

теристик кандидатов соответствующими медико-психологическими комиссиями, проверку уровня его социализации, морально-нравственного статуса и мотивации поступления на службу.

Процесс отбора кандидатов для приема на службу предполагает оценку данных, полученных на стадии сбора и изучения информации, и выбор конкретной кандидатуры из числа соискателей на должность. Конкурс предполагает выбор кандидата нанимателем из числа нескольких соискателей. Прием на службу оформляется изданием индивидуально-правового акта нанимателя о назначении соискателя на должность.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что комплектование кадров ОВД включает в себя два этапа – подбор кадров и расстановку кадров.

Этап подбора кадров для ОВД, в свою очередь, подразделяется на следующие стадии: определение потребности в кадрах; профессиональная ориентация; выявление кандидата на поступление на службу; сбор и изучение информации о кандидате; отбор кандидатов для зачисления на службу. Этап расстановки кадров ОВД состоит из таких стадий, как прием (зачисление) на службу, адаптация к службе, аттестация, включение в резерв кадров на выдвижение, перемещение по службе.

Рассмотрение понятий «комплектование кадров», «подбор кадров», «расстановка кадров» в их системообразующей совокупности позволяет определить их содержательную сторону и способствует более точному уяснению организационно-правовой сущности данных категорий и выработке непротиворечивой типологии комплектования кадров. Практическая значимость выражается в возможности более детального как перспективного, так и оперативного планирования организационных мероприятий по комплектованию кадров ОВД.

УДК 342.9

Н. В. Макарейко

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАКАЗАНИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК СРЕДСТВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ

Противодействие административным правонарушениям является одной из приоритетных функций деятельности органов внутренних дел, что закреплено п. 2, 5 ч. 1 ст. 2 ФЗ «О полиции», где к основным направлениям деятельности полиции отнесено предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний.

Особое место в механизме противодействия административным правонарушениям отведено административным наказаниям. Это предопределено следующими факторами. Во-первых, значительным числом совершаемых административных правонарушений. Во-вторых, наличием широкого перечня административных наказаний. В-третьих, возможностью применения административных наказаний как в отношении физических, так и юридических лиц, что во многом компенсирует отсутствие уголовной ответственности юридических лиц. В-четвертых, относительной простотой и оперативностью применения административных наказаний.

Из всей системы административных наказаний, закрепленных ст. 3.2 КоАП РФ, к компетенции органов внутренних дел отнесено применение (назначение) только предупреждения и административного штрафа. Очевидно, что такое законодательное решение по ограничению административно-юрисдикционных полномочий органов внутренних дел (далее – ОВД) нельзя признать оправданным. Учитывая существующую правоохранительную ситуацию, потенциал ОВД, значительную загрузку судей, закономерным является расширение линейки наказаний, применяемых ОВД. В частности, наделение ОВД правами по применению таких наказаний, как лишение специального права (ст. 3.8 КоАП РФ) в части права на управление транспортными средствами, права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему, а также административного приостановления деятельности (ст. 3.12 КоАП РФ).

Следует обратить внимание на неурегулированность вопроса назначения административных наказаний. Ключевое правило назначения административных наказаний закреплено в ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ. Административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение в соответствии с КоАП РФ или Законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях. Данная норма носит императивный характер и запрещает субъекту административной юрисдикции выходить за границы соответствующей административно-правовой санкции¹.

Индивидуализация административного наказания правоприменителем достигается путем учета обстоятельств, которые перечислены в ч. 2 и 3 ст. 4.1 КоАП РФ. Вместе с тем этот механизм носит диспозитивный характер, что в ряде случаев провоцирует злоупотребления со стороны субъектов административной юрисдикции

Следует согласиться с мнением П.П. Серкова: «В практической плоскости эффект влияния ст. 4.2 и 4.3 КоАП РФ на административное наказание в настоящее время, к сожалению, не является очевидным. Объясняется это тем,

¹ За исключением случаев предусмотренных ч. 2² и 2³ ст. 4.1 КоАП РФ.

что действие содержащихся в них норм не подкрепляется другими нормами, и поэтому они стали в некотором смысле второстепенными».

Нормы, изложенные в ст. 4.2 и 4.3 КоАП РФ, лишены императивного механизма реализации и в этой связи целесообразно задействовать механизм, который предусмотрен ч. 3 ст. 114 НК РФ, где определено, что при наличии хотя бы одного смягчающего ответственность обстоятельства размер штрафа подлежит уменьшению не менее чем в 2 раза по сравнению с размером, установленным соответствующей статьей НК РФ. Ч. 4 ст. 114 НК РФ закреплено, что при наличии обстоятельства, отягчающего ответственность за совершение налогового правонарушения, размер штрафа увеличивается на 100 процентов.

Одной из особенностей применения наказаний органами внутренних дел является возможность назначения наказания без составления протокола об административном правонарушении. Мощным превентивным потенциалом обладает назначение органами внутренних дел административных наказаний без составления протокола об административном правонарушении в случаях фиксации административного правонарушения в области дорожного движения или административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного Законом субъекта Российской Федерации, совершенного с использованием транспортного средства собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

В рассматриваемой ситуации экземпляры постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, направляются лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, по почте заказным почтовым отправлением в форме копии постановления на бумажном носителе или с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг с учетом Правил оказания услуг почтовой связи в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления. Экземпляр постановления в форме электронного документа либо информация, содержащаяся в постановлении, также могут быть направлены лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, при условии регистрации такого лица в единой системе идентификации и аутентификации и наличия согласия такого лица на получение указанных в настоящей части постановления либо информации с использованием иных средств информационных технологий, включая региональные порталы государственных и муниципальных услуг, и (или) с использованием подвижной радиотелефонной связи.

Одной из проблем реализации административно-юрисдикционных полномочий ОВД является сокращение перечня административных правонарушений, за совершение которых должностные лица ОВД уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях (ст. 28.3 КоАП РФ) и привлекать к административной ответственности (ст. 23.3 КоАП РФ). Особенно остро эта проблема стоит в сфере обеспечения экономической безопасности, о чем свидетельствует ограничение полномочий по привлечению к административной ответственности по статьям, установленным гл. 7, 14–15 КоАП РФ. Очевидно, что накопленный ОВД опыт по обеспечению экономической безопасности должен быть задействован в максимальной мере.

УДК 342.9

И. Н. Махин, П. Э. Андреев

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦА ПОДВЕРГНУТОГО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ЗАДЕРЖАНИЮ

Лицо, подвергнутое административному задержанию, наделено определенным объемом прав и обязанностей, соблюдение и выполнение которых обеспечивает не только защиту личности, ее прав и свобод, но и способствует реализации принципа законности, главенствующего в административном процессе.

Не случайно ч. 3 ст. 2.3 ПИКоАП подчеркивает, что никто не может быть понужден к исполнению обязанностей, не установленных ПИКоАП, либо к отказу от своих прав. Правильное и единообразное применение закона в части соблюдения прав и обязанностей лица, подвергнутого административному задержанию, а равно выполнение возложенных на административно задержанного обязанностей, безусловно, способствует привлечению к административной ответственности виновных и достижению иных целей и задач административного процесса в целом.

Поэтому лицо, в отношении которого было осуществлено административное задержание, обладает всем комплексом прав, которыми наделяется лицо, в отношении которого ведется административный процесс, т. е. имеет право:

- 1) знать, совершение какого административного правонарушения вменяется ему в вину;
- 2) давать объяснения или отказаться от дачи объяснений;
- 3) представлять доказательства;
- 4) заявлять отводы и ходатайства;