборудования;

в) прекращение права пользования природными ресурсами.

ЗАДАЧИ:

1. Районная рыбохозяйственная инспекция обнаружила на поверхности водоема крупное нефтяное пятно. Проверка показала, что оно образовалось в результате течи одной из цистерн склада горюче-смазочных материалов. Территориальный комитет по водным ресурсам предъявил иск о возмещении вреда, причиненного окружающей природной среде. Ответчик иска не признал, ссылаясь на то, что технология хранения топлива не нарушалась.

Экспертиза, назначенная судом, установила, что течь в цистерне возникла вследствие непригодности материала, из которого она была изготовлена. Однако цистерны были изготовлены и установлены на складе согласно проекту.

Какие иные предусмотренные законом меры могут принять органы государственного экологического контроля? Кто должен понести ответственность в данном случае?

2. В ходе проверки СПК районной инспекцией природных ресурсов и охраны окружающей среды были выявлены нарушения природоохранного законодательства.

Неочищенные сточные воды от кормоцеха через колодцы-отстойники поступали в реку. Одновременно с этим на территории СПК существует несанкционированная свалка в прибрежной полосе реки в объеме около 15 тонн. Также территория животноводческого комплекса захламлена отходами производства. Кроме того, производится сжигание трупов мертворожденных животных на открытой площадке, расположенной с уклоном к реке.

Определите вид юридической ответственности за данные правонарушения. Решите дело.

3. Инспекторами по рыбоохране на реке были задержаны А. и Д., которые осуществляли рыбный промысел без надлежащего на то разрешения, путем взрыва. Материалы дела были переданы в суд.

Определите состав экологического правонарушения. Решите дело.

Перечень рекомендуемой литературы по теме:

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Основной закон Республики Беларусь, 15 марта 1994г. (в ред. 17 ноября 2004) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-3: (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003г., № 194-3: (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХІІ (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. О растительном мире [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 205-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

6. О животном мире [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2007 г., № 257-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

7. Об охране атмосферного воздуха [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 16 дек. 2008 г., № 2-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

8. Водный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 30 апр. 2014 г., № 149-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

9. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-3: (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

10. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008 г., № 406-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

11. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс] : 23 июля 2008г., № 425-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

12. Лесной кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 24 дек. 2015 г., № 332-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Учебная литература:

1. Экологическое право : учебник / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – 383 с.

2. Экологическое право : учеб. пособие / А. Н. Сапогин [и др.] ; под общ. Ред. А. Н. Сапогина ; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2018. – 355 с.

Тема 11. Правовая охрана компонентов природной среды и природных объектов

Содержание учебного материала

Правовая охрана земель.

Правовая охрана недр.

Правовая охрана вод. Правовой режим водоохраных зон и прибрежных полос.

Правовая охрана и защита лесов.

Правовая охрана и защита растительного мира. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений.

Правовая охрана животного мира и среды его обитания. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных.

Правовая охрана атмосферного воздуха.

Правовые меры охраны озонового слоя.

Правовые меры ограничения воздействия на климат.

Базовые понятия темы

биологическое разнообразие животного мира - разнообразие диких животных в рамках вида диких животных, между видами диких животных и в естественных экологических системах;

благоустроенная озелененная территория - озелененная территория, на которой выполнен комплекс мероприятий в целях создания благоприятных условий для отдыха населения, формирования полноценной, эстетически выразительной среды обитания;

ботанический сад - благоустроенная озелененная территория, на которой произрастают древесные, кустарниковые, цветковые и иные растения, используемые в научно-исследовательских, учебно-опытных, культурно-просветительских и рекреационных целях;

бульвар - общедоступная благоустроенная озелененная территория с одним или несколькими рядами насаждений, расположенная между полосами движения транспортных средств улицы населенного пункта;

воспроизводство объектов растительного мира - естественный (регулируемый и нерегулируемый) или искусственный процесс возобновления объектов растительного мира, восстановления их качественных характеристик;

вред, причиненный окружающей среде, - имеющее денежную оценку отрицательное изменение окружающей среды или отдельных компонентов природной среды, природных или природно-антропогенных объектов, вызвавшееся в их загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии и (или) ином ухудшении их состояния, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным

нарушением законодательства Республики Беларусь;

вредное воздействие на окружающую среду - любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к отрицательным изменениям окружающей среды;

государственный кадастр животного мира - систематизированный свод данных о географическом распространении видов диких животных, количественной и качественной характеристиках объектов животного мира, об экономической оценке и использовании их ресурсов, а также других сведений об объектах животного мира, необходимых для обеспечения их охраны и устойчивого использования;

государственный кадастр природных ресурсов - систематизированный свод данных о количественных и качественных характеристиках природных ресурсов, их экономической оценке и использовании;

дикие животные, относящиеся к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам диких животных, - дикие животные отдельных видов, в отношении которых имеются данные мониторинга животного мира, государственного кадастра животного мира, научных и иных исследований, указывающие на ежегодное в течение десяти лет или трех поколений (выбирается большее по временному интервалу значение) сокращение их численности и (или) ареала, либо на неблагоприятные изменения среды их обитания, либо на ограниченность распространения и малочисленность их популяций;

дикорастущие растения - растения, находящиеся в их естественной среде произрастания и способные образовывать популяции, растительные сообщества;

мониторинг животного мира - составная часть Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь, представляющая собой систему наблюдений за состоянием объектов животного мира и среды их обитания, оценки и прогноза их изменений под воздействием природных и антропогенных факторов;

нормативы в области обращения с объектами растительного мира - нормативы, установленные в соответствии с показателями состояния и численности объектов растительного мира, уровнем озеленения территории, несоблюдение которых может привести к неблагоприятному состоянию окружающей среды;

обращение с объектами растительного мира - деятельность, связанная с охраной, защитой, воспроизводством, содержанием, изъятием, удалением или пересадкой объектов растительного мира и пользованием ими, а также с озеленением;

пользование объектами животного мира - использование объектов животного мира, полезных свойств и (или) продуктов жизнедеятельности объектов животного мира при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

пользователи объектов растительного мира - лица, которым в установленном законодательством Республики Беларусь порядке предоставлено право пользования объектами растительного мира;

придорожные насаждения - насаждения, произрастающие в границах полос отвода железных дорог вдоль железнодорожных путей общего пользования (придорожные насаждения железных дорог), полос шириной до 100 метров в обе стороны от оси республиканской автомобильной дороги, до 50 метров в обе стороны от оси местной автомобильной дороги, а в населенных пунктах - в обе стороны от автомобильной дороги общего пользования до границы существующей застройки (придорожные насаждения автомобильных дорог);

растительный мир - совокупность произрастающих растений, образованных ими популяций, растительных сообществ и насаждений;

ресурсы животного мира - объекты животного мира, имеющие потребительскую ценность, которые используются или могут быть использованы при осуществлении юридическими лицами, гражданами хозяйственной и иной деятельности;

устойчивое использование объектов животного мира - пользование объектами животного мира таким образом и такими темпами, применение которых не приводит в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия объектов животного мира, тем самым позволяя сохранить его способность удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений.

Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях:

ЛЕКЦИЯ 1 Правовое регулирование использования и охраны недр.
Правовое регулирование использования и охраны вод

1. Недра как объект использования и охраны
2. Понятие, виды, условия и сроки пользования недрами
3. Воды как объект использования и охраны
4. Понятие, виды, условия и сроки водопользования
5. Правовая охрана вод. Правовой режим водоохраных зон и прибрежных полос.

ЛЕКЦИЯ 2 Правовое регулирование использования и охраны растительного мира. Правовое регулирование использования и охраны лесов

1. Растительный мир как объект использования и охраны
2. Лес как объект использования и охраны
3. Право пользования объектами растительного мира и лесным фондом
4. Правовая охрана и защита растительного мира. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений.

5. Участие органов внутренних дел в охране растительного мира

ЛЕКЦИЯ 3 Правовое регулирование использования и охраны животного мира

1. Животный мир как объект использования и охраны
2. Право пользования животным миром
3. Правовые меры охраны животного мира. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных.

ЛЕКЦИЯ 4 Правовая охрана атмосферного воздуха. Правовая охрана озонового слоя и климата

1. Атмосферный воздух как объект правовой охраны
2. Озоновый слой как объект правовой охраны
3. Климат как объект правовой охраны
4. Правовые меры охраны озонового слоя
5. Правовое регулирование воздействия на климат.
6. Участие органов внутренних дел в охране атмосферного воздуха

Вопросы для подготовки к семинарским занятиям:

СЕМИНАРСКОЕ ЗАНЯТИЕ 1

1. Недра как объект использования и охраны
2. Понятие, виды, условия и сроки пользования недрами
3. Воды как объект использования и охраны
4. Понятие, виды, условия и сроки водопользования
5. Правовая охрана вод. Правовой режим водоохраных зон и прибрежных полос.

Материалы для самоконтроля по теме:

1. Охарактеризуйте недра – как объект использования и охраны.
2. На какие сроки в Республике Беларусь могут предоставляться в пользование недра?
3. Назовите основания приостановления права недропользования.
4. Назовите основания ограничения или прекращения права недропользования.
5. Дайте определение вод как объекта использования и охраны.
6. Определите состав вод Республики Беларусь как объекта использования и охраны.
7. Какие виды водопользования вам известны?
8. Что такое обособленное водопользование?
9. Назовите отличия водопользователя от водопотребителя.
10. Назовите основные направления и мероприятия по охране вод.
11. Охарактеризуйте виды ответственности за нарушение законодательства по охране вод.

12. Назовите основания прекращения права водопользования.
13. Чем отличается засорение вод от загрязнения?
14. Что такое истощение вод?

СЕМИНАРСКОЕ ЗАНЯТИЕ 2

1. Растительный мир как объект использования и охраны
2. Лес как объект использования и охраны
3. Право пользования объектами растительного мира и лесным фондом
4. Правовая охрана и защита растительного мира. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений.
5. Правовые меры охраны животного мира. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных.
6. Участие органов внутренних дел в охране растительного и животного мира

Материалы для самоконтроля по теме:

1. Дайте понятие растительного мира как объекта использования и охраны.
2. Назовите виды права пользования объектами растительного мира.
3. Какими правами обладают пользователи растительным миром?
4. Какие имеются обязанности у пользователей растительным миром?
5. Перечислите основания возникновения, изменения и прекращения права пользования растительным миром.
6. Назовите основные направления правовой охраны растительного мира.
7. Дайте определение леса как объекта правовой охраны.
8. Какие группы лесов вам известны?
9. Назовите виды права лесопользования и раскройте их содержание.
10. Каким образом в Республике Беларусь ведется государственный учет лесов?
11. Что такое лесоустройство?
12. Перечислите основания возникновения, изменения и прекращения права пользования лесным фондом.
13. Какие существуют правовые формы охраны лесного фонда Республики Беларусь?
14. Дайте понятие животного мира как объекта эколого-правового режима.
15. Назовите виды пользования животным миром.
16. Назовите права пользователя животным миром.
17. Назовите основные меры правовой охраны животного мира.
18. Перечислите основания возникновения, изменения и прекращения

права пользования животным миром.

19. Какие существуют правовые формы охраны животного мира Республики Беларусь?

20. Каково участие органов внутренних дел по охране растительного и животного мира?

ЗАДАЧА:

Жуков, Кротов и Максимов совершили незаконную порубку леса, причинив материальный ущерб на сумму 17 млн. руб.

Как должен решить дело суд? Как будет взыскано возмещение причиненного ущерба?

ЗАДАЧА:

Органы лесного хозяйства предъявили в суде иск о возмещении вреда, причиненного усыханием леса на площади около двух тысяч гектаров в результате загрязнения леса отходами металлургического комбината.

Администрация металлургического комбината иска не признала. Она заявила, что загрязнение леса происходит по вине проектной организации и завода — изготовителя очистных сооружений, которые были запроектированы и установлены на момент приемки завода в эксплуатацию.

Решите дело.

ЗАДАЧА:

Гражданин Тарасов при помощи орудия лова «хватки» выловил в колхозном водоеме 107 штук толстолобика – рыбы ценной породы, которая разводилась колхозом для товарных целей. За нарушение правил рыболовства Тарасов был привлечен к уголовной ответственности.

1. Охарактеризуйте виды ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира. Разрешите данную ситуацию

2. Как исчислить размер ущерба, причиненного незаконным выловом рыбы?

ЗАДАЧА:

Патруль обнаружил на территории государственного заповедника вооруженного местного жителя, который объяснил наличие оружия целями личной защиты от нападения возможных злоумышленников. Опишите действия от имени патруля при отсутствии признаков незаконной охоты.

Перечень рекомендуемой литературы по теме:

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Основной закон Республики Беларусь, 15 марта 1994г. (в ред. 17 ноября 2004) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003г., № 194-З: с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992г., № 1982-ХП (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4. О растительном мире [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003г., № 205-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. О животном мире [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2007г., № 257-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

6. Об охране атмосферного воздуха [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 16 дек. 2008 г. № 2-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

7. Об охране озонового слоя [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 12 ноября 2001 г., № 56-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

8. О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 24.06.2008 г., № 348 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

9. Об утверждении правил добычи, заготовки и (или) закупки диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства [Электронный ресурс] : постановление Совета министров Респ. Беларусь, 2 июня 2006 г., № 699 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

10. Лесной кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 24 дек. 2015 г., № 332-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

11. Водный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 30 апр. 2014 г., № 149-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

12. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999г., № 275-З: с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство

Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

13. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008г., № 406-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Учебная литература:

1. Экологическое право : учебник / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – 383 с.

2. Экологическое право : учеб. пособие / А. Н. Сапогин [и др.] ; под общ. Ред. А. Н. Сапогина ; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2018. – 355 с.

Электронный учебно-методический комплекс:

1. Дыжова, А. А. Экологическое право [Электронный ресурс]: электронный учебно-методический комплекс дисциплины для специальностей (1-24 01 02 Правоведение, 1-93 01 01 Правовое обеспечение общественной безопасности, 1-93 01 03 Правовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности) / А. А. Дыжова, Н. М. Дейко – Могилев, 2016.

Тема 12. Правовой режим природоохранных территорий

Содержание учебного материала

Понятие и состав природоохранных территорий.

Понятие и категории особо охраняемых природных территорий.

Правовой режим заповедников.

Правовой режим национальных парков.

Правовой режим заказников.

Правовой режим памятников природы.

Понятие, виды и правовой режим природных территорий, подлежащих специальной охране.

Правовой режим биосферных резерватов.

Национальная экологическая сеть.

Базовые понятия темы

заказник - ООПТ, объявленная в целях сохранения и восстановления (воспроизводства) ценных природных комплексов и объектов;

заповедник - ООПТ, объявленная в целях обеспечения естественного течения природных процессов, сохранения в естественном состоянии и изучения ценных природных комплексов и объектов;

национальный парк - ООПТ, объявленная в целях сохранения, восстановления (воспроизводства) ценных природных комплексов и объектов, их рационального (устойчивого) использования в процессе природоохранной, научной, образовательной, туристической и рекреационной деятельности;

особо охраняемая природная территория(ООПТ) - часть территории Республики Беларусь с ценными природными комплексами и (или) объектами, в отношении которой установлен особый режим охраны и использования;

охрана ООПТ - деятельность, направленная на сохранение и восстановление (воспроизводство) ценных природных комплексов и объектов, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на ценные природные комплексы и объекты и ликвидацию последствий такого воздействия, обеспечение соблюдения режима охраны и использования ООПТ;

памятник природы - ООПТ, объявленная в целях сохранения ценных природных комплекса или объекта;

система ООПТ - совокупность заповедников, национальных парков, заказников и памятников природы, формируемая в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, поддержания экологического равновесия в Республике Беларусь;

управление ООПТ - деятельность, связанная с планированием и

проведением природоохранных и иных мероприятий на ООПТ, обеспечением соблюдения режима ее охраны и использования;

ценные природные комплексы и объекты - уникальные, эталонные и (или) невозполнимые природные комплексы и объекты, естественные экологические системы (далее - экосистемы), имеющие особое экологическое, научное и (или) эстетическое значение, типичные и редкие природные ландшафты и биотопы, редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, места их обитания и произрастания.

Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях:

ЛЕКЦИЯ 1

1. Понятие и состав природоохранных территорий
2. Правовой режим заповедников
3. Правовой режим национальных парков
4. Правовой режим заказников и памятников природы

ЛЕКЦИЯ 2

1. Понятие, виды и правовой режим природных территорий, подлежащих специальной охране
2. Правовой режим биосферных резерватов. Национальная экологическая сеть.
3. Ответственность за нарушение правового режима особо охраняемых природных территорий и территорий, подлежащих специальной охране

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Понятие и состав природоохранных территорий
2. Правовой режим заповедников, национальных парков
3. Правовой режим заказников, памятников природы
4. Понятие, виды и правовой режим природных территорий, подлежащих специальной охране
5. Правовой режим биосферных резерватов. Национальная экологическая сеть.
6. Ответственность за нарушение правового режима особо охраняемых природных территорий и территорий, подлежащих специальной охране

Материалы для самоконтроля по теме:

1. Дайте понятие природоохранных территорий.
2. Определите состав природоохранных территорий.

3. Определите правовой режим заповедников.
4. Определите правовой режим национальных парков.
5. Определите правовой режим заказников.
6. Что такое памятник природы?
7. Дай понятие территорий, подлежащих специальной охране.
8. Какие виды ответственности предусматриваются за нарушение правового режима особо охраняемых природных территорий?
9. В чем состоит правовой режим биосферных резервов?
10. Что такое национальная экологическая сеть?

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ:

1. Укажите, какие установлены категории особо охраняемых природных территорий:

- а) заповедник;
- б) опушка;
- в) луг;
- г) национальный парк;
- д) заказник;
- е) памятник природы.

2. Укажите, какие земли называют рекреационные:

- а) земли сельскохозяйственного назначения;
- б) земли заповедников и заказников;
- в) земли используются для создания условий массового отдыха и туризма населения.

3. Особо охраняемые природные территории:

- а) могут быть приватизированы и переданы в частную собственность;
- б) не могут быть приватизированы и переданы в частную собственность;
- в) могут подлежать разгосударствлению и приватизации;
- г) находятся в частной собственности.

4. Объявление, преобразование и прекращение функционирования особо охраняемых природных территорий осуществляются в порядке, определенном следующими нормативными актами:

- а) Конституция Республики Беларусь;
- б) Закон «Об особо охраняемых природных территориях»;
- в) Закон «Об охране и использовании животного мира»;
- г) Закон «О радиационной безопасности»;
- д) Закон «О санитарно-эпидемическом благополучии населения»;

5. Для режимов особо охраняемых природных территорий характерно проявление признака заповедования в трех его видах:

- а) абсолютном;
- б) полном;
- в) кратном;
- г) относительном;

д) смешанном.

6. Укажите, какие территории относят к природоохранным:

- а) сельскохозяйственные земли;
- б) особо охраняемые природные территории;
- в) природные территории, подлежащие специальной охране;
- г) пастбища;
- д) биосферные резервы.

ЗАДАЧА:

Для сохранения живописных природных ландшафтов, памятников природы и архитектуры, организации отдыха и туризма, любительского рыболовства был разработан проект особо охраняемой природной территории. Проект ставил задачей сохранение естественных экологических систем природы в сочетании с использованием территории для отдыха и туризма.

Определите форму заповедного режима, наиболее благоприятную для решения данной задачи?

Перечень рекомендуемой литературы по теме:

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Основной закон Республики Беларусь, 15 марта 1994г. (в ред. 17 ноября 2004) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. Об особо охраняемых природных территориях : Закон Респ. Беларусь, 20 окт. 1994 г., № 3335-ХІІ [Электронный ресурс]: (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992г., № 1982-ХІІ (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Учебная литература:

1. Экологическое право : учебник / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – 383 с.

2. Экологическое право : учеб. пособие / А. Н. Сапогин [и др.] ; под общ. Ред. А. Н. Сапогина ; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2018. – 355 с.

Электронный учебно-методический комплекс:

1. Дыжова, А. А. Экологическое право [Электронный ресурс]: электронный учебно-методический комплекс дисциплины для специальностей (1-24 01 02 Правоведение, 1-93 01 01 Правовое обеспечение общественной безопасности, 1-93 01 03 Правовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности) / А. А. Дыжова, Н. М. Дейко – Могилев, 2016.

Тема 13. Правовая охрана окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности

Содержание учебного материала

Понятие правовой охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности.

Экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации, демонтаже и сносе зданий, сооружений и иных объектов.

Экологические требования в отношении объектов энергетики, нефтегазодобывающих производств, военных и оборонных объектов.

Правовое обеспечение экологической безопасности транспортных средств и средств связи.

Правовое регулирование обращения с отходами.

Экологические требования при осуществлении генно-инженерной деятельности.

Требования в области охраны окружающей среды при приватизации предприятий, ликвидации юридических лиц или прекращении деятельности индивидуальных предпринимателей, а также при их банкротстве.

Основные направления и особенности охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в сельском хозяйстве.

Структура управления энергосбережением в Республике Беларусь.

Правовое обеспечение энергосбережения.

Базовые понятия темы

воздействие на окружающую среду - любое прямое или косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к изменению окружающей среды;

вред, причиненный окружающей среде, - имеющее денежную оценку отрицательное изменение окружающей среды или отдельных компонентов природной среды, природных или природно-антропогенных объектов, выразившееся в их загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии и (или) ином ухудшении их состояния, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь;

вредное воздействие на окружающую среду - любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к отрицательным изменениям окружающей среды;

загрязнение окружающей среды - поступление в компоненты природной среды, нахождение и (или) возникновение в них в результате вредного воздействия на окружающую среду вещества, физических факторов

(энергия, шум, излучение и иные факторы), микроорганизмов, свойства, местоположение или количество которых приводят к отрицательным изменениям физических, химических, биологических и иных показателей состояния окружающей среды, в том числе к превышению нормативов в области охраны окружающей среды;

загрязнение окружающей среды - поступление в компоненты природной среды, нахождение и (или) возникновение в них в результате вредного воздействия на окружающую среду вещества, физических факторов (энергия, шум, излучение и иные факторы), микроорганизмов, свойства, местоположение или количество которых приводят к отрицательным изменениям физических, химических, биологических и иных показателей состояния окружающей среды, в том числе к превышению нормативов в области охраны окружающей среды;

загрязняющее вещество - вещество или смесь веществ, поступление которых в окружающую среду вызывает ее загрязнение;

качество окружающей среды - состояние окружающей среды, характеризующееся физическими, химическими, биологическими и (или) иными показателями или их совокупностью;

компоненты природной среды - земля (включая почвы), недра, воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, а также озоновый слой и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

контроль в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов (экологический контроль) - система мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований в области охраны окружающей среды;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ - нормативы, которые установлены для юридических лиц и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных и мобильных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

нормативы допустимых физических воздействий - нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов - нормативы, установленные в соответствии с показателями предельно допустимого содержания микроорганизмов в окружающей среде, несоблюдение которых приводит к причинению экологического вреда;

нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ - нормативы, установленные в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических и иных веществ в окружающей среде, несоблюдение которых приводит к причинению экологического вреда;

нормативы предельно допустимых физических воздействий - нормативы, установленные в соответствии с показателями предельно допустимого воздействия на окружающую среду тепла, шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий, несоблюдение которых приводит к причинению экологического вреда;

охрана окружающей среды (природоохранная деятельность) - деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов и их воспроизводство, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий;

оценка воздействия на окружающую среду - определение при разработке предпроектной (предынвестиционной), проектной документации возможного воздействия на окружающую среду при реализации проектных решений, предполагаемых изменений окружающей среды, прогнозирование ее состояния в будущем в целях принятия решения о возможности или невозможности реализации проектных решений, а также определение необходимых мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов;

причинение вреда окружающей среде - вредное воздействие на окружающую среду, связанное с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь, в том числе путем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод в водные объекты с превышением установленных в соответствии с законодательством Республики Беларусь нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ по одному или более загрязняющему веществу или в отсутствие таких нормативов, если их установление требуется законодательством Республики

Беларусь, незаконного изъятия дикорастущих растений и (или) их частей, диких животных, других природных ресурсов;

стратегическая экологическая оценка - определение при разработке проектов стратегий, программ, градостроительных проектов возможных воздействий на окружающую среду (в том числе трансграничных) и изменений окружающей среды, которые могут наступить при реализации указанных стратегий, программ, градостроительных проектов с учетом внесения в них изменений и (или) дополнений;

такса для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, - условная единица денежной оценки размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде;

технологический норматив - норматив допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, который устанавливается для стационарных, мобильных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражает допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду в расчете на единицу выпускаемой продукции;

требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования, требования экологической безопасности) - предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды, нормативами в области охраны окружающей среды;

экологическая безопасность - состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

экологически опасная деятельность - строительство, эксплуатация, демонтаж или снос объектов, иная деятельность, которые создают или могут создать ситуацию, характеризующуюся устойчивым отрицательным изменением окружающей среды и представляющую угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства;

экологический вред - вред, причиненный окружающей среде, а также вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства, в результате вредного воздействия на окружающую среду.

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Понятие правового обеспечения экологической безопасности в хозяйственной деятельности

2. Экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации, демонтаже и сносе зданий, сооружений и иных объектов
3. Правовое регулирование обращения с отходами.
4. Экологические требования при осуществлении генно-инженерной деятельности.
5. Структура управления энергосбережением в Республике Беларусь. Правовое обеспечение энергосбережения.

Материалы для самоконтроля по теме:

1. Дайте определение экологической безопасности.
2. Назовите основные требования экологической безопасности.
3. Назовите основные меры обеспечения экологической безопасности при осуществлении архитектурной, градостроительной и иной строительной деятельности.
4. Назовите основные экологические требования при эксплуатации объектов энергетики.
5. Назовите основные экологические требования при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения.
6. Дайте понятие и состав безопасности при осуществлении генно-инженерной деятельности.
7. Назовите основные принципы практической деятельности при обеспечении радиационной безопасности.
8. Какие виды и классы отходов в соответствии с законом «Об обращении с отходами» вам известны?
9. Назовите основные требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве и реконструкции населенных пунктов.
10. Что такое генно-инженерная деятельность?
11. В чем заключаются экологические требования при осуществлении генно-инженерной деятельности?
12. Какова структура управления энергосбережением в Республике Беларусь?
13. В чем заключается правовое обеспечение энергосбережения?

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ:

- 1. Мерами обеспечения экологической безопасности признаются:**
- а) добыча полезных ископаемых;
 - б) сохранение, восстановление и оздоровление окружающей среды;
 - в) мелиоративные работы;
 - г) применении малоотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий;
 - д) предотвращения аварий и иных чрезвычайных ситуаций.

2. Укажите, какие установлены уровни градостроительного планирования территорий:

- а) республиканский;
- б) международный;
- в) региональный;
- г) местный;
- д) локальный.

3. Строительство и реконструкция зданий должны осуществляться на основании следующих документов:

- а) разрешение налоговых органов;
- б) проект;
- в) заключение государственной экологической экспертизы;
- г) решение суда.

4. Проведение государственной экспертизы градостроительных проектов обеспечивается:

- а) Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь;
- б) Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь;
- в) Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

5. Укажите, какое существует основное градостроительное мероприятие, которое обеспечивает экологическую безопасность населенных пунктов в процессе их планировки и застройки:

- а) разработка плана населенного пункта;
- б) функциональное зонирование территории населенных пунктов;
- в) благоустройство территорий населенных пунктов.

6. Укажите, какие существуют виды территориальных зон, в пределах границ населенных пунктов:

- а) общественно-деловые зоны;
- б) зоны выпаса скота;
- в) производственные зоны;
- г) сельскохозяйственные зоны.

7. Укажите, какие мероприятия необходимо проводить при строительстве:

- а) чистка водоемов;
- б) снятие, с сохранением и использованием плодородного слоя почвы при проведении строительных работ;
- в) рекультивация земель;
- д) определение места или специального объекта для складирования строительных и производственных отходов.

Управляемая самостоятельная работа

ИЗУЧИТЬ И ЗАКОНСПЕКТИРОВАТЬ ПО ТЕМЕ СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ:

1. Правовое регулирование размещения отходов.
2. Экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации, демонтаже и сносе зданий, сооружений и иных объектов
3. Экологические требования при размещении и развитии населенных пунктов.
4. Функции органов внутренних дел в обеспечении экологической безопасности в населенных пунктах.
5. Основные направления и особенности охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в сельском хозяйстве.
6. Требования в области охраны окружающей среды при приватизации предприятий, ликвидации юридических лиц или прекращении деятельности индивидуальных предпринимателей, а также при их банкротстве.

ЗАДАЧА:

В сельскохозяйственном производственном кооперативе не переупакованные пестициды хранятся в помещении старого склада ядохимикатов. Склад расположен в 25 метрах от территории зерносклада в деревне. Их хранение осуществляется в заводской бумажной упаковке на полу помещения. Помещение для переупаковки непригодных пестицидов отсутствует.

Проанализируйте ситуацию. Определите вид ответственности за данное правонарушение.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ:

1. Дайте классификацию отходам.
2. Перечислите экологические требования при размещении, зданий, сооружений и иных объектов
3. Перечислите экологические требования при проектировании, строительстве зданий, сооружений и иных объектов
4. Перечислите экологические требования при реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации, демонтаже и сносе зданий, сооружений и иных объектов
5. Укажите экологические требования при размещении и развитии населенных пунктов.
6. В чем заключаются функции органов внутренних дел в обеспечении экологической безопасности в населенных пунктах?
7. Укажите в чем заключаются основные направления и особенности охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в сельском хозяйстве.

8. Перечислите основные требования в области охраны окружающей среды при приватизации предприятий, ликвидации юридических лиц или прекращении деятельности индивидуальных предпринимателей, а также при их банкротстве.

Перечень рекомендуемой литературы по теме:

Нормативные правовые акты:

1. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс] : 23 июля 2008 г., № 425-З: (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008 г., № 406-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Основной закон Республики Беларусь, 15 марта 1994г. (в ред. 17 ноября 2004) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4. О безопасности генно-инженерной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2006 г., № 96-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. О некоторых вопросах обращения с отходами потребления [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 11 июля 2012 г. № 313 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

6. Об изъятии и предоставлении земельных участков [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 27 дек. 2007 г., № 667 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

7. Об обращении с отходами [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2007 г., № 271-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

8. Об объектах, находящихся только в собственности государства и видах деятельности, на которую распространяется исключительное право государства [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2010 г., №169-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

9. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХІІ (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН.

Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

10. Об энергосбережении : Закон Респ. Беларусь, 08.01.2015 г. № 239-З [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Учебная литература:

1. Экологическое право : учебник / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : Высшая школа, 2016. – 383 с.

2. Экологическое право : учеб. пособие / А. Н. Сапогин [и др.] ; под общ. Ред. А. Н. Сапогина ; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2018. – 355 с.

Электронный учебно-методический комплекс:

1. Дыжова, А. А. Экологическое право [Электронный ресурс]: электронный учебно-методический комплекс дисциплины для специальностей (1-24 01 02 Правоведение, 1-93 01 01 Правовое обеспечение общественной безопасности, 1-93 01 03 Правовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности) / А. А. Дыжова, Н. М. Дейко – Могилев, 2016.

Тема 14. Правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях

Содержание учебного материала

Понятие правового обеспечения экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях.

Правовой режим экологически неблагоприятных территорий: зоны экологического риска; зоны экологического кризиса; зоны экологического бедствия.

Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обеспечение радиационной безопасности населения.

Правовой режим территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

Базовые понятия темы

благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов;

вмешательство - мероприятие (действие), направленное на предотвращение либо снижение неблагоприятных последствий облучения или комплекса неблагоприятных последствий радиационной аварии;

воздействие на окружающую среду - любое прямое или косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к изменению окружающей среды;

вред, причиненный окружающей среде, - имеющее денежную оценку отрицательное изменение окружающей среды или отдельных компонентов природной среды, природных или природно-антропогенных объектов, вызвавшееся в их загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии и (или) ином ухудшении их состояния, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь;

вредное воздействие на окружающую среду - любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к отрицательным изменениям окружающей среды;

естественный радиационный фон - доза излучения, создаваемая космическим излучением и излучением природных радионуклидов, естественно распределенных в земле, воде, воздухе, других элементах биосферы, пищевых продуктах и организме человека;

зона наблюдения - территория за пределами санитарно-защитной зоны, на которой производится радиационный мониторинг;

зона чрезвычайной ситуации - территория, на которой возникла чрезвычайная ситуация;

ионизирующее излучение - излучение, которое создается при радиоактивном распаде, ядерных превращениях, торможении заряженных частиц в веществе и образует при взаимодействии со средой ионы разных знаков;

ликвидация чрезвычайных ситуаций - аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров вреда, причиненного окружающей среде, и материального ущерба, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций;

мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций - своевременное определение вероятности угроз возникновения чрезвычайных ситуаций с отражением их возникновения и развития на основе анализа возможных причин и источников их возникновения в прошлом и настоящем;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ - нормативы, которые установлены для юридических лиц и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных и мобильных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

нормативы допустимых физических воздействий - нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов - нормативы, установленные в соответствии с показателями предельно допустимого содержания микроорганизмов в окружающей среде, несоблюдение которых приводит к причинению экологического вреда;

обращение с источниками ионизирующего излучения - деятельность, связанная с производством, переработкой, применением, хранением, перевозкой, обезвреживанием и захоронением источников ионизирующего излучения;

охрана окружающей среды (природоохранная деятельность) - деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов и их воспроизводство, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий;

предупреждение чрезвычайных ситуаций - комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров вреда, причиненного окружающей среде, и материального ущерба в случае их возникновения. Предупреждение социально-политических, межнациональных конфликтов и массовых беспорядков и меры по их урегулированию в сфере действия настоящего Закона не входят;

причинение вреда окружающей среде - вредное воздействие на окружающую среду, связанное с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь, в том числе путем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод в водные объекты с превышением установленных в соответствии с законодательством Республики Беларусь нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ по одному или более загрязняющему веществу или в отсутствие таких нормативов, если их установление требуется законодательством Республики Беларусь, незаконного изъятия дикорастущих растений и (или) их частей, диких животных, других природных ресурсов;

работники (персонал) - физические лица, работающие с источниками ионизирующего излучения или находящиеся по условиям работы в зоне их воздействия;

радиационная авария - потеря управления источником ионизирующего излучения, вызванная неисправностью, повреждением оборудования, неправильными действиями работников (персонала), стихийными бедствиями или иными причинами, которая могла привести или привела к облучению людей или радиоактивному загрязнению окружающей среды сверх установленных норм;

радиоактивное вещество - вещество в любом агрегатном состоянии, содержащее радионуклиды с активностью сверх уровней, установленных нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами;

радиоактивные отходы - источники ионизирующего излучения, использовавшиеся в ходе экономической или иной деятельности пользователей источников ионизирующего излучения, которые они не намерены либо не могут использовать по прежнему назначению, а также

образовавшиеся при выполнении мероприятий по ликвидации последствий радиационной аварии, в которых содержание радионуклидов превышает уровни, установленные нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами;

стратегическая экологическая оценка - определение при разработке проектов стратегий, программ, градостроительных проектов возможных воздействий на окружающую среду (в том числе трансграничных) и изменений окружающей среды, которые могут наступить при реализации указанных стратегий, программ, градостроительных проектов с учетом внесения в них изменений и (или) дополнений;

такса для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, - условная единица денежной оценки размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде;

технологический норматив - норматив допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, который устанавливается для стационарных, мобильных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражает допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду в расчете на единицу выпускаемой продукции;

чрезвычайная ситуация - обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате промышленной аварии, иной опасной ситуации техногенного характера, катастрофы, опасного природного явления, стихийного или иного бедствия, которые повлекли или могут повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей;

экологически опасная деятельность - строительство, эксплуатация, демонтаж или снос объектов, иная деятельность, которые создают или могут создать ситуацию, характеризующуюся устойчивым отрицательным изменением окружающей среды и представляющую угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства;

экологический аудит - независимая комплексная документированная проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований, в том числе нормативов и технических нормативных правовых актов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по снижению (предотвращению) вредного воздействия такой деятельности на окружающую среду;

экологический вред - вред, причиненный окружающей среде, а также вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства, в результате

вредного воздействия на окружающую среду;

экологический риск - вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для окружающей среды и вызванного вредным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии:

1. Основания объявления территорий экологически неблагополучными
2. Понятие и виды экологически неблагополучных территорий
3. Защита территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
4. Правовой режим территорий, подвергшихся радиационному загрязнению в результате аварии на Чернобыльской АЭС

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Основания объявления территорий экологически неблагополучными
2. Понятие и виды экологически неблагополучных территорий
3. Защита территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
4. Правовой режим территорий, подвергшихся радиационному загрязнению в результате аварии на Чернобыльской АЭС
5. Функции органов внутренних дел в охране территорий, загрязненных в результате аварии на Чернобыльской АЭС

Материалы для самоконтроля по теме:

1. Дайте понятие правового режима экологически неблагополучной ситуации.
2. Дайте определение чрезвычайной ситуации.
3. Дайте определение зоны чрезвычайной экологической ситуации.
4. Дайте определение экологически неблагополучной территории.
5. Назовите виды экологически неблагополучных территорий.
6. Что представляет собой зона экологического риска?
7. Дайте определение зоне экологического кризиса.
8. Дайте характеристику зоне экологического бедствия.
9. Как подразделяются чрезвычайные ситуации в зависимости от территориального распространения, объемов материального ущерба и количества пострадавших людей?
10. Дайте определение территории радиоактивного загрязнения.
11. Как осуществляется защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?

12. Какие органы государственного управления осуществляют радиационный мониторинг?

13. Как обеспечивается радиационная безопасность населения?

14. Назовите зоны территорий подвергшихся радиоактивному загрязнению на Чернобыльской АЭС.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ:

1. Чрезвычайная ситуация природного характера – это...:

а) опасные геологические, метеорологические, гидрологические явления;

б) деградация грунтов или недр;

в) природные пожары;

г) изменение состояния воздушного бассейна;

д) инфекционная заболеваемость людей, сельскохозяйственных животных;

е) массовое поражение сельскохозяйственных растений и лесных массивов болезнями или вредителями.

ж) все перечисленные.

2. К видам экологически неблагоприятных территорий относятся зоны:

а) экологического риска;

б) экологического кризиса;

в) экологической дестабилизации;

г) экологического бедствия.

3. В зоне экологического бедствия...:

а) приостанавливается на срок, установленный Президентом Республики Беларусь, работа промышленных и иных объектов (за исключением объектов, связанных с обслуживанием проживающих на территории этой зоны граждан);

б) не запрещаются строительство, реконструкция и ввод в эксплуатацию новых зданий, сооружений и иных объектов, за исключением тех, которые необходимы для ликвидации последствий экологического бедствия;

в) не ограничивается природопользование;

г) принимаются оперативные меры по восстановлению окружающей среды.

4. В зависимости от территориального распространения, объемов материального ущерба, количества пострадавших людей чрезвычайные ситуации подразделяются на:

а) локальные;

б) местные;

в) региональные;

г) республиканские (государственные);

д) трансграничные;

е) все перечисленные.

5. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» территории в зависимости от плотности загрязнения почв радионуклидами и степени воздействия (величины эффективной дозы) радиации на население подразделяются на зоны, имеющие различный правовой режим:

- а) зона эвакуации (отчуждения);
- б) зона первоочередного отселения;
- в) зона последующего отселения;
- г) зона с правом на отселение;
- д) все выше перечисленные;
- е) зона проживания с периодическим радиационным контролем.

ЗАДАЧА:

В результате прорыва дамбы отстойников комбината «Химволокно» аммиачной водой были затоплены поля совхоза, фермерских хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов. Отходы проникли в реку и уничтожили там рыбные запасы на расстоянии двух километров по течению.

Следствием установлено, что причиной произошедшей аварии явилось грубое нарушение правил эксплуатации и ремонта очистных сооружений, отсутствие контроля за их работой, отсутствие на комбинате лиц, ответственных за охрану окружающей природной среды.

Определите виды ответственности и субъектов ответственности. Сформулируйте рекомендации по предупреждению подобных явлений.

Перечень рекомендуемой литературы по теме:

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Основной закон Республики Беларусь, 15 марта 1994г. (в ред. 17 ноября 2004) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г., № 141-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 мая 2012 г., № 385-3// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4. О радиационной безопасности населения [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 2019 г., № 198-3 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХП (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Учебная литература:

1. Экологическое право : учебник / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – 383 с.

2. Экологическое право : учеб. пособие / А. Н. Сапогин [и др.] ; под общ. Ред. А. Н. Сапогина ; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2018. – 355 с.

Электронный учебно-методический комплекс:

1. Дыжова, А. А. Экологическое право [Электронный ресурс]: электронный учебно-методический комплекс дисциплины для специальностей (1-24 01 02 Правоведение, 1-93 01 01 Правовое обеспечение общественной безопасности, 1-93 01 03 Правовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности) / А. А. Дыжова, Н. М. Дейко – Могилев, 2016.

Тема 15. Международно-правовая охрана окружающей среды

Содержание учебного материала

Понятие и предмет международного права окружающей среды (МПОС).

Принципы международно-правовой охраны окружающей среды.

Источники международно-правовой охраны окружающей среды: международный обычай, как источник МПОС; международные природоохранные договоры (конвенции); решения международных межправительственных организаций (резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, декларации международных конференций); региональные межправительственные природоохранные соглашения.

Международные правоотношения в области охраны окружающей среды: субъекты, объекты, содержание. Международные организации как субъекты международно-правовой охраны окружающей среды.

Международно-правовое обеспечение экологических прав граждан.

Международно-правовая охрана атмосферы, озонового слоя, климата, морской среды, трансграничных водных объектов и международных озер, биологического разнообразия, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений.

Международно-правовое регулирование оценки воздействия на окружающую среду.

Международно-правовое регулирование обращения с отходами.

Международно-правовое обеспечение радиационной безопасности.

Международно-правовое обеспечение биобезопасности.

Базовые понятия темы

благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов;

воздействие на окружающую среду - любое прямое или косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к изменению окружающей среды;

вредное воздействие на окружающую среду - любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к отрицательным изменениям окружающей среды;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование

естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ - нормативы, которые установлены для юридических лиц и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных и мобильных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

охрана окружающей среды (природоохранная деятельность) - деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов и их воспроизводство, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий;

стратегическая экологическая оценка - определение при разработке проектов стратегий, программ, градостроительных проектов возможных воздействий на окружающую среду (в том числе трансграничных) и изменений окружающей среды, которые могут наступить при реализации указанных стратегий, программ, градостроительных проектов с учетом внесения в них изменений и (или) дополнений;

экологически опасная деятельность - строительство, эксплуатация, демонтаж или снос объектов, иная деятельность, которые создают или могут создать ситуацию, характеризующуюся устойчивым отрицательным изменением окружающей среды и представляющую угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства;

экологический аудит - независимая комплексная документированная проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований, в том числе нормативов и технических нормативных правовых актов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по снижению (предотвращению) вредного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии:

1. Понятие, предмет, принципы и источники международного права окружающей среды

2. Международные организации как субъекты международно-правовой охраны окружающей среды.

3. Международно-правовая охрана атмосферы, озонового слоя, климата, морской среды, трансграничных водных объектов и международных озер, биологического разнообразия, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений.

4. Международно-правовое регулирование обращения с отходами. Международно-правовое обеспечение радиационной безопасности. Международно-правовое обеспечение биобезопасности

Материалы для самоконтроля по теме:

1. Дайте понятие международного права окружающей среды.

2. В чем заключаются принципы международно-правовой охраны окружающей среды?

3. Перечислите основные источники международно-правовой охраны окружающей среды.

4. Какие Вы знаете международные экологические организации?

5. В чем заключается международно-правовая охрана атмосферы?

6. В чем заключается международно-правовая охрана озонового слоя?

7. В чем заключается международно-правовая охрана климата?

8. В чем заключается международно-правовая охрана морской среды?

9. В чем заключается международно-правовая охрана трансграничных водных объектов?

10. В чем заключается международно-правовая охрана биологического разнообразия?

11. В чем заключается международно-правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений?

12. Каким образом осуществляется международно-правовое регулирование обращения с отходами?

13. В чем особенности международного правового обеспечения радиационной безопасности?

14. В чем особенности международного правового обеспечения биобезопасности?

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ:

1. Международное право охраны окружающей среды (международное право окружающей среды, международное экологическое право) – это:

а) совокупность норм и принципов, призванных регулировать отношения внутри конкретного государства в сфере защиты окружающей среды в целях охраны и рационального использования природных ресурсов;

б) совокупность норм и принципов, призванных регулировать международные отношения в сфере защиты прав человека;

в) совокупность норм и принципов, призванных регулировать международные отношения в сфере защиты окружающей среды в целях охраны и рационального использования природных ресурсов.

2. К основным международно-правовым источникам в области охраны окружающей среды относятся:

а) международные конвенции;

б) трудовые договоры;

в) локальные соглашения;

г) резолюции;

д) документы международных организаций в части охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

3. Система международного экологического права – это объективно существующая целостность внутренне взаимосвязанных элементов:

а) общепризнанных норм международного права;

б) общепризнанных принципов международного права

в) резолюций национальных организаций;

г) решений судебных органов;

д) институтов международного права.

4. Субъект международного права – это:

а) носитель прав и обязанностей, возникающих в соответствии с общими нормами права либо предписаниями правовых актов;

б) носитель экологических прав и обязанностей, возникающих в соответствии с общими нормами экологического права;

в) носитель международных прав и обязанностей, возникающих в соответствии с общими нормами международного права либо предписаниями международно-правовых актов.

5. Объектами международной эколого-правовой защиты являются:

а) атмосфера Земли;

б) околоземное и космическое пространство;

в) Мировой океан;

г) животный и растительный мир;

д) охрана окружающей среды от загрязнения радиоактивными отходами;

е) все перечисленные.

Перечень рекомендуемой литературы по теме:

Международные соглашения:

1. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, 22 марта 1989 г. [Электронный ресурс] //

ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. Венская конвенция об охране озонового слоя 22 марта 1985г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Декларация Рио-де -Жанейро по окружающей среде и развитию, 14 июня 1992 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4. Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (г. Монреаль, 29 января 2000г.) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц (г. Рамсар, 2 февраля 1971г.) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

6. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 3 марта 1973 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

7. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (г. Женева, 13 ноября 1979г.) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

8. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, 16 нояб. 1972 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

9. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, 25 февр. 1991 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

10. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (г. Вашингтон, г. Лондон, г. Мехико, г. Москва, 29 декабря 1972 г., [Электронный ресурс] (в ред. 03.11.1989г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

11. Конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973/1978 гг. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

12. Международная конвенция по охране новых сортов растений, 2 дек. 1961 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

13. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, к Венской конвенции об охране озонового слоя, 16 сент. 1987 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

14. Рамочная конвенция об изменении климата (г. Нью-Йорк, 9 мая 1992 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Учебная литература:

1. Экологическое право : учебник / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – 383 с.

2. Экологическое право : учеб. пособие / А. Н. Сапогин [и др.] ; под общ. Ред. А. Н. Сапогина ; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2018. – 355 с.

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ТЕКУЩЕЙ АТТЕСТАЦИИ

1. Общая характеристика экологических проблем
2. Предмет, метод, система и принципы экологического права
3. Законы и иные нормативные правовые акты – как источники экологического права
4. Понятие, особенности и виды экологических правоотношений
5. Субъекты, объекты, содержание экологических правоотношений
6. Основания возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений
7. Понятие и содержание эколого-правового статуса граждан
8. Понятие и содержание права собственности на компоненты природной среды
9. Объекты, субъекты права собственности на компоненты природной среды
10. Основания возникновения и прекращения права собственности на компоненты природной среды
11. Понятие и виды права природопользования.
12. Право общего природопользования.
13. Право специального природопользования. Правовые формы специального природопользования.
14. Права и обязанности природопользователей.
15. Понятие, цели, формы, функции и принципы управления в области охраны окружающей среды
16. Классификация органов государственного управления в области охраны окружающей среды
17. Роль органов внутренних дел по охране окружающей среды
18. Понятие и сущность организационно-правовых механизмов охраны окружающей среды
19. Нормирование и стандартизация в области окружающей среды
20. Экологическая экспертиза и сертификация.
21. Экологический аудит.
22. Понятие и сущность экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования
23. Характеристика основных элементов экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования
24. Экономическое стимулирование природоохранной деятельности
25. Понятие и сущность ответственности в области охраны окружающей среды и природопользования (эколого-правовой ответственности)
26. Основания возникновения ответственности в области охраны окружающей среды и природопользования
27. Понятие, признаки и состав экологического правонарушения

28. Основания и порядок применения дисциплинарной, гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности за нарушение экологического законодательства
29. Недра как объект использования и охраны
30. Понятие, виды, условия и сроки пользования недрами
31. Воды как объект использования и охраны
32. Понятие, виды, условия и сроки водопользования
33. Правовая охрана вод. Правовой режим водоохраных зон и прибрежных полос.
34. Растительный мир как объект использования и охраны
35. Лес как объект использования и охраны
36. Право пользования объектами растительного мира и лесным фондом
37. Правовая охрана и защита растительного мира. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений.
38. Животный мир как объект использования и охраны
39. Право пользования животным миром
40. Правовые меры охраны животного мира. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных.
41. Атмосферный воздух как объект правовой охраны
42. Озоновый слой как объект правовой охраны
43. Климат как объект правовой охраны
44. Правовые меры охраны озонового слоя
45. Правовое регулирование воздействия на климат.
46. Понятие и состав природоохраных территорий
47. Правовой режим заповедников
48. Правовой режим национальных парков
49. Правовой режим заказников и памятников природы
50. Понятие, виды и правовой режим природных территорий, подлежащих специальной охране
51. Правовой режим биосферных резерватов. Национальная экологическая сеть.
52. Ответственность за нарушение правового режима особо охраняемых природных территорий и территорий, подлежащих специальной охране
53. Понятие правового обеспечения экологической безопасности в хозяйственной деятельности
54. Экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации, демонтаже и сносе зданий, сооружений и иных объектов
55. Правовое регулирование обращения с отходами.
56. Структура управления энергосбережением в Республике Беларусь. Правовое обеспечение энергосбережения.
57. Основания объявления территорий экологически неблагоприятными

58. Понятие и виды экологически неблагополучных территорий

59. Защита территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

60. Правовой режим территорий, подвергшихся радиационному загрязнению в результате аварии на Чернобыльской АЭС

61. Понятие, предмет, принципы и источники международного права окружающей среды

62. Международные организации как субъекты международно-правовой охраны окружающей среды.

63. Международно-правовая охрана атмосферы, озонового слоя, климата, морской среды, трансграничных водных объектов и международных озер, биологического разнообразия, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений.

64. Международно-правовое регулирование обращения с отходами.
Международно-правовое обеспечение радиационной безопасности.
Международно-правовое обеспечение биобезопасности

Заведующий кафедрой
правовых дисциплин

И.А.Демидова

Преподаватель кафедры

С.Б.Кавцевич