

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«МОГИЛЕВСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»

Кафедра правовых дисциплин

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

методические рекомендации по изучению учебной дисциплины  
для специальностей

1-93 01 01 Правовое обеспечение общественной безопасности, 1-93 01 03  
Правовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности

Форма получения образования: заочная

Курс: 5

Семестр: 9, 10

Разработчики:  
старший преподаватель  
кафедры правовых дисциплин  
Муравьев И.В.,  
преподаватель  
кафедры правовых дисциплин  
Шнейдерова Д.И.

Допущены к использованию в образовательном процессе кафедрой  
правовых дисциплин 28.08.2020 г., протокол № 14

Заведующий кафедрой  
правовых дисциплин  
к.ю.н., доцент  
И.А. Демидова

2020 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ДИСЦИПЛИНЫ.....	7
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ.....	8
Темы 1–4. Предмет и система дисциплины «прокурорский надзор». Структура, принципы и организация и деятельности прокуратуры. Направления деятельности прокуратуры. Отрасли прокурорского надзора. Координация прокуратурой деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией.....	8
Тема 6. Надзор за исполнением законодательства .....	17
Темы 7-8. Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно–розыскной деятельности. Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.....	22
Тема 9. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел и в административном процессе. ....	26
Темы 12–13. Прокурорский надзор за соблюдением законодательства о несовершеннолетних и молодежи. Работа органов прокуратуры с заявлениями, предложениями и жалобами граждан и юридических лиц. ....	33
МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ТЕКУЩЕЙ АТТЕСТАЦИИ .....	41

## ВВЕДЕНИЕ

### Цель и задачи учебной дисциплины

Целью дисциплины «Прокурорский надзор» является усвоение курсантами основных положений и принципов прокурорского надзора в Республике Беларусь, формирование теоретических знаний, практических умений и навыков в подготовке будущих специалистов, способных профессионально определять круг проблем, связанных с укреплением законности и правопорядка, защитой прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства.

Также дать курсантам необходимые знания о назначении и роли прокуратуры в системе государственного аппарата Республики Беларусь, о полномочиях прокуроров и правовых формах их осуществления в многообразных сферах государственной деятельности, об организации работы прокурора, прокуратуры. Знания тактики и методики осуществления прокурорского надзора в различных его отраслях и основных направлениях деятельности органов прокуратуры, об актах прокурорского надзора, иных средствах прокурорского реагирования и требованиях, предъявляемых к ним.

Задачами изучения дисциплины являются: раскрыть содержание законодательства Республики Беларусь, нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность органов прокуратуры Республики Беларусь, сформировать основные правовые знания будущих юристов о деятельности прокуратуры, об общих принципах института прокуратуры, о задачах, стоящих перед органами прокуратуры, обозначить особенности теории и практики деятельности прокуроров в отраслях надзора, обозначить и раскрыть сущность роли органов прокуратуры в обеспечении законности в Республике Беларусь и защите прав и законных интересов граждан и организаций, общественных и государственных интересов.

### Требования к знаниям и умениям обучающихся

Для сотрудников правоохранительных органов, прокурор будет являться должностным лицом, координирующим и направляющим деятельность по борьбе с преступностью и иными правонарушениями.

В соответствии с квалификационной характеристикой специалиста–выпускника учреждения высшего образования Министерства внутренних дел Республики Беларусь по специальности 1-93 01 01 правовое обеспечение общественной безопасности, дисциплина «Прокурорский надзор» должна способствовать формированию следующих профессиональных компетенций:

соблюдать требования конспирации при осуществлении оперативно–розыскной деятельности;

исполнять в пределах своих полномочий поручения в письменной форме органа уголовного преследования и определения суда (постановления судьи) о проведении оперативно–розыскных мероприятий по уголовным делам, принятым этим органом или судом (судьей) к производству.

Изучение учебной дисциплины «Прокурорский надзор» должно способствовать формированию следующих компетенций:

академических компетенций:

АК–1. Уметь применять базовые научно–теоретические знания для решения теоретических и практических задач;

АК–2. Владеть системным и сравнительным анализом;

АК–3. Владеть исследовательскими навыками;

АК–4. Уметь работать самостоятельно;

АК–5. Быть способным выработать новые идеи (обладать креативностью);

АК–6. Владеть междисциплинарным подходом при решении проблем;

АК–7. Иметь навыки, связанные с использованием технических устройств, управлением информацией и работой с компьютером;

АК–8. Обладать навыками устной и письменной коммуникации;

АК–9. Уметь учиться, повышать свою квалификацию в течение всей жизни.

социально–личностных компетенций:

СЛК–1. Обладать качествами гражданственности;

СЛК–2. Быть способным к социальному взаимодействию;

СЛК–5. Быть способным к критике и самокритике;

СЛК–6. Уметь работать в команде;

СЛК–7. Выполнять требования правовых актов в профессиональной и других сферах своей жизнедеятельности;

СЛК–8. Соблюдать правила профессиональной этики.

профессиональных компетенций:

ПК–6. Осуществлять надзор за исполнением законодательства;

ПК–7. Осуществлять надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно–розыскной деятельности;

ПК–8. Осуществлять надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания;

ПК–9. Осуществлять надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении;

ПК–10. Осуществлять надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера;

ПК–11. Поддерживать государственное обвинение в суде;

ПК–12. Координировать правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью;

ПК–13. Выносить акты прокурорского реагирования на нарушения законодательства;

ПК–67. Взаимодействовать со специалистами смежных профилей;

ПК–68. Анализировать и оценивать собранные данные;

ПК–69. Вести переговоры с другими заинтересованными участниками;

ПК–70. Готовить доклады, материалы к презентациям;

ПК–73. Преподавать юридические и экономические дисциплины на современном научно–теоретическом и методическом уровнях в учреждениях общего среднего и среднего специального образования;

ПК–74. Осуществлять правовое и экономическое просвещение;

ПК–75. Реализовывать инновации в профессиональной деятельности.

В результате изучения учебной дисциплины «Прокурорский надзор» курсант должен:

знать:

основные понятия и категории дисциплины;

определение законности, научные основы организации и деятельности прокуратуры;

время возникновения, становления и основные этапы развития органов прокуратуры;

содержание предмета и систему курса;  
систему, структуру и организацию органов прокуратуры, организацию работы в них;  
формы участия прокуратуры в правотворческой деятельности и правовой пропаганде;  
основные задачи и направления деятельности прокуратуры, отрасли прокурорского надзора;  
сущность, задачи и предмет прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних;  
сущность и значение работы прокуратуры с обращениями граждан и юридических лиц;  
уметь:  
формировать и аргументировать свое профессиональное мировоззрение при анализе профессиональных проблем и ситуаций;  
анализировать и систематизировать правовую информацию в сфере прокурорского надзора;  
использовать теоретические знания при решении практических казусов, а в дальнейшем в своей практической деятельности;  
аргументировать собственную позицию при обсуждении проблем прокурорского надзора;  
владеть:  
методикой проведения проверок исполнения законодательства органами государственного управления, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознания и следствия, исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности, назначенных судом;  
методикой проведения проверок и анализа законности вынесенных судебных решений по уголовным, гражданским, хозяйственным делам и делам об административных правонарушениях;  
навыками анализа обращений граждан и юридических лиц, поступающих в органы прокуратуры.

Место учебной дисциплины в системе подготовки специалиста.

Связь с другими дисциплинами

Подготовка будущего специалиста органов внутренних дел Республики Беларусь в Могилевском институте МВД Республики Беларусь носит многоуровневый характер.

Дисциплина «Прокурорский надзор» изучается на старших курсах курсантами, которые уже обладают первоначальными (базовыми) знаниями о системе правоохранительных органов Республики Беларусь. Изучение данной дисциплины позволяет уяснить место, значение и роль прокуратуры в системе правоохранительных органов Республики Беларусь.

Дисциплина «Прокурорский надзор» тесно связана с такими дисциплинами юридического профиля как «Общая теория права», «Конституционное право», «Уголовный процесс», «Судоустройство», «Оперативно-розыскная деятельность в органах внутренних дел».

Рекомендации по изучению учебной дисциплины

Изучение дисциплины «Прокурорский надзор» предполагает сочетание таких форм занятий как лекция, семинарское занятие, контрольная работа, самостоятельная работа с учебной литературой и нормативными правовыми актами.

При подготовке в лекции рекомендуется ознакомиться с вопросами, которые будут на ней рассматриваться.

Подготовка к семинарскому занятию предполагает:

- 1) ознакомление с планом семинара;
- 2) изучение конспекта лекции. Ведение конспекта обязательно, так как законодательство достаточно динамично изменяется, что неизбежно влечет за собой «отставание» специальной учебной литературы (в лекции учтены все изменения закона);
- 3) изучение соответствующих норм законодательных актов и комментариев к ним;
- 4) изучение учебной литературы;
- 5) повторение ранее изученных тем, которые связаны с изучаемой темой.

Контроль усвоения вопросов, вынесенных на самостоятельное изучение, осуществляется путем опроса на семинарских занятиях, в ходе зачета.

Для изучения дисциплины рекомендуется использовать электронный учебно–методический комплекс «Прокурорский надзор», размещенный на сайте института (информационно–образовательном портале).

На кафедре у преподавателя можно получить консультацию по любым вопросам изучения дисциплины.

## ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ДИСЦИПЛИНЫ

Наименование темы	Аудиторные часы				
	Всего	Лекции	Семинары	Практические занятия	Контрольные работы
1	2	3	4	5	6
<b>9 семестр</b>					
Темы 1–4. Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор». Структура, Принципы и организация и деятельности прокуратуры. Направления деятельности прокуратуры. Отрасли прокурорского надзора. Координация прокуратурой деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией.	2	2			
Всего в 9 семестре	2	2			
<b>10 семестр</b>					
Тема 6. Надзор за исполнением законодательства.	2	2			
Темы 7-8. Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно–розыскной деятельности. Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.	2	2			
Тема 9. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел и в административном процессе.	2		2		
Темы 12-13. Прокурорский надзор за соблюдением законодательства о несовершеннолетних и молодежи. Работа органов прокуратуры с заявлениями, предложениями и жалобами граждан и юридических лиц.	2		2		
Зачет					
Всего в 10 семестре	8	4	4		
Всего по дисциплине	10	6	4		

## **РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

**Темы 1–4. Предмет и система дисциплины «прокурорский надзор». Структура, принципы и организация деятельности прокуратуры. Направления деятельности прокуратуры. Отрасли прокурорского надзора. Координация прокуратурой деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией.**

### **Содержание учебного материала:**

Сущность и задачи прокурорского надзора в Республике Беларусь. Предмет прокурорского надзора. Правовые средства прокурорского надзора и их классификация. Соотношение прокурорского надзора с деятельностью органов, осуществляющих межведомственный и ведомственный контроль.

Законодательное регулирование прокурорского надзора.

Предмет и система курса «Прокурорский надзор». Место курса «Прокурорский надзор» в системе юридических дисциплин.

Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры.

Прокуратура как единая централизованная система.

Осуществление полномочий прокурорами в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и другими законами.

Равенство всех граждан перед законом, обязательность исполнения требований прокурора. Выполнение задач по выявлению и своевременному устранению нарушений закона, от кого бы эти нарушения ни исходили.

Взаимодействие органов прокуратуры с другими правоохранительными органами в деле укрепления законности и правопорядка. Гласность в деятельности органов прокуратуры.

Понятие и система органов прокуратуры. Территориальные прокуратуры. Порядок формирования органов прокуратуры. Генеральная прокуратура Республики Беларусь. Правовой статус Генерального прокурора Республики Беларусь. Прокуратуры областей, города Минска и приравненные к ним прокуратуры. Структура Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и нижестоящих прокуратур.

Сочетание предметного и зонального принципов работы органов прокуратуры.

Планирование работы в органах прокуратуры. Руководство и контроль исполнения. Учет и отчетность в органах прокуратуры.

Кадры органов прокуратуры. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность прокурорских работников, а также к прокурорским работникам.

Основные направления деятельности органов прокуратуры, закрепленные в Законе Республики Беларусь "О Прокуратуре Республики Беларусь" и их классификация.

Понятие и виды отраслей прокурорского надзора. Соотношение основных направлений деятельности органов прокуратуры и отраслей прокурорского надзора.

Понятие, сущность, задачи и цели деятельности прокуратуры по координации деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией (координирующая



деятельность прокуратуры). Принципы осуществления прокуратурой координирующей деятельности.

Полномочия прокуроров по осуществлению координирующей деятельности. Содержание, основные направления координирующей деятельности. Формы координации.

Субъекты координации (государственные органы, осуществляющие борьбу с преступностью и коррупцией, государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с преступностью и коррупцией), их классификация.

Роль прокуратуры в совершенствовании действующих нормативных правовых актов. Формы участия прокуратуры в нормотворческой деятельности и совершенствовании практики применения законодательства.

Взаимодействие прокуратуры с законодательными органами. Взаимодействие прокуратуры с органами, обладающими правом законодательной инициативы.

Юридическое значение приказов Генерального прокурора Республики Беларусь.

### **Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии:**

1. Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор». Место дисциплины «Прокурорский надзор» в системе юридических дисциплин. Задачи, стоящие перед органами прокуратуры.

2. Учреждение и исторические этапы в организации и деятельности прокуратуры.

3. Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры: виды и значение.

4. Понятие прокурорского надзора. Направления деятельности органов прокуратуры.

5. Понятие и виды отраслей прокурорского надзора. Участки прокурорской деятельности.

6. Прокуратура Республики Беларусь: понятие, система. Структура Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и нижестоящих прокуратур. Правовой статус Генерального прокурора Республики Беларусь.

7. Организация работы в органах прокуратуры: зонально–предметный принцип работы органов прокуратуры. Планирование работы, учет, отчетность и делопроизводство в органах прокуратуры. Кадры органов прокуратуры.

8. Сущность и значение координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Правовые и организационные основы координации. Формы координации.

9. Особенности участия прокуратуры в правотворческой деятельности. Взаимодействие прокуратуры с законодательной властью. Правовое обучение и правовое воспитание в деятельности прокуратуры.

### **Базовые понятия, определения по теме:**

Прокурорский надзор – это форма деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности, выявлению, устранению и предупреждению нарушений закона

*Прокурорский надзор за точным и единообразным исполнением законов – это самостоятельная отрасль государственной деятельности.*

*Предметом дисциплины «Прокурорский надзор» являются:*

Правовые нормы, определяющие функции, задачи, принципы организации и деятельности прокуратуры Республики Беларусь, систему и структуру ее органов, правовые средства и методы осуществления прокурорского надзора; практическая деятельность органов прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законов, декретов, указов и иных НПА, тактика и методика прокурорской работы; правовые отношения, возникающие между субъектами прокурорско–надзорной деятельности; становление и развитие органов прокуратуры и прокурорского надзора; сущность и содержание прокурорского надзора в других государствах.

*Общим методом* дисциплины «Прокурорский надзор» является диалектический метод, который позволяет изучать прокурорский надзор в его историческом развитии, в неразрывной связи с теми процессами, которые возникают в обществе и государстве.

*Частными методами* дисциплины «Прокурорский надзор» являются: исторический, конкретно–социологический, сравнительно–правовой.

*Методологической основой* изучения дисциплины «Прокурорский надзор» являются общетеоретические и исторические науки: философия, логика, теория государства и права (общая теория права), история государства и права Беларуси и зарубежных стран и др.

Дисциплина состоит из *Общей и Особенной частей*.

*Наиболее тесно с дисциплиной «Прокурорский надзор» связаны:* теория государства и права (общая теория права), конституционное право, судостроительство, уголовный, гражданский и хозяйственный процесс, трудовое право, административное право.

Основателем органов прокуратуры и прокурорского надзора в России является Петр I. Указом Петра I от 02 марта 1711 г. в России была учреждена фискальная служба, назначение которой состояло в том, чтобы *«над всеми делами тайно надсматривать и проведывать про неправый суд, также сбор казны и прочего»*.

Со временем Петр I убедился в неэффективности службы фискалов. Указом от 12 января 1722 г. Петр учреждает прокуратуру Российской империи. В отличие от фискалов прокуроры осуществляли надзор гласно.

В Указе «О должности Генерал–прокурора» отмечено, что *«сей чин, яко око наше и стряпчий о делах государственных»*. Прокуроры имели назначение выполнять роль «взыскателен наказания» и одновременно «защитников невинности».

В период царствования Екатерины II в существенной мере был усилен местный **прокурорский надзор**. Этому в немалой степени способствовало принятое в 1775 г. «Учреждение о губерниях», в котором были сформулированы задачи и полномочия губернских прокуроров.

Судебная реформа 1864 г. существенно изменила институт прокуратуры, оставив за прокурорами функцию поддержания государственного обвинения в суде. Прокуроры состояли при судах. Судебные следователи прокурорам не подчинялись. Полиция, правда, была поднадзорна прокурорам, и «по производству дознания о преступных деяниях» полицейские чины состояли «в непосредственной зависимости от прокуроров и их товарищей».

В период с ноября 1917 по май 1922 г. органы прокуратуры в российском государстве отсутствовали.

28 мая 1922 г.— принятие Положения о прокурорском надзоре. На органы прокуратуры были возложены следующие полномочия:

— осуществление от имени государства надзора за законностью деятельности всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования постановлений, принятых в нарушение закона, непосредственное наблюдение за деятельностью органов дознания и ОГПУ, поддержание обвинения в суде, наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей.

Организационно органы прокуратуры не представляли собой самостоятельного государственного органа: **прокуратура** входила в качестве отдела в НКЮ РСФСР. Народный комиссар юстиции являлся одновременно и прокурором республики. С 1929 по 1933 г. органы прокуратуры структурно входили в состав Верховного Суда СССР.

17 декабря 1933 г. принято Положение о Прокуратуре Союза ССР, которое определило правовой статус прокуратуры как самостоятельного государственного органа. Данным Положением были определены следующие отрасли прокурорского надзора:

— общий надзор, надзор за правильным и единообразным исполнением законов судебными органами, надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия, надзор за законностью и правильностью действий ОГПУ, милиции, исправительно-трудовых учреждений.

30 ноября 1979 г. Верховным Советом СССР принимается Закон «О прокуратуре СССР», который будет действовать до 18.02.92 г., то есть до вступления в силу Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации».

16 июня 1987 была принята новая редакция этого Закона, которая расширяла полномочия прокуроров в сфере общего надзора, расширяла круг актов прокурорского реагирования на установленные нарушения закона, усиливала охрану прав и законных интересов граждан. В правовой обиход были включены такие акты прокурорского реагирования, как предписание и предостережение прокурора.

В конце 1990 года Съездом народных депутатов СССР были внесены изменения в Конституцию СССР 1977 года. Эти изменения и дополнения затронули и сферу прокурорского надзора. Новая редакция Конституции включала в предмет ведения прокуратуры надзор за законностью деятельности местных Советов народных депутатов, политических партий, массовых движений. Устанавливалась ответственность и подотчетность Генерального прокурора СССР перед Съездом народных депутатов и Верховным Советом СССР. Прокуроры республик теперь назначались Верховными Советами союзных республик по согласованию с Генеральным прокурором СССР и были им подотчетны. В деятельности по надзору за исполнением законов СССР прокуроры республик были подотчетны также Генеральному прокурору СССР. Тем самым наметился отход от принципа централизации и единства системы органов прокуратуры.

Указанные конституционные нормы и нормы Закона СССР «О прокуратуре СССР» регламентировали организацию и осуществление прокурорского надзора вплоть до распада Советского Союза. Распад СССР ознаменовал собой новый этап развития прокуратуры. В первые годы после обретения Республикой Беларусь независимости и суверенитета на ее территории продолжало действовать советское законодательство о прокуратуре в части, не противоречащей белорусскому законодательству.

В Концепции судебно–правовой реформы в Республике Беларусь, принятой 12 апреля 1992 года, предусматривалось, что прокуратура по–прежнему должна была совмещать функции органа высшего государственного надзора и органа уголовного преследования, с той лишь разницей, что из объекта прокурорского надзора исключалась судебная деятельность. Прокуратура вправе была осуществлять лишь надзор за законностью судебных решений. Закон «О прокуратуре Республики Беларусь», принятый 29 января 1993 года, Конституция Республики Беларусь зафиксировали основные положения Концепции судебно–правовой реформы о прокурорском надзоре, оставив в целом статус прокуратуры в государственном механизме прежним. В настоящее время деятельность прокуратуры регламентирует Закон от 8 мая 2007 г.

*Направления деятельности прокуратуры* – это основные виды надзорной и иной деятельности Генерального прокурора и подчиненных ему прокуроров, при осуществлении которых достигаются цели, поставленные законом перед прокуратурой, и выполняются возложенные на нее задачи.

*Отрасль прокурорского надзора* – это предусмотренная законом отдельная область деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением действующего законодательства, имеющая родовой объект и предмет надзора, а также непосредственные задачи и полномочия прокурора.

*Задачи органов прокуратуры:* обеспечение верховенства права, законности и правопорядка; защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов.

*Функции прокуратуры:* надзорная, распорядительная, координационная, аналитическая, профилакто–правовоспитательная, управленческая.

*Система органов прокуратуры является трехзвенной и строится на принципах территориальности и специализации.*

*Центральным органом системы органов прокуратуры является:* Генеральная прокуратура Республики Беларусь. прокуратуры областей, города Минска (второе – среднее звено); прокуратуры районов, районов в городах, городов (третье – базовое звено).

*Научно–консультативный совет при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь* – совещательный и рекомендательный орган при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь.

*Научно–практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь* – является юридическим лицом и подчиняется Генеральному прокурору Республики Беларусь.

*Зональный принцип* – осуществление надзора за исполнением законодательства какой–либо одной отрасли права, либо какого–то одного закона.

*Предметный принцип* – осуществление управлениями и отделами Генеральной прокуратуры, прокуратур областей, города Минска своей деятельности по отраслям прокурорского надзора и другим направлениям деятельности.

*Предметно–зональный* – осуществление, закрепление за прокурором управления, отдела, определенной территория и возложение функции надзора за исполнением законов и иных НПА в какой–то отрасли или нескольких отраслях, либо на определенных поднадзорных объектах.

*Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью* – самостоятельное направление деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь.

*Сущность координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью:* разработка и осуществление Генеральным прокурором и подчиненными ему прокурорами, органами внутренних дел, органами государственной безопасности, Комитета государственного контроля, других государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью, коррупцией, и другими правоохранительными органами, согласованных действий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению.

*Приказ Генерального прокурора* – ведомственный нормативный акт, основывается на положениях Конституции Республики Беларусь, Закона о прокуратуре и других законов, международных договоров Республики Беларусь.

*Приказы Генерального прокурора Республики Беларусь издаются:* по ключевым, основополагающим вопросам организации и деятельности системы прокуратуры и порядка реализации мер материального и социального обеспечения ее работников.

*Указания,* регулируют более узкие направления деятельности органов прокуратуры, могут издаваться на основании обобщения материалов прокурорской и следственной практики, результатов конкретных проверок.

*Распоряжения* связаны с реализацией мер разового или краткосрочного характера.

*Инструкции* определяют процедуру, отдельных видов деятельности: организации делопроизводства, статистического учета, порядка хранения документов и др.

### **Вопросы для самоконтроля:**

1. Что собой представляет прокурорский надзор как вид государственной деятельности? В чем состоит основное отличие надзорной деятельности от, контрольной?
2. Какое место в структуре государственного механизма занимает прокуратура Республики Беларусь?
3. Определите предмет и объект прокурорского надзора.
4. Обозначьте образование прокуратуры как государственного органа.
5. Назовите общеорганизационные принципы организации и деятельности прокуратуры Республики Беларусь.
6. Каковы формы проявления принципов гласности и информационности?
7. Каковы, формы проявления принципа независимости, органов прокуратуры и каковы гарантии этого принципа?
8. Может ли быть Генеральный прокурор Республики Беларусь членом политической партии? Почему?
9. Назовите функции и направления прокурорской деятельности. В чем их различие?
10. Каково понятие правовых средств, прокурора?
11. Назовите характерные черты правовых средств прокурора, виды.
12. Каков порядок образования, реорганизации и ликвидации органов и учреждений прокуратуры?
13. Разграничьте компетенцию Коллегии и Научно–консультативного

совета Генеральной прокуратуры.

14. Каковы особенности правового статуса Генерального прокурора Республики Беларусь? Обладает ли Генеральный прокурор Республики Беларусь правом законодательной инициативы.

15. Дайте краткую характеристику транспортной прокуратуры (структура, должности, компетенция).

16. Охарактеризуйте прокуратуру города (района).

17. Дайте характеристику научных и образовательных организаций прокуратуры: понятие, правовое положение, компетенция.

18. Какие критерии учитываются при распределении служебных обязанностей в органах прокуратуры?

19. Какие виды планов применяются в органах прокуратуры при организации работы?

20. Назовите принципы планирования, каково их содержание? Какие требования предъявляются к планированию работы в органах прокуратуры Республики Беларусь?

21. Назовите виды статистической отчетности в органах прокуратуры Республики Беларусь.

22. Каковы цели, участники, формы взаимодействия, сотрудничества прокуратуры с правоохранительными и иными органами по обеспечению исполнения закона и борьбой с преступностью?

23. Дайте характеристику координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

24. Назовите принципы и формы координации.

25. Какие органы являются участниками координационной деятельности по борьбе с преступностью?

### **Перечень рекомендуемой литературы:**

#### *Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на Респ. Референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2020. – 62 с.

2. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-3 : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-3 : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

6. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

7. Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011 г., № 300-З : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

8. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

9. Об утверждении Положения о коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 6 июля 2001 г., № 372 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

10. Об утверждении положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 17 дек. 2007 г., № 644 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

#### *Основная литература:*

1. Конюк, А. В. Судостроительство : учебник для студентов учреждений высшего образования по специальности «Государственное управление и право» / А. В. Конюк, Е. В. Семашко, М. А. Семенихин ; под общ. ред. А. В. Конюка – Минск : Академия управления при Президенте Респ. Беларусь, 2018. – 315 с.

2. Прокурорский надзор за исполнением антикоррупционного законодательства : руководство для прокуроров / Генер. прокуратура Респ. Беларусь, Науч.-практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генер. прокуратуры Респ. Беларусь; А. Г. Боровский [и др.] ; отв. за выпуск И. С. Грейбо, П. И. Сащико. – Минск : б.и., 2018. – 208 с.

3. Прокурорский надзор : пособие / В. П. Ашитко [ и др.] ; под общ. ред. М. А. Шостака ; учреждения образования «Акад. М-ва внут. Дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2019. – 439 с.

4. Противодействие коррупции : учеб. пособие / под общ. ред. А. В. Конюка. – Минск : Акад.управления при Президенте Респ. Беларусь, 2016. – 498 с.

#### *Дополнительная литература:*

1. Данилевич, А. А. Использование зарубежного опыта в реформировании прокуратуры Республики Беларусь / А. А. Данилевич // Проблемы интеграции правовой системы Республики Беларусь в европейское и мировое правовое пространство : Мат. междун. научн. конф. / под ред. Н. В. Сильченко. – Гродно : ГрГУ, 2002. – С 381–383.

2. Данько, И. В. Прокурорский надзор или организация и деятельность органов прокуратуры? / И. В. Данько // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. – 2006. – № 1. – С. 24–27.

3. Кеник, А. А. Настольная книга прокурора : учебник для вуза / Кеник А. А. – Минск : Дикта, 2007. – 992 с.

4. Кеник, А. А. Прокурорский надзор : учеб. пособие. - 2-е изд., перераб. и доп. / А. А. Кеник. – Минск : «Амалфея», 2008. – 576 с.

5. Кехлеров, С. Г. Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1 : практическое пособие / С. Г. Кехлеров, О. С. Капинус, А. Ю. Винокуров ; под общей редакцией С. Г. Кехлерова, О. С. Капинус. – 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. – 429 с.
6. Комментарий к Закону «О прокуратуре Республики Беларусь» / Букато Л. Г. и др ; под общ.ред. А. В. Конюка. – Минск : Амалфея, 2012. – 264 с.
7. Конюк, А. Прокуратура на рубеже 90-летия : основные приоритеты деятельности / А. Конюк // Законность и правопорядок. – 2012. – № 2. – С. 4–7.
8. Максимов, А. Г. Прокурорский надзор / А. Г. Максимов. – Минск : Молодежное научное общество, 2001. – 195 с.
9. Мачинский, В. Правозащитная функция прокуратуры / В. Мачинский // Законность. – 2007. – № 11. – С. 2–6.
10. Противодействие коррупции : учеб. пособие / под общ. ред. А. В. Конюка. – Минск : Акад.управления при Президенте Респ. Беларусь, 2016. – 498 с.
11. Рохлин, В. И. Прокурорский надзор и государственный контроль: история, развитие, понятие, соотношение / В. И. Рохлин. – СПб. : Юрид. центр Пресс, 2003. – 305 с.
12. Рубис, А. С. Основы теории криминалистического обеспечения деятельности прокурора в сфере борьбы с преступностью : монография / А. С. Рубис. – Минск : Харвест, 2006. – 416 с.
13. Сенько, А. С. О научно-категориальном аппарате теории прокурорского надзора / А. С. Сенько // Законность и правопорядок – 2008. – № 1. – С. 31–35.
14. Швед, А. И. Прокурорский надзор в Республики Беларусь : схемы, учебное пособие для вузов / Р. М. Пыталев, А. И. Швед. – Минск : Тесей, 2009. – 320 с.
15. Шостак, М. А. Прокурорский надзор : ответы на экзаменационные вопросы / М. А. Шостак. – 2- изд., испр. и доп. – Минск : Тетралит, 2018. – 256 с.



## Тема 6. Надзор за исполнением законодательства

### Содержание учебного материала:

Сущность и задачи надзора за исполнением законодательства, его предмет и пределы. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законодательства.

Правовые средства выявления и устранения нарушений закона и порядок их использования.

Протест, представление, постановление, предписание, официальное предупреждение прокурора и иные меры прокурорского реагирования: основания и порядок принесения (внесения, вынесения) и правовые последствия.

### Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии:

1. Понятие, значение и задачи надзора за исполнением законодательства.
2. Объект, пределы и предмет надзора за исполнением законодательства.
3. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законодательства.
4. Акты прокурорского надзора как правовые средства устранения выявленных нарушений законов. Иные меры прокурорского реагирования.
5. Организация работы органов прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законодательства.

### Базовые понятия и определения по теме:

*Надзор за исполнением законодательства* – это отрасль прокурорского надзора за исполнением законов органами государственного управления и самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями, должностными лицами, гражданами, ИП.

*Объекты прокурорского надзора:*

Подчиненные Совету Министров Республики Беларусь министерства и государственные комитеты, местные представительные, исполнительные и распорядительные органы, юридические лица, общественные и религиозные организации (объединения), должностные лица, граждане, ИП.

*Предмет надзора* за исполнением законодательства – точное и единообразное исполнение законов, декретов, указов и иных НПА министерствами и другими подчиненными Правительству Республики Беларусь республиканскими органами государственного управления, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями, другими юридическими лицами, должностными лицами и иными гражданами, ИП.

*Пределы прокурорского надзора* за соблюдением законодательства – это ограничения, согласно которому прокуратура не подменяет иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций.

*Виды правовых актов реагирования: протест; представление; постановление; предписание; официальное предупреждение.*

*Представление* — акт прокурорского надзора, содержащий требование об устранении нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих.

*Протест* — акт прокурорского надзора, который приносит прокурор или его заместитель на противоречащие законодательству правовые акты и решения (действия) республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров, местных представительных и распорядительных органов, других организаций, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей.

*Постановление* — акт прокурорского надзора, содержащий мотивированное решение прокурора или его заместителя о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или привлечении лица к материальной ответственности.

*Предписание* — акт прокурорского надзора об устранении нарушений законодательства, выносимый прокурором или его заместителем, которое носит явный характер и может причинить существенный вред правам и законным интересам граждан, организаций, общественным и государственным интересам, если оно не будет немедленно устранено.

Официальное предупреждение — акт прокурорского надзора о недопустимости повторного совершения должностным лицом, иным гражданином правонарушений, влекущих за собой ответственность, установленную законодательными актами, либо недопустимости подготовки к совершению противоправных действий, и объявляемый указанным лицам в целях предупреждения совершения ими правонарушения.

#### **Вопросы для самоконтроля:**

1. В чем сущность надзора за исполнением законодательства?
2. Какое значение имеют средства надзора за исполнением законодательства в свете предупреждения преступлений и иных нарушений законности?
3. Дайте определение протеста, как акта прокурорского реагирования. Каковы его характерные черты?
4. Охарактеризуйте протест как акт прокурорского реагирования на незаконные правовые акты. Каковы форма и содержание протеста. Должностные лица, уполномоченные приносить протест.
5. Назовите основания и сроки принесения протеста. Сроки рассмотрения протеста и ответственность за неисполнение требований прокурора, изложенных в протесте.
6. Дайте определение представления приносимого в порядке осуществления прокурорского надзора, как акта комплексного прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона. Каковы его характерные черты и признаки?
7. Какова форма и содержания представления? порядок и основания внесения?
8. Назовите сроки рассмотрения представления и ответственность за неисполнение требований прокурора, изложенных в представлении.
9. Дайте определение постановления прокурора. Назовите виды постановлений прокурора.
10. Какова форма и содержания предписания? порядок и основания внесения, охарактеризуйте правовые последствия?
11. Дайте определение и охарактеризуйте официальное предупреждение как акт прокурорского реагирования.

12. Каковы основания и сроки вынесения официального предупреждения, порядок рассмотрения и ответственность за неисполнение требований прокурора, изложенных в нем.

### **Перечень рекомендуемой литературы:**

#### *Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на Респ. Референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2020. – 62 с.

2. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 янв. 1999 г., № 238-3 : принят Палатой представителей 10 дек. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 1998 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 15 дек. 1998 г., № 219-3 : принят Палатой представителей 11 нояб. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 26 нояб. 1998 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006 г., № 194-3 : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-3 : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

6. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

7. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

8. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

9. Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011 г., № 300-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

10. О нормативных правовых актах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

*Основная литература:*

1. Конюк, А. В. Судоустройство : учебник для студентов учреждений высшего образования по специальности «Государственное управление и право» / А. В. Конюк, Е. В. Семашко, М. А. Семенихин ; под общ. ред. А. В. Конюка – Минск : Академия управления при Президенте Респ. Беларусь, 2018. – 315 с.

2. Лосев, В. В. Прокурорский надзор за исполнением законодательства: общие положения: руководство для прокурора / В. В. Лосев; Ген. прокуратура Респ. Беларусь, Науч. – практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Ген. прокуратуры Респ. Беларусь. – Минск : Белорусский Дом печати, 2019. – 136 с.

3. Прокурорский надзор : пособие / В. П. Ашитко [ и др. ] ; под общ. ред. М. А. Шостака ; учреждения образования «Акад. М-ва внут. Дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2019. – 439 с.

*Дополнительная литература:*

1. Бильдейко, А. Представление прокурора: обязательность исполнения изложенных в нем требований / А. Бильдейко // Законность и правопорядок. – 2019. – № 1. – С. 56–61.

2. Винокуров, А. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов / А. Винокуров // Законность – 2006. – № 4. – С. 10–13.

3. Винокуров, А. Ю. Привлечение прокурором специалиста при проведении проверки исполнения закона: история вопроса. // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 9. – С. 50–63.

4. Глюков, А. К. Прокурорский надзор в Республике Беларусь : учеб.-метод. пособие / А. К. Глюков, И. И. Пирштук, С. С. Сокол. – Минск : «БИП-С», 2001. – 212 с.

5. Грицель, В. Предписание – мера реагирования на нарушение закона / В. Грицель // Юрист – 2007. – № 3. – С. 37–40.

6. Дудкин А. Прокурорский надзор за исполнением законодательства в таможенной сфере / А. Дудкин // Законность и правопорядок. – 2017. – № 2. – С. 10–15.

7. Кеник А. А. Настольная книга прокурора : учебник для вуза / Кеник А. А. – Минск : Дикта, 2007. – 992 с.

8. Кеник, А. А. Прокурорский надзор : учеб. пособие. - 2-е изд., перераб. и доп. / А. А. Кеник. – Минск : «Амалфея», 2008. – 576 с.

9. Кехлеров, С. Г. Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1 : практическое пособие / С. Г. Кехлеров, О. С. Капинус, А. Ю. Винокуров ; под общей редакцией С. Г. Кехлерова, О. С. Капинус. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2018. – 429 с.

10. Комментарий к Закону «О прокуратуре Республики Беларусь» / Букато Л. Г. и др; под общ.ред. А. В. Конюка. – Минск : Амалфея, 2012. – 264 с.

11. Методические рекомендации по актуальным направлениям надзора за исполнением законодательства и законностью правовых актов / Прокуратура Минской области. – Минск : Победа, 2011. – 199 с.

12. Мышковец, С. Прокурорский надзор за исполнением законодательства / С. Мышковец // Законность и правопорядок – 2008. – № 1. – С. 40–41.

13. Надзор за исполнением законодательства и законностью правовых актов : сб. нормативных актов и документов / Генер. прокуратура Респ. Беларусь ; сост. : А. М. Лашин [и др.] ; под общ. ред. А. В. Конюка. – Минск : Белорус. Дом печати, 2014. – 584 с.

14. Образцы документов прокурорской практики : прак. пособие / под общ. ред. А. Э. Буксмана, О. С. Капинус : науч. ред. А. Ю. Винокуров. – М. : Юрайт, 2014. – 2014. – 661 с.

15. Сенько, А. С. Правовая регламентация осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства: методическое пособие / А. С. Сенько; науч.-практ. центр проблем укреплен. законности и правопорядка Ген. прокуратуры Респ. Беларусь. – Минск : Харвест, 2007. – 64 с.

16. Швед, А. И. Прокурорский надзор в Республики Беларусь : схемы, учебное пособие для вузов / Р. М. Пыталев, А. И. Швед. – Минск : Тесей, 2009, 320 с.

17. Шостак, М. А. Прокурорский надзор : ответы на экзаменационные вопросы / М. А. Шостак. – 2- изд., испр. и доп.– Минск : Тетралит, 2018. – 256 с.

## **Темы 7-8. Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно–розыскной деятельности. Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания**

### **Содержание учебного материала:**

Сущность, понятие, предмет, задачи и пределы прокурорского надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. Особенности прокурорского надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, их классификация.

Сущность, понятие и задачи надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания, их классификация.

Прокурорский надзор за законностью, обоснованностью и своевременностью рассмотрения заявлений и сообщений о совершенных преступлениях. Надзор за законностью и обоснованностью возбуждения уголовных дел или отказа в их возбуждении.

Прокурорский надзор за законностью задержания и заключения под стражу, производства обыска и выемки, выполнения других действий, которыми могут быть ущемлены конституционные права и свободы личности при производстве по уголовным делам.

Надзор за исполнением законов о возмещении вреда, причиненного преступлением.

### **Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии:**

1. Понятие, значение и задачи надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

2. Объект, пределы и предмет надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

3. Полномочия прокурора и организация прокурорского надзора при осуществлении надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

4. Понятие значение и задачи надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

5. Объект, пределы и предмет надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

6. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

### **Базовые понятия, определения по теме:**

*Оперативно-розыскная деятельность* - это специфическая, в не процессуальная деятельность, осуществляемая соответствующими органами, на

основе действующих законов и подзаконных нормативных актов специальными средствами и методами.

*Оперативно-розыскная деятельность осуществляется на принципах:* законности, соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, конспирации, проведения оперативно-розыскных мероприятий гласно и негласно.

*Прокурорский надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности* - это самостоятельная отрасль прокурорского надзора, в которой уполномоченными прокурорами посредством реализации властных полномочий обеспечивается законность в работе оперативных подразделений, которым законом представлено право осуществления указанной деятельности.

*Объект прокурорского надзора* - точное и единообразное исполнение законов, иных НПА, которые регламентируют ОРД, органами, ее осуществляющими.

*Пределы прокурорского надзора* за законностью в деятельности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, ограничены ст. 69 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности», Прокурор не вмешивается непосредственно в оперативно-розыскную деятельность органов, осуществляющих ее.

*Предмет надзора* - это соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов, осуществляющих ОРД, (*факты, действия должностных лиц этих органов*).

*Прокурорский надзор в досудебном производстве при производстве предварительного следствия и дознания* - это деятельность прокурора по осуществлению своих полномочий на стадиях возбуждения уголовного дела и предварительного расследования, а также при проведении ускоренного производства.

*Объект прокурорского надзора* - точное и единообразное исполнение законов, иных НПА, регламентирующих деятельность органов дознания и предварительного следствия.

*Предметом надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания является* соответствие УПК Республики Беларусь правовых актов и решений (действий) органов предварительного следствия и органов дознания и их должностных лиц.

При характеристике задач и значения прокурорского надзора за соблюдением законов органами дознания, предварительного следствия и оперативно-розыскной деятельности курсантам необходимо руководствоваться главой четвертой, пятой, шестой раздел II «Закона о прокуратуре Республики Беларусь», Законом Республики Беларусь от 15.07.2015 № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности», приказами и указаниями Генерального прокурора Республики Беларусь «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства на стадиях досудебного производства» Приказ Генерального прокурора Республики Беларусь от 02.03.2017 г. № 8.

Расследование преступлений осуществляется в строгом соответствии с правилами, установленными уголовно-процессуальным законом. Нормы, относящиеся к общим условиям предварительного расследования, содержатся в главе 22 УПК Республики Беларусь, а также находят отражение в других положениях УПК (ст. 31 – 56, ст.164 – 165, УПК Республики Беларусь). Они определяют права и обязанности органов дознания и следователей и имеют

целью обеспечения эффективной борьбы с преступностью при соблюдении гарантии прав и законных интересов граждан. Детально регламентируя порядок расследования преступлений, закон устанавливает обязанности органа дознания и следователей неуклонно исполнять все предписания уголовно процессуальных норм. Наиболее важным является вопрос об окончании дознания или предварительного следствия, за которым прокурор осуществляет надзор.

Курсантам необходимо знать, какие вопросы решает прокурор, и какие решения он может принять по делу, поступившему к нему для направления в суд со списком лиц, подлежащих вызову в судебное заседание.

### **Вопросы для самоконтроля:**

1. Перечислите органы, наделенные правом осуществления оперативно-розыскной деятельности, и раскройте их компетенцию.
2. Назовите предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.
3. Определите пределы прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.
4. Поясните, какими полномочиями наделены прокуроры по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.
5. Ответьте, как организуется работа в прокуратурах района и области по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.
6. Изложите предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в досудебном производстве.
7. Перечислите органы и лиц, которые наделены правом досудебного производства, и раскройте их компетенцию.
8. Поясните, какими полномочиями наделены прокуроры по надзору за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия?
9. Каким образом организуется работа в прокуратурах района и области по надзору за исполнением законов в досудебном производстве?

### **Перечень рекомендуемой литературы:**

#### *Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на Респ. Референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2020. – 62 с.
2. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-3 : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-3 : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.



5. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

6. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

*Основная литература:*

1. Прокурорский надзор : пособие / В. П. Ашитко [ и др.] ; под общ. ред. М. А. Шостака ; учреждения образования «Акад. М-ва внут. Дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2019. – 439 с.

*Дополнительная литература:*

1. Глюков, А. К. Прокурорский надзор в Республике Беларусь: учеб-метод. пособие / А. К. Глюков, И. И. Пирштук, С. С. Сокол. – Минск : «БИП-С», 2001. – 212 с.

2. Кеник, А. А. Настольная книга прокурора : учебник для вуза / А. А. Кеник – Минск : Дикта, 2007. – 992 с.

3. Кеник, А. А. Прокурорский надзор: учеб. пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. / А. А. Кеник. – Минск : «Амалфея», 2008. – 576 с.

4. Кехлеров, С. Г. Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1 : практическое пособие / С. Г. Кехлеров, О. С. Капинус, А. Ю. Винокуров ; под общей редакцией С. Г. Кехлерова, О. С. Капинус. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2018. – 429 с.

5. Комментарий к Закону «О прокуратуре Республики Беларусь» / Букато Л. Г. и др; под общ.ред. А. В. Конюка. – Минск : Амалфея, 2012. – 264 с.

6. Надзор прокурора за оперативно-розыскной деятельностью: метод. рекомендации / сост. И. И. Бранчель; под ред. В. М. Хомича; Науч.-практ. центр проблем укреплен. законности и правопорядка Ген. прокуратуры Респ. Беларусь. – Минск : БГУФК, 2011. – 103 с.

7. Прокурорский надзор : учебно-методические материалы : под ред. А. В. Ендольцевой, В. Н. Махова. – М : Юриспруденция, 2010. – 216 с.

8. Практика прокурорского надзора: Поддержание государственного обвинения и надзор за законностью судебных решений по уголовным делам: сборник нормативных актов и документов / Генеральная прокуратура Республики Беларусь; сост. : А. К. Стук [и др.] ; под общ. ред. А. В. Конюка. – Минск : Белорусский Дом печати, 2013. – 432 с.

9. Солтанович, А., Богданович Н. Организация предварительного следствия в органах прокуратуры: Зарубежный опыт, состояние и перспективы развития в Республике Беларусь / А. Солтанович, Н. Богданович // Законность и правопорядок. – 2018. – № 2. – С. 32–37.

10. Швед, А. И. Прокурорский надзор в Республики Беларусь: схемы, учебное пособие для вузов / Р. М. Пыталев, А. И. Швед. – Минск : Тесей, 2009. – 320 с.

11. Шостак, М. А. Прокурорский надзор : ответы на экзаменационные вопросы / М. А. Шостак. – 2- изд., испр. и доп.– Минск : Тетралит, 2018. – 256 с.

## **Тема 9. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел и в административном процессе.**

### **Содержание учебного материала:**

Задачи прокуратуры при отправлении правосудия по уголовным делам. Процессуальное положение прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел. Участие прокурора в рассмотрении дела судом первой инстанции, в суде апелляционной инстанции, надзорной инстанции, в пересмотре судом уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам.

Поддержание государственного обвинения. Участие в исследовании доказательств. Заявление, мнение и ходатайство прокурора. Предъявление или поддержание прокурором гражданского иска. Речь государственного обвинителя, ее назначение и содержание.

Прокурор в административном процессе: задачи, функции, формы участия, полномочия.

**Цель семинарского занятия:** закрепление теоретических знаний курсантами по вопросам темы занятия, приобретение ими навыков и умений право применения.

**Методика занятия:** дискуссия по вопросам темы, решение и анализ ситуативных заданий путем разбора действующих правовых актов, актов прокурорского надзора, обсуждение вариантов выполнения семинарских заданий с учетом правоприменительной практики.

### **Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:**

1. Задачи прокуратуры при отправлении правосудия по уголовным делам, процессуальное положение прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел.
2. Участие прокурора в судах апелляционной и надзорной инстанции.
3. Содержание деятельности прокурора в судебном заседании при пересмотре судом уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам.
4. Прокурор в административном процессе: задачи, функции, формы участия, полномочия.

### ***Письменно решите задачи:***

1. Могилевским областным судом С. осужден по ч. 2 ст. 139 УК Республики Беларусь к двадцати годам лишения свободы с конфискацией имущества. *Кто, в какую инстанцию и в каком порядке вправе опротестовать и обжаловать данный приговор:*

- а) не вступивший в законную силу;*
- б) вступивший в законную силу?*

2. Прокурор района, выступавший в суде первой инстанции в качестве государственного обвинителя, принес апелляционный протест на приговор суда в связи с мягкостью назначенного осужденному наказания. Прокурор области отозвал протест, мотивируя его необоснованностью.

*Правомерны ли действия вышестоящего прокурора?*

### **Методические рекомендации. Базовые понятия, определения:**

*Изучая тему 9, вопрос – участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел, курсанты должны исходить из того, что согласно УПК Республики Беларусь прокурор, выступая в качестве государственного*

обвинителя, является стороной обвинения, наделенной равными правами со стороной защиты – ст. 24 УПК Республики Беларусь. На прокуроре, поддерживающем государственное обвинение лежит обязанность доказать правильность предъявленного обвиняемому обвинения (ст. 46 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь»). В соответствии со ст. 293 УПК Республики Беларусь судебное следствие изначально начинается с изложения государственным обвинителем предъявленного обвиняемому обвинения. В соответствии с п. 6 ст. 34 УПК Республики Беларусь прокурор не только может, но обязан отказаться от обвинения, если вина не доказана, не подтверждается и изложить суду мотивы отказа. При этом полный или частичный отказ государственного обвинителя от обвинения влечет за собой прекращение уголовного дела или уголовного преследования полностью или в соответствующей его части. При рассмотрении вопросов, связанных с поддержанием государственного обвинения, курсант должен знать по каким делам прокурор поддерживает государственное обвинение, общие условия судебного разбирательства (гл. 34, ст.ст. 286–310 УПК Республики Беларусь), порядок, последовательность осуществления действий суда, права и обязанности прокурора на каждом этапе судебного разбирательства (глава 34, ч.2 370, ч.2 ст.404 УПК Республики Беларусь),

*Изучая организацию работы по надзору за законностью и обоснованностью приговоров и определений, не вступивших в законную силу, курсантам следует знать основания для принесения апелляционных протестов и порядок рассмотрения уголовных дел (раздел X глава 39 ст.ст. 370–398 УПК Республики Беларусь). При осуществлении надзора за законностью и обоснованностью вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений необходимо знать производство в надзорной инстанции (раздел XII глава 42, ст.ст. 404–417 УПК Республики Беларусь), права прокурора на принесение протестов в порядке надзора и его участие в заседании суда надзорной инстанции. Изучая и анализируя работу прокурора по возобновлению производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам следует знать основания и сроки возобновления дел по вновь открывшимся обстоятельствам. Порядок возбуждения этих дел, действия прокурора по окончании проверки или расследования, а также порядок разрешения судом вопроса о возобновлении производства по уголовному делу (раздел XIII, глава 43, ст.ст. 418–424 УПК Республики Беларусь).*

*Участвуя в рассмотрении судами уголовных дел, прокурор реализует следующие задачи: обеспечение верховенства закона при осуществлении уголовного судопроизводства; вынесение законного, обоснованного и справедливого приговора, постановления, определения по каждому уголовному делу; гарантирование прав и законных интересов участников судебного разбирательства; своевременное исполнение приговоров, определений, постановлений, выносимых судом.*

*Стадия апелляционного производства — самостоятельная стадия уголовного процесса, в которой вышестоящий суд в связи с жалобой лиц, имеющих личный интерес в уголовном процессе, и их представителей или по протесту прокурора проверяет законность и обоснованность не вступивших в законную силу приговоров и определений (постановлений) суда первой инстанции.*

*Суды надзорных инстанций – судебные органы, осуществляющие пересмотр приговоров, определений и постановлений суда, вступивших в законную силу, исправляют конкретные ошибки судов первой и второй инстанций, обеспечивают единообразное понимание и применение уголовно-процессуального законодательства.*

***Полномочия прокурора по участию в производстве по делам об административных правонарушениях может быть реализовано в трех формах:***

1. Путем возбуждения дел об административных правонарушениях, предусмотренных

2. Путем участия в рассмотрении дел об административных правонарушениях, возбужденных по его инициативе, а также дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними

3. Путем принесения протеста на не вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на эти постановления, а также вступившие в законную силу судебные постановления.

В административном процессе органы прокуратуры, осуществляя надзор за производством по делам об административных правонарушениях, обладают комплексом полномочий, перечисленных не только в ст. ст. 2.4 «Неприкосновенность личности», 2.15 «Прокурорский надзор за исполнением законов при ведении административного процесса», 3.30 «Лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях», 8.4 «Сроки административного задержания физического лица», 8.9 «Изъятие вещей и документов», 10.13 «Осмотр», 12.1 «Право обжалования и опротестования постановления по делу об административном правонарушении», 12.11 «Пересмотр постановления по делу об административном правонарушении, вступившего в законную силу», 12.12 «Истребование дела об административном правонарушении», 14.6 «Прокурорский надзор за исполнением законодательства органами, исполняющими постановления о наложении административных взысканий», 18.7 «Порядок и условия исполнения наказания в виде административного ареста», 20.3 «Исполнение постановления о депортации в добровольном порядке» ПИКоАП (процессуальное законодательство), но и в ст. 27 Закона о прокуратуре (общие полномочия), которые позволяют своевременно выявлять и реагировать на нарушения законности в управлении, принимать меры по устранению причин и условий нарушений, восстанавливать нарушенные права, привлекать к ответственности виновных лиц.

**В соответствии с п. 7ч. 2 ст. 3.30 Процессуально–исполнительного кодекса Республики Беларусь: право составлять протоколы об административных правонарушениях имеет прокурор по статьям:** 9.6 «Отказ в предоставлении гражданину информации», 9.10 «Нарушение законодательства о выборах, референдуме, об отзыве депутата и о реализации права законодательной инициативы граждан», 9.13 «Нарушение законодательства об обращениях граждан и юридических лиц», 9.16 «Отказ в приеме на работу», 9.19 «Нарушение законодательства о труде», 17.11 «Распространение, изготовление, хранение, перевозка информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности или пропагандирующей такую деятельность», 21.9 «Нарушение порядка представления информации об авариях зданий и сооружений и их расследования», 21.10 «Непредставление сведений об авариях на опасных производственных объектах», 22.10 «Незаконный отказ в доступе к архивному документу», 23.16 «Непредставление документов, отчетов и иных материалов», 23.18 «Нарушение порядка представления данных государственной статистической отчетности», 23.25 «Нарушение порядка ведения государственного кадастра», части 2 статьи 23.26 «Нарушение законных прав

депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутата местного Совета депутатов», статьям 23.37 «Утрата или незаконное уничтожение документов постоянного или временного хранения», 23.38 «Нарушение установленного порядка сдачи печатей и штампов», части 1 статьи 23.54 «Незаконное изъятие документа, удостоверяющего личность, или принятие его в залог», части 2 статьи 23.58 «Нарушение законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», статье 23.79 «Нарушение требований законодательства о контрольной (надзорной) деятельности», 23.80 «Нарушение порядка предоставления и изъятия земельных участков», 23.81 «Незаконное делегирование полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности либо на контроль за ней», 23.82 «Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности», 23.83 «Нарушение порядка проведения конкурсов и аукционов», ст. 24.4 «Заведомо ложные объяснение либо заявление» части 3 статьи 24.10 «Нарушение должником законодательства об исполнительном производстве», статьям 25.2 «Непредставление в военный комиссариат (обособленное подразделение военного комиссариата) списков граждан, подлежащих приписке к призывным участкам», 25.3 «Не оповещение допризывника, призывника и военнообязанного о вызове в военный комиссариат (обособленное подразделение военного комиссариата)», 25.4 «Несвоевременное представление документов, необходимых для ведения воинского учета призывников и военнообязанных», части 2 статьи 25.8 «Нарушение обязанностей по воинскому учету» *Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях; за иные административные правонарушения, предусмотренные Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, – при осуществлении надзорных функций.*

Курсанты необходимом объеме должны изучить и знать полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением административного законодательства предусмотрены ст. 2.15 ПИК<sub>о</sub>АП.

*Осуществляя надзор за ведением административного процесса, прокурор в пределах своей компетенции:*

1. Требует от должностного лица органа, ведущего административный процесс, представления материалов об административном правонарушении
2. Дает письменные указания по делам об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, и направляет их органам, ведущим административный процесс
3. Санкционирует производство процессуальных действий и применение мер обеспечения административного процесса в случаях и порядке, установленных ПИК<sub>о</sub>АП
4. Проверяет законность применения административного задержания физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, и иных мер обеспечения административного процесса, а также наложения административных взысканий
5. Освобождает своим постановлением физическое лицо, незаконно подвергнутое административному задержанию
6. Отменяет своим постановлением противоречащие законодательным актам Республики Беларусь постановления о производстве процессуальных действий и применении мер обеспечения административного процесса, за исключением постановлений, вынесенных судом

7. Опротестовывает противоречащие законодательным актам Республики Беларусь постановления по делам об административных правонарушениях

8. Поручает органу, ведущему административный процесс, подготовку дела об административном правонарушении для рассмотрения (по административным правонарушениям, протоколы по которым не составляются прокурором).

Поручения, постановления и указания прокурора по делу об административном правонарушении направляются органу, ведущему административный процесс, и подлежат рассмотрению и исполнению в срок, установленный прокурором.

Исходя из основных требований, содержащихся в приказе Генерального прокурора Республики Беларусь от 8 апреля 2002 г. № 5 «Об организации надзора за исполнением законодательства и законностью правовых актов», основными задачами прокуратуры при осуществлении надзора за исполнением административного законодательства являются:

1. Целенаправленное и эффективное осуществление надзора за соблюдением законности в деятельности государственных органов и должностных лиц, наделенных административной юрисдикцией

2. Своевременное выявление правонарушений и оперативное принятие действенных правовых мер по восстановлению и пресечению нарушений прав граждан и юридических лиц, допущенных при рассмотрении дел об административных правонарушениях

3. Полное и своевременное выявление законов и иных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления, противоречащих требованиям КоАП, ПИКоАП и другим законам привлечение лиц, виновных в нарушении законодательства, к установленной законом ответственности;

4. Выявление причин и условий, способствующих правонарушениям, и принятие мер к их устранению.

*При организации надзора прокурорам необходимо уделять особое внимание вопросам обеспечения законности при привлечении граждан к административной ответственности, незамедлительно реагировать на вскрытые нарушения, добиваться безусловного исполнения законных требований, направленных на фактическое устранение и предупреждение нарушений законности.*

Правовое положение прокурора обозначено в приказе от 27 ноября 2017 г. № 38 Генерального прокурора Республики Беларусь «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства об административных правонарушениях и Процессуально–исполнительного законодательства об административных правонарушениях».

### **Вопросы для самоконтроля:**

1. Как осуществляется организация работы по обеспечению участия прокуроров при рассмотрении судами уголовных дел

2. Общая характеристика полномочий прокурора в связи с рассмотрением судами уголовных дел судом первой инстанции. Поддержание государственного обвинения.

3. Определите структуру обвинительной речи прокурора.

4. В каких формах реализуются полномочия прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях

## Перечень рекомендуемой литературы:

### *Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на Респ. Референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2020. – 62 с.
2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-3 : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
3. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-3 : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 2009 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-3 : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 2009 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
5. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006 г. № 194-3 : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
6. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

### *Основная литература:*

1. Прокурорский надзор за исполнением законов при ведении административного процесса: руководство для прокуроров / В. В. Белокопытов, А. С. Сенько; отв. за выпуск А. В. Мальцев, А. П. Ракицкий; Генер. прокуратура Респ. Беларусь, Науч.-практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генер. прокуратуры Респ. Беларусь. – Минск : Изд-во «Белорусский Дом печати», 2018. – 205 с.
2. Прокурорский надзор : пособие / В. П. Ашитко [ и др. ] ; под общ. ред. М. А. Шостака ; учреждения образования «Акад. М-ва внут. Дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2019. – 439 с.

### *Дополнительная литература:*

1. Архипов, А. Прокурор в административном процессе / А. Архипов // Законность и правопорядок – 2007. – № 3. – С. 19–20.
2. Глюков, А. К. Прокурорский надзор в Республике Беларусь : учеб. - метод. пособие / А. К. Глюков, И. И. Пирштук, С. С. Сокол. – Минск : «БИП-С», 2001. – 212 с.
3. Кеник, А. А. Настольная книга прокурора : учебник для вуза / А. А. Кеник – Минск : Дикта, 2007. – 992 с.

4. Кеник, А. А. Прокурорский надзор : учеб. пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. / А. А. Кеник. – Минск : «Амалфея», 2008. – 576 с.
5. Кехлеров, С. Г. Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1 : практическое пособие / С. Г. Кехлеров, О. С. Капинус, А. Ю. Винокуров ; под общей редакцией С. Г. Кехлерова, О. С. Капинус. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2018. – 429 с.
6. Климович, Ю. С. Изменение обвинения в ходе судебного разбирательства / Ю. С. Климович, М. А. Шостак // Право.by. – 2010. – № 4. – С. 98–102.
7. Климович, Ю. С. Отказ от государственного обвинения / Ю. С. Климович, М. А. Шостак // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. – 2010. – № 2. – С. 26–31.
8. Максимов, А. Г. Прокурорский надзор / А. Г. Максимов. – Минск : Молодежное научное общество, 2001. – 195 с.
9. Надзор за исполнением законодательства и законностью правовых актов: сборник нормативных актов и документов / Генеральная прокуратура Республики Беларусь; сост. : А. М. Лашин [и др.] ; под общ. ред. А. В. Конюка. – Минск : Белорусский Дом печати, 2014. – 584 с.
10. Родевич, Л. Прокурор в уголовном процессе / Л. Родевич // Законность и правопорядок – 2008. – № 1. – С. 26–30.
11. Сборник образцов уголовно-процессуальных документов с комментариями. Возбуждение уголовного дела и предварительное расследование : учеб. – практ. пособие / авт.-сост. : Г. Н. Васильев [и др.] ; под рук. и науч. ред. М. А. Шостака. – 2-е изд. – Минск : Амалфея, 2007. – 704 с.
12. Сборник судебных речей (в помощь государственным обвинителям) / Прокуратура Брестской области, Отд. по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам и анализу судебной практики ; сост. Н. А. Васерчук, Г. Н. Бурый. – Брест : Альтернатива, 2010. – 323 с.
13. Сенько, А. Правовые основы административно – деликтного обеспечения прокурорско-надзорных правоотношений / А. Сенько // Законность и правопорядок. – 2016. – № 3. – С. 23–28.
14. Швед, А. И. Прокурорский надзор в Республики Беларусь: схемы, учебное пособие для вузов / Р. М. Пыталев, А. И. Швед. – Минск : Тесей, 2009. – 320 с.
15. Шостак, М. А. Прокурорский надзор : ответы на экзаменационные вопросы / М. А. Шостак. – 2- изд., испр. и доп. – Минск : Тетралит, 2018. – 256 с.



## **Темы 12–13. Прокурорский надзор за соблюдением законодательства о несовершеннолетних и молодежи. Работа органов прокуратуры с заявлениями, предложениями и жалобами граждан и юридических лиц.**

### **Содержание учебного материала:**

Сущность, задачи и предмет надзора за соблюдением законодательства о несовершеннолетних и молодежи.

Прокурорский надзор за законностью задержания и привлечения к ответственности несовершеннолетних.

Надзор прокурора за соблюдением законодательства при применении к несовершеннолетним принудительны мер воспитательного воздействия.

Прокурорский надзор за законностью деятельности специализированных учреждений, обеспечивающих исправление несовершеннолетних.

Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел несовершеннолетних.

Надзор прокурора за исполнением законов в воспитательных колониях для несовершеннолетних.

Надзор прокурора за исполнением законов об образовании и о труде несовершеннолетних.

Надзор за соблюдением законодательства по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних.

Сущность, значение, цели и задачи работы органов прокуратуры с заявлениями, предложениями и жалобами граждан и юридических лиц.

Рассмотрение органами прокуратуры заявлений, предложений, жалоб граждан и юридических лиц на действия (бездействие) органов управления, организаций, должностных лиц.

Рассмотрение органами прокуратуры заявлений, жалоб на действия (бездействие) должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Рассмотрение органами прокуратуры заявлений, жалоб на приговоры, решения, определения, постановления суда.

Сущность надзора за соблюдением объектами прокурорского надзора законодательства о порядке рассмотрения заявлений, предложений и жалоб граждан и юридических лиц.

**Цель семинарского занятия:** закрепление теоретических знаний курсантами по вопросам темы занятия, приобретение ими навыков и умений право применения.

**Методика занятия:** дискуссия по вопросам темы, решение и анализ ситуативных заданий путем разбора действующих правовых актов, актов прокурорского надзора, обсуждение вариантов выполнения практических заданий с учетом правоприменительной практики.

### **Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:**

1. Сущность, задачи и предмет надзора за соблюдением законодательства о несовершеннолетних и молодежи.

2. Надзор прокурора за исполнением законодательства об образовании, труде несовершеннолетних и по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних.

3. Правовые средства прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних, сущность содержание такой деятельности.

4. Порядок и сроки рассмотрения прокурором предложений, заявлений и жалоб граждан.

5. Работа органов прокуратуры по рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан как составная часть деятельности прокуроров по укреплению законности, защите прав и законных интересов личности.

6. Организация работы по рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан, ИП. Привлечение специалистов к их проверке, организация работы.

### **Решите задачи.**

1. В областную прокуратуру поступила жалоба П. на незаконность его увольнения с работы. Поскольку ранее он уже обращался в областную прокуратуру с жалобой аналогичного содержания, которая была отклонена, а новых доводов повторная жалоба не содержала, прокурор отдела подготовил заключение о прекращении переписки с П.

*Дайте оценку законности действий прокурора отдела. Каковы основания и порядок прекращения переписки с заявителем?*

2. Гражданин С. обратился в прокуратуру с просьбой ознакомиться с материалами, касающимися рассмотрения его обращения, направленного им в прокуратуру, а также снять копию с заявления, которое прокуратура направила в суд по его обращению. Ему было отказано на том основании, что прокуратура не занимается разглашением сведений по разрешению обращений.

*Правомерен ли был отказ? Обоснуйте свое решение.*

### **Методические рекомендации. Базовые понятия, определения:**

*При подготовке к теме 12–13 курсантам следует исходить из понимания того, что при осуществлении надзора прокуроры руководствуются:* Приказом Генеральной прокуратуры Республики Беларусь «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи» от 22 сентября 2010 г. № 52. В данной сфере деятельности прокуроры уполномочены:

1. Обеспечивать исполнение законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних; пресекать и предупреждать преступность среди несовершеннолетних

2. Следовать положениям Конвенции ООН о правах ребенка, общепризнанным нормам международного права и законодательства Республики Беларусь, в которых закреплён приоритет интересов и благосостояния детей во всех сферах жизни общества и государства

3. Осуществлять постоянный надзор за исполнением законов о социальной защите несовершеннолетних, обращая особое внимание на своевременность оказания помощи детям, находящимся в социально опасном положении, детям из малообеспеченных и многодетных семей (выдачу пособий, компенсационных выплат, организацию питания в образовательных учреждениях)

4. Обеспечивать надзор за исполнением органами опеки и попечительства требований законодательства о выявлении детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их устройстве в интернаты

5. Проверять исполнение законов, регламентирующих условия содержания, воспитания и обучения детей, защиту личных и имущественных прав детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

финансирование и целевое расходование средств в учреждениях органов здравоохранения, образования и социальной защиты населения

6. Осуществлять надзор за исполнением законодательства об образовании, реализации государственными образовательными учреждениями прав граждан на общедоступность и бесплатность среднего (полного) общего и начального профессионального образования

7. Осуществлять контроль за соблюдением трудового законодательства в отношении несовершеннолетних

8. Проверять исполнение законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних комиссиями по делам несовершеннолетних и ОВД

9. Уделять особое внимание в вопросах возбуждения уголовных дел, задержания и арестов, обеспечения законного представителя в досудебном и судебном производстве

10. Осуществлять постоянный надзор за соблюдением прав осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание

11. Следить за трудовой занятостью, подготовкой к военной службе и воинской обязанностью, законностью деятельности детских и молодежных общественных объединений.

*Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи – участок деятельности и призван обеспечить реальное исполнение законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи, пресечение и предупреждение преступности несовершеннолетних.*

**Предметом прокурорского надзора** в этой области является:

1. Надзор за соблюдением прав и свобод граждан, гарантированной конституцией в данной сфере;

2. Обеспечение надлежащего, в соответствии с законом справедливого обоснованного рассмотрения заявлений и жалоб во всех государственных, местных органах власти и управления, общественных организациях, коммерческих учреждениях, на предприятиях независимо от форм собственности

3. Обеспечение неукоснительного соблюдения порядка и сроков рассмотрения жалоб и заявлений;

4. Организация надлежащего рассмотрения и разрешения жалоб и заявлений граждан, поступивших в органы прокуратуры.

*Самостоятельность прокурорского надзора как вида государственной деятельности, его отличие от других видов деятельности как прокуратуры, так и иных государственных органов, в отношении несовершеннолетних, определяется содержанием этой деятельности, которая состоит в проверке точности соблюдения Конституции Республики Беларусь и исполнения требований законов, соответствия иных правовых актов закону и устранении (принятии мер к устранению) выявленных правонарушений.*

Эффективность прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи зависит от правильно организованной работы.

*Важными элементами организации работы по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи являются:*

1. Информационно–аналитическая работа

2. Планирование

3. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью против семьи и несовершеннолетних, преступностью несовершеннолетних

4. Проверка исполнения законов

5. Подготовка документов прокурорского реагирования

6. Взаимодействие со средствами массовой информации, общественностью. Правовое просвещение.

Рассмотрение прокуратурой жалоб на незаконные действия (бездействие) органов управления, организаций, должностных лиц относится к компетенции надзора за исполнением законодательства. Жалобы могут быть поданы гражданами в прокуратуру в письменной либо в устной форме на личном приеме, по почте, телеграфу, факсимильной связи или иным путем.

Жалобы могут быть поданы прокурору на личном приеме в прокуратуре либо при посещении прокурором государственных органов, организаций.

Согласно ст. 1 Закона от 18 июля 2011 г. № 300–3 «Об обращениях граждан и юридических лиц» обращения могут быть индивидуальными или коллективными, устными, электронными или письменными. К обращениям относятся предложения, заявления и жалобы.

*Предложение* — это рекомендация по улучшению деятельности организаций, индивидуальных предпринимателей, совершенствованию правового регулирования отношений в государственной и общественной жизни, решению вопросов экономической, политической, социальной и других сфер деятельности государства и общества.

*Заявление* — это ходатайство о содействии в реализации прав, свобод и (или) законных интересов заявителя, не связанное с их нарушением, а также сообщение о нарушении актов законодательства, недостатках в работе государственных органов, иных организаций (должностных лиц, индивидуальных предпринимателей).

*Жалоба* — это требование о восстановлении прав, свобод и (или) законных интересов заявителя, нарушенных действиями (бездействием) организаций, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей.

В ходе проверки могут быть истребованы соответствующие документы, получены объяснения от должностных лиц, иных граждан.

В целях уточнения изложенного в жалобе может быть получено объяснение от заявителей. При необходимости прокуроры вправе требовать от руководителей и иных должностных лиц:

1. Проведения проверок и ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных организаций и подчиненных им должностных лиц
2. Выделения специалистов для выяснения возникших вопросов
3. Проведения экспертиз.

*Прокуроры могут провести проверку жалобы на месте в организации, тогда выяснению подлежат следующие вопросы:*

1. Обеспечены ли необходимые условия для осуществления права граждан обращаться с жалобами. С этой целью прокурор знакомится с книгами регистрации обращений граждан. Установлены ли дни и часы приема граждан руководителями и другими должностными лицами организации и осуществляется ли в действительности прием граждан в соответствии с определенным графиком;

2. Соблюдаются ли установленные законом сроки рассмотрения и разрешения жалоб;

3. Разрешаются ли жалобы граждан в соответствии с компетенцией органа или должностного лица и правильно ли они разрешаются;

4. Не допускаются ли при направлении жалоб для разрешения в подчиненные организации нарушения требований закона о запрещении направлять обращения граждан для разрешения тем лицам, действия которых обжалуются;

5. Извещаются ли заявителя о результатах разрешения жалоб либо о направлении жалоб для разрешения в другие адреса.

После проведения проверки составляется справка, в которой излагаются выводы по результатам прокурорской проверки. В зависимости от результатов проверки, характера нарушения закона **прокурор может принести протест** на незаконные акты либо действия должностных лиц, **внести представление** по устранению выявленных нарушений законности, **вынести предписание** об устранение нарушения закона, **объявить официальное предупреждение** либо **вынести постановление** о возбуждении дисциплинарного производства, **составить протокол** об административном правонарушении или **вынести постановление** о возбуждении уголовного дела. Если нарушением закона причинен вред, прокурор **вправе предъявить гражданский иск** в интересах заявителя.

В случаях отказа в удовлетворении жалоб это решения должны быть аргументированы нормами закона, конкретными доказательствами со ссылкой на материалы проверок, уголовных, гражданских и иных дел, а также должен быть разъяснен порядок обжалования принятого решения. В соответствии с приказом Генерального прокурора «О порядке рассмотрения обращений и личного приема граждан и представителей юридических лиц в органах прокуратуры Республики Беларусь». Ответ заявителю с разъяснением, а также с сообщением об удовлетворении его требований направляет прокурор, рассмотревший жалобу, либо другое должностное лицо по поручению руководителя прокуратуры.

Принимать решения об отклонении обращений и давать об этом ответы заявителям могут лишь прокуроры, указанные в этом приказе.

*По каждой отклоненной жалобе составляется мотивированное заключение* с учетом всех доводов заявителя, утверждаемое руководителями соответствующих прокуратур, начальниками их структурных подразделений, которые имеют право принимать решения об отклонении обращений и давать ответы заявителям. Согласно приказу Генерального прокурора, запрещается рассмотрение обращений на основании заключений нижестоящих прокуроров, чьи действия обжалуются.

### **Вопросы для самоконтроля:**

1. Как и кем организуется работа органов прокуратуры по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних в различных звеньях прокуратуры?

2. В чем заключаются и каковы особенности прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних в уголовном процессе?

3. В чем выражается сущность, значение и полномочия прокурора, его надзорной деятельности за исполнением законов в воспитательных колониях для несовершеннолетних?

4. Какими нормативно-правовыми актами регулируется деятельность прокурора при разбирательстве им поступающих к нему жалоб от сотрудников исправительной колонии и осужденных лиц?

## Перечень рекомендуемой литературы:

### *Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на Респ. Референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2020. – 62 с.

2. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г. № 278-3 : принят Палатой представителей 3 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 янв. 1999 г., № 238-3 : принят Палатой представителей 10 дек. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 1998 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-3 : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

6. О правах ребенка [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 19 нояб. 1993 г., № 2570-ХІІ : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

7. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 31 мая 2003 г., № 200-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

8. Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011 г., № 300-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

9. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 нояб. 2006 г., № 18 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

10. О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 окт. 2007 г., № 498 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

11. Об утверждении Положения о совете учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] : постановление Министерства образования Респ. Беларусь, 27 нояб. 2017 г., № 146 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

12. О практике рассмотрения судами споров, связанных с воспитанием детей [Электронный ресурс] : постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 30 сен. 2004 г. № 11 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

13. О некоторых вопросах профилактики, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] : постановление Министерства внутренних дел об утверждении инструкции, 8 июня 2017 г. № 155 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

*Основная литература:*

1. Прокурорский надзор : пособие / В. П. Ашитко [ и др.] ; под общ. ред. М. А. Шостака ; учреждения образования «Акад. М-ва внут. Дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2019. – 439 с.

*Дополнительная литература:*

1. Борщевская, Ж. Надзор за исполнением законодательства при постинтернатном сопровождении лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Ж. Борщевская // Законность и правопорядок. – 2017. – № 2. – С. 14–17.

2. Васько П. Рассмотрение электронных жалоб в административном процессе / П. Васько // Законность и правопорядок – 2016. – № 3. – С. 19–21.

3. Глюков, А. К. Прокурорский надзор в Республике Беларусь : учеб. – метод. пособие / А. К. Глюков, И. И. Пирштук, С. С. Сокол. – Минск : «БИП-С», 2001. – 212 с.

4. Иванов, В. Надзор за исполнением законодательства о государственной защите детей в неблагополучных семьях / В. Иванов // Законность и правопорядок – 2007. – № 3. – С. 29–31.

5. Комментарий к Закону «О прокуратуре Республики Беларусь» / Букато Л. Г. и др ; под общ.ред. А. В. Конюка. – Минск : Амалфея, 2012. – 264 с.

6. Кеник, А. А. Настольная книга прокурора : учебник для вуза / А. А. Кеник – Минск : Дикта, 2007. – 992 с.

7. Кеник, А. А. Прокурорский надзор : учеб. пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. / А. А. Кеник. – Минск : «Амалфея», 2008. – 576 с.

8. Кеник, А. А. Защита органами прокуратуры трудовых прав граждан / А.А. Кеник. – Минск : Дикта, 2005. – 115 с.

9. Кеник, А. А. Защита прав ребенка и несовершеннолетних в Республике Беларусь / А. А. Кеник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Дикта, 2008. – 315 с.

10. Кехлеров, С. Г. Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1 : практическое пособие / С. Г. Кехлеров, О. С. Капинус, А. Ю. Винокуров ; под общей редакцией С. Г. Кехлерова, О. С. Капинус. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2018. – 429 с.

11. Максимов, А. Г. Прокурорский надзор / А. Г. Максимов. – Минск : Молодежное научное общество, 2001. – 195 с.

12. Мачинский, В. Правозащитная функция прокуратуры / В. Мачинский // Законность. – 2007. – № 11. – С. 2–6.

13. Надзор за исполнением законодательства и законностью правовых актов : сборник нормативных актов и документов / Генеральная прокуратура

Республики Беларусь ; сост. : А. М. Лашин [и др.] ; под общ. ред. А. В. Конюка. – Минск : Белорусский Дом печати, 2014. – 584 с.

14. Прокурорский надзор : конспект лекций / А. Я. Мартыненко [и др.] ; Частное учреждение образования «Минский институт управления». – Минск : МИУ, 2008. – 111 с.

15. Радионов, П. Обращение граждан – важный источник информации о нарушениях законов / П. Радионов // Законность и правопорядок. – 2015. – № 1. – С. 15–16.

16. Смолярук, Л. Защита прокурором прав и законных интересов детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Л. Смолярук // Законность и правопорядок. – 2015. – № 1. – С. 20–22.

17. Савчук, Т. А. Прокурорский надзор : практикум / Т. А. Савчук. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2012. – 108 с.

18. Сенько, А. С. Правовая регламентация осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства : метод. пособие / А. С. Сенько ; науч. – практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генер. прокуратуры Респ. Беларусь. – Минск : Харвест, 2007. – 62 с.

19. Справочник студента по прокурорскому надзору / авт. – сост. В. А. Гончаров. – Минск : Донарит, 2007. – 16 с.

20. Швед, А. И. Прокурорский надзор в Республики Беларусь : схемы, учебное пособие для вузов / Р. М. Пыталев, А. И. Швед. – Минск : Тесей, 2009. – 320 с.

21. Шостак, М. А. Прокурорский надзор : ответы на экзаменационные вопросы / М. А. Шостак. – 2- изд., испр. и доп. – Минск : Тетралит, 2018. – 256 с.



## МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ТЕКУЩЕЙ АТТЕСТАЦИИ

### Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету по учебной дисциплине «Прокурорский надзор»

1. Прокурорский надзор как специфический вид государственной деятельности его необходимость и важнейшие особенности.
2. Основные этапы развития прокурорского надзора (с 1722 до 1764 года), с 1764 года до Октябрьской революции 1917 года и с (1922–1991 г. 1993., 2007г.).
3. Понятие, содержание и значение прокурорского надзора. Сущность и задачи прокурорского надзора в Республике Беларусь.
4. Основные положения Конституции Республики Беларусь о прокуратуре. Юридическое значение приказов Генерального прокурора Республики Беларусь.
5. Полномочия Президента Республики Беларусь в сфере отношений, связанных с деятельностью прокуратуры.
6. Правовые средства прокурорского надзора и их классификация.
7. Соотношение прокурорского надзора с деятельностью органов, осуществляющих межведомственный и ведомственный контроль.
8. Предмет и система курса «Прокурорский надзор». Место курса в системе юридических дисциплин.
9. Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры, их содержание.
10. Нравственные начала деятельности прокуратуры. Прокурорская этика.
11. Основные направления (функции) деятельности органов прокуратуры, и их классификация.
12. Отрасли прокурорского надзора и участки прокурорской работы, их система и содержание.
13. Понятие и система органов прокуратуры. Порядок образования, реорганизации и прекращения деятельности органов прокуратуры.
14. Генеральная прокуратура Республики Беларусь. Правовой статус Генерального прокурора Республики Беларусь. Международное сотрудничество.
15. Территориальные прокуратуры. Прокуратуры областей, города Минска.
16. Кадры органов прокуратуры. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность прокурорских работников, работникам прокуратуры.
17. Воспитание прокурорских работников, повышение их квалификации и профессионального уровня, формы. Меры поощрения и дисциплинарной ответственности.
18. Правовое воспитание – составная часть системы мер по борьбе с преступностью и иными нарушениями законности. Формы правового воспитания.
19. Совершенствование прокурорского надзора. Сочетание предметного и зонального принципов работы органов прокуратуры.
20. Планирование работы в органах прокуратуры. Руководство и контроль исполнения. Учет и отчетность в органах прокуратуры.
21. Понятие, сущность, задачи и цели деятельности прокуратуры по координации деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу

с преступностью и коррупцией, Принципы осуществления прокуратурой координирующей деятельности.

22. Полномочия прокуроров по осуществлению координирующей деятельности. Содержание, основные направления координирующей деятельности. Формы координации.

23. Субъекты координации, их классификация. Организация работы.

24. Роль и вопросы взаимодействия прокуратуры в совершенствовании действующих нормативных правовых актов. Формы участия прокуратуры в нормотворческой деятельности и совершенствовании практики применения законодательства.

25. Сущность и задачи надзора за исполнением законодательства, его предмет и пределы. Организация работы. Особенности надзора.

26. Акты прокурорского надзора за исполнением законодательства, предъявляемые к ним требования, их структура, основания и порядок внесения для рассмотрения, правовые последствия.

27. Сущность, понятие, предмет, задачи и пределы прокурорского надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. Особенности прокурорского надзора.

28. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, их классификация. Организация работы.

29. Сущность, задачи, организация работы по надзору за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания в различных звеньях прокуратуры.

30. Объект, пределы и предмет надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

31. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания, их классификация.

32. Прокурорский надзор за законностью, обоснованностью и своевременностью рассмотрения заявлений и сообщений о совершенных преступлениях. Надзор за законностью и обоснованностью возбуждения уголовных дел или отказа в их возбуждении.

33. Прокурорский надзор за законностью задержания и заключения под стражу, производства обыска и выемки, др. действий, ущемляющих конституционные права и свободы личности.

34. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов при проведении ускоренного производства по уголовному делу.

35. Надзор за законностью приостановления и прекращения производства по уголовным делам. Надзор за исполнением законов о возмещении вреда, причиненного преступлением.

36. Задачи прокуратуры при отправлении правосудия по уголовным делам. Участие прокурора в рассмотрении дела судом первой инстанции, в апелляционной, надзорной инстанциях, в пересмотре уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам.

37. Задачи прокуратуры при отправлении правосудия по гражданским и экономическим делам, процессуальные функции, формы участия.

38. Прокурор в административном процессе: задачи, функции, формы участия, полномочия.

39. Сущность и задачи прокурорского надзора за соответствием закону судебных постановлений, а также соблюдением законодательства при их исполнении. Полномочия прокурора при осуществлении надзора.

40. Приостановление исполнения постановлений суда. Надзор за законностью не вступивших и вступивших в законную силу постановлений суда. Апелляционный, надзорный, и частный протест прокурора. Надзор за соблюдением порядка обращения к исполнению судебных постановлений.

41. Организация работы по надзору за законностью судебных постановлений, за соблюдением законодательства при их исполнении в различных звеньях прокуратуры.

42. Сущность, задачи, предмет и пределы прокурорского надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

43. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за соблюдением законодательства в местах содержания задержанных и заключенных под стражу.

44. Надзор за соблюдением законодательства организациями, исполняющими наказания по приговорам суда. Полномочия прокуроров по выявлению и устранению нарушений законодательства.

45. Надзор за соблюдением законодательства при условно–досрочном освобождении осужденных от отбывания наказания, а также при замене не отбытого наказания более мягким.

46. Особенности надзора за освобождением осужденных от отбывания наказания или замене наказания более мягким в связи с болезнью.

47. Надзор за законностью соблюдения законодательства в связи с отсрочкой отбывания наказания и за законностью освобождения от отбывания наказания в связи с истечением срока наказания.

48. Надзор прокурора за исполнением судебных постановлений о применении принудительных мер безопасности и лечения. Особенности надзора.

49. Сущность, задачи и предмет надзора за соблюдением законодательства о несовершеннолетних и молодежи. Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел несовершеннолетних.

50. Прокурорский надзор за законностью задержания, применения меры пресечения в виде заключения под стражу и привлечения к ответственности несовершеннолетних.

51. Прокурорский надзор за соблюдением законодательства при применении к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия.

52. Прокурорский надзор за законностью деятельности специализированных организаций, обеспечивающих исправление несовершеннолетних.

53. Надзор прокурора за исполнением законов об образовании и о труде несовершеннолетних, а также законов по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних.

54. Сущность, значение, цели и задачи работы органов прокуратуры с заявлениями, предложениями и жалобами граждан и юридических лиц.

55. Рассмотрение органами прокуратуры заявлений, предложений, жалоб граждан и юридических лиц на действия (бездействие) органов управления, организаций, должностных лиц.

56. Рассмотрение органами прокуратуры заявлений, жалоб на действия (бездействие) должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

57. Рассмотрение органами прокуратуры, жалоб на приговоры, решения, определения, постановления суда.

58. Организация работы по рассмотрению заявлений, предложений и жалоб граждан и юридических лиц в органах прокуратуры. Прием в органах прокуратуры граждан, представителей граждан и юридических лиц. Анализ и обобщение поступивших обращений.

59. Рассмотрение жалоб лиц, задержанных, содержащихся под стражей, и осужденных.

60. Сущность надзора за соблюдением объектами прокурорского надзора законодательства о порядке рассмотрения заявлений, предложений и жалоб граждан и юридических лиц.

Старший преподаватель  
кафедры правовых дисциплин

И. В. Муравьев

Преподаватель  
кафедры правовых дисциплин

Д. И. Шнейдерова