Учреждение образования

«Могилевский институт Министерства внутренних дел
Республики Беларусь»

УТВЕР

тута МВД

иции

.Полищук

*3Z//7/76*

&С 30- cPV. / 9

УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«Финансовое право»

специальности переподготовки 1-24 01 71 Правоведение
(квалификация юрист)

в соответствии с типовым учебным планом переподготовки,
утвержденным 22.05.2017, регистрационный номер 25-13/58

Могилев, 2019

Введение

Цель учебной дисциплины «Финансовое право» состоит в подготовке специалистов, обладающих теоретико-прикладными знаниями в области финансово-правовых отношений и современных тенденциях развития финансового права.

Задачи учебной дисциплины «Финансовое право» состоят в том, чтобы обеспечить системное усвоение слушателями теории финансового права, изучение финансового законодательства Республики Беларусь и практики его применения.

Методами изучения дисциплины являются: проведение лекционных, семинарских занятий; самостоятельная работа обучающихся с

рекомендованными преподавателем литературными источниками и

нормативными правовыми актами.

Средствами реализации учебной программы дисциплины являются: нормы законодательства; учебники и учебные пособия; дидактические материалы.

В соответствии с требованиями образовательного стандарта Республики Беларусь по специальности 1-24 01 71 «Правоведение» по результатам изучения дисциплины «Финансовое право» слушатели должны:

* знать, грамотно толковать и эффективно применять действующее законодательство в сфере своей профессиональной деятельности;
* уметь анализировать действующее законодательство и практику его применения;
* уметь анализировать возможные правовые риски, которые могут возникнуть при внедрении того или иного проекта;
* быть способным к правовому обоснованию позиции организации в тех или иных правоотношениях и защите ее интересов;
* уметь предлагать грамотные рекомендации и правовые прогнозы деятельности организации.

Форма текущей аттестации -экзамен.

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Номер и наименование темы | Количество учебных часов |
| Всего | Распределение по видам занятий |
| Аудиторные занятия | самостоятельнаяработа |
|  |  | лекции | практическиезанятия | семинарскиезанятия | круглыестолы,тематическиедискуссии | лабораторныезанятия | деловыеигры | тренинги | конференции |
| Тема 1. Финансоваядеятельностьгосударства. | 5 | 2 |  |  |  |  |  |  |  | 3 |
| Тема 2. Финансовое право | 5 | 2 |  |  |  |  |  |  |  | 3 |
| Тема 3. Финансовый контроль | 7 | 2 |  | 2 |  |  |  |  |  | 3 |
| Тема 4. Правовые основы бюджетной системы | 9 | 4 |  | 2 |  |  |  |  |  | 3 |
| Тема 5. Бюджетный процесс | 9 | 4 |  | 2 |  |  |  |  |  | 3 |
| Тема 6. Правовоерегулированиегосударственныхдоходов игосударственныхрасходов в РеспубликеБеларусь | 7 | 2 |  | 2 |  |  |  |  |  | 3 |
| Экзамен |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Всего | 42 | 16 |  | 8 |  |  |  |  |  | 18 |

Тема 1. ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Лекция.

1. Понятие, функции и роль финансов. Публичные и частные финансы. Финансовая деятельность государства, ее цель и задачи.
2. Финансовая деятельность государства, ее цель и задачи. Принципы, методы и формы осуществления финансовой деятельности государства.
3. Финансовая система Республики Беларусь и ее состав.

Задания для самостоятельной работы:

Обучающиеся должны изучить и знать следующие вопросы:

-субъекты финансовой деятельности государства;

-дискуссионные аспекты финансовой деятельности государства;

- конституционные основы финансовой системы Республики Беларусь.

Тема 2. ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

Лекция.

1. Понятие, предмет, методы финансового права.
2. Система финансового права. Понятие и система источников финансового права.
3. Финансовое право в системе права Республики Беларусь: его особенности и связь с другими отраслями права.

Задания для самостоятельной работы:

Обучающиеся должны изучить и знать следующие вопросы:

* финансовое право как отрасль права;
* финансовые отношения и их специфика;
* тенденции развития методов финансово-правового регулирования; -финансовое право как наука и учебная дисциплина;

-актуальные проблемы формирования системы финансового права; -финансовое право как наука и учебная дисциплина.

Тема 3. ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

Лекция.

1. Понятие, цель, задачи и принципы финансового контроля.
2. Виды финансового контроля. Государственный финансовый контроль. Ведомственный финансовый контроль. Внутрихозяйственный финансовый контроль. Независимый финансовый контроль.
3. Формы финансового контроля. Предварительный, текущий и последующий финансовый контроль.
4. Методы финансового контроля. Проверка как основной метод финансового контроля. Виды проверок.

Семинарское занятие.

Понятие, цель, задачи и принципы финансового контроля. Виды финансового контроля. Государственный финансовый контроль. Ведомственный финансовый контроль. Внутрихозяйственный финансовый контроль. Независимый финансовый контроль. Формы финансового контроля. Предварительный, текущий и последующий финансовый контроль. Методы финансового контроля. Проверка как основной метод финансового контроля. Виды проверок.

Задания для самостоятельной работы:

Обучающиеся должны изучить и знать следующие вопросы:

-порядок обжалования решений контролирующих органов, требований (предписаний) об устранении нарушений, действий (бездействия) проверяющих;

-особенности осуществления отдельных форм (видов) контроля;

-система органов финансового контроля;

-полномочия Комитета государственного контроля Республики Беларусь в сфере финансового контроля;

-органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь;

-Министерство финансов Республики Беларусь как орган финансового контроля;

-Министерство по налогам и сборам как орган финансового контроля.

Тема 4. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

Лекция.

1. Понятие и значение бюджета. Функции бюджета.
2. Понятие и структура бюджетной системы. Республиканский бюджет и местные бюджеты. Понятие консолидированного бюджета.
3. Принципы бюджетной системы.

Семинарское занятие.

Понятие и значение бюджета. Функции бюджета. Понятие и структура бюджетной системы. Республиканский бюджет и местные бюджеты. Понятие консолидированного бюджета. Принципы бюджетной системы.

Задания для самостоятельной работы:

Обучающиеся должны изучить и знать следующие вопросы:

-государственные внебюджетные фонды;

-понятие, принципы и правовой статус государственных внебюджетных фондов;

-составление, рассмотрение и утверждение бюджетов государственных внебюджетных фондов;

-доходы, расходы и дефицит (профицит) бюджетов государственных внебюджетных фондов;

-исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов и контроль за их исполнением.

Тема 5. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

Лекция.

1. Понятие и принципы бюджетного процесса. Участники бюджетного процесса и их полномочия.
2. Стадии бюджетного процесса.
3. Составление проекта республиканского бюджета. Составление проектов местных бюджетов.
4. Рассмотрение и утверждение республиканского бюджета и местных бюджетов.
5. Исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов. Организация исполнения бюджетов.

Семинарское занятие.

Понятие и принципы бюджетного процесса. Участники бюджетного процесса и их полномочия. Стадии бюджетного процесса. Составление проекта республиканского бюджета. Составление проектов местных бюджетов. Рассмотрение и утверждение республиканского бюджета и местных бюджетов. Исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов. Организация исполнения бюджетов.

Задания для самостоятельной работы:

Обучающиеся должны изучить и знать следующие вопросы:

--казначейская система исполнения бюджетов;

-бюджетная роспись;

-исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов по доходам и расходам;

-бюджетная смета. Внесение изменений и (или) дополнений в закон о республиканском бюджете на текущий финансовый год в течение финансового года;

-уточнение отдельных показателей республиканского бюджета в течение финансового года;

-отчет об исполнении республиканского бюджета: порядок его

подготовки и утверждения;

-отчеты об исполнении местных бюджетов;

-основы контроля за соблюдением бюджетного законодательства;

-меры принуждения, применяемые за нарушение бюджетного законодательства.

Тема 6. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ В РЕСПУБЛИКЕ

БЕЛАРУСЬ

Лекция.

1. Понятие доходов бюджетов. Формирование доходов республиканского бюджета и местных бюджетов.
2. Состав расходов бюджета. Текущие и капитальные расходы бюджета.
3. Бюджетная классификация и ее правовое значение. Единство бюджетной классификации. Состав бюджетной классификации. Классификация доходов бюджета. Состав расходов бюджета.

Семинарское занятие.

Понятие доходов бюджетов. Формирование доходов республиканского бюджета и местных бюджетов. Состав расходов бюджета. Текущие и капитальные расходы бюджета. Бюджетная классификация и ее правовое значение. Единство бюджетной классификации. Состав бюджетной классификации. Классификация доходов бюджета. Состав расходов бюджета. Текущие и капитальные расходы бюджета. Формирование расходов бюджета.

Задания для самостоятельной работы:

Обучающиеся должны изучить и знать следующие вопросы:

-группы доходов: налоговые доходы; взносы на государственное социальное страхование; неналоговые доходы; безвозмездные поступления;

-пени, начисленные за несвоевременную уплату налогов, сборов (пошлин);

-проценты за пользование отсрочкой и (или) рассрочкой уплаты налогов, сборов, таможенных платежей и пени, налоговым кредитом;

-расходы на функционирование бюджетных организаций. Бюджетные трансферты населению;

-субсидии организациям и физическим лицам. Бюджетные трансферты за границу. Межбюджетные трансферты;

-бюджетные ссуды, бюджетные займы. Бюджетные кредиты. Расходы на обслуживание долговых обязательств. Другие формы расходов.

-резервные фонды бюджетов. Резервный фонд Президента Республики Беларусь. Резервный фонд Правительства Республики Беларусь. Резервные фонды местных исполнительных и распорядительных органов; -функциональная классификация расходов бюджета;

-программная классификация расходов бюджета;

-экономическая классификация расходов бюджета;

-ведомственная классификация расходов бюджета;

-классификация финансирования дефицита бюджета;

-классификация видов государственного долга Республики Беларусь.

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ТЕКУЩЕЙ АТТЕСТАЦИИ СЛУШАТЕЛЕЙ

Вопросы для подготовки к экзамену:

1. Понятие, функции и роль финансов. Публичные и частные финансы.
2. Финансовая деятельность государства, ее цель и задачи.
3. Принципы, методы и формы осуществления финансовой деятельности государства.
4. Субъекты финансовой деятельности государства.
5. Финансовая система Республики Беларусь и ее состав.
6. Понятие финансового права. Финансовое право как отрасль права.
7. Предмет финансового права.
8. Финансовые отношения и их специфика.
9. Методы финансового права. Тенденции развития методов финансово­правового регулирования.
10. Система финансового права. Подотрасли финансового права.
11. Финансово-правовые институты. Актуальные проблемы формирования системы финансового права.
12. Понятие и система источников финансового права.
13. Финансовое право в системе права Республики Беларусь: его особенности и связь с другими отраслями права. Финансовое право как наука и учебная дисциплина.
14. Понятие, цель, задачи и принципы финансового контроля.
15. Виды финансового контроля. Государственный финансовый контроль. Ведомственный финансовый контроль. Внутрихозяйственный финансовый контроль. Независимый финансовый контроль.
16. Формы финансового контроля. Предварительный, текущий и последующий финансовый контроль.
17. Методы финансового контроля.
18. Проверка как основной метод финансового контроля. Виды проверок.
19. Порядок организации и проведения проверок.

20.Оформление результатов проверки. Справка проверки. Акт проверки и требования к его оформлению. Промежуточный акт проверки. Решение по акту проверки. Требование (предписание) об устранении нарушений, установленных в ходе проведения проверки.

1. Порядок обжалования решений контролирующих органов, требований (предписаний) об устранении нарушений, действий (бездействия) проверяющих. Особенности осуществления отдельных форм (видов) контроля.
2. Система органов финансового контроля.
3. Полномочия Комитета государственного контроля Республики Беларусь в сфере финансового контроля. Органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь.
4. Министерство финансов Республики Беларусь как орган финансового контроля. Министерство по налогам и сборам как орган финансового контроля.
5. Понятие и значение бюджета. Функции бюджета.
6. Понятие и структура бюджетной системы. Республиканский бюджет и местные бюджеты.
7. Понятие консолидированного бюджета. Консолидированный бюджет района; консолидированный бюджет области; консолидированный бюджет Республики Беларусь.
8. Принципы бюджетной системы.
9. Г осударственные внебюджетные фонды.
10. Понятие, принципы и правовой статус государственных внебюджетных фондов.
11. Доходы, расходы и дефицит (профицит) бюджетов государственных внебюджетных фондов. Исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов и контроль за их исполнением.
12. Понятие и принципы бюджетного процесса.
13. Участники бюджетного процесса и их полномочия. Разграничение компетенции законодательных (представительных) и исполнительных органов власти в бюджетном процессе.
14. Бюджетные организации. Распорядители бюджетных средств. Функции распорядителей бюджетных средств.
15. Получатели бюджетных средств. Права и обязанности получателей бюджетных средств.
16. Стадии бюджетного процесса.
17. Составление проекта республиканского бюджета. Составление проектов местных бюджетов.
18. Рассмотрение и утверждение республиканского бюджета и местных бюджетов.
19. Временное управление республиканским бюджетом и местными бюджетами.
20. Исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов.
21. Организация исполнения бюджетов. Казначейская система исполнения бюджетов. Бюджетная роспись.
22. Исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов по доходам и расходам. Бюджетная смета.

43.Отчет об исполнении республиканского бюджета: порядок его подготовки и утверждения. Отчеты об исполнении местных бюджетов.

1. Понятие доходов бюджетов. Группы доходов: налоговые доходы; взносы на государственное социальное страхование; неналоговые доходы; безвозмездные поступления.
2. Налоговые доходы. Республиканские налоги, сборы (пошлины), местные налоги и сборы, и другие налоговые доходы.
3. Неналоговые доходы. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности. Штрафы. Другие неналоговые доходы.
4. Состав расходов бюджета. Текущие и капитальные расходы бюджета.
5. Формы расходов бюджета. Расходы на функционирование бюджетных организаций. Бюджетные трансферты населению.
6. Формирование расходов бюджета.
7. Расходы государственных целевых бюджетных фондов.
8. Резервные фонды бюджетов. Резервный фонд Президента Республики Беларусь. Резервный фонд Правительства Республики Беларусь. Резервные фонды местных исполнительных и распорядительных органов.
9. Бюджетная классификация и ее правовое значение.
10. Единство бюджетной классификации. Состав бюджетной классификации.
11. Классификация доходов бюджета.
12. Функциональная классификация расходов бюджета.
13. Программная классификация расходов бюджета.
14. Экономическая классификация расходов бюджета.
15. Ведомственная классификация расходов бюджета.
16. Классификация финансирования дефицита бюджета.
17. Классификация видов государственного долга Республики Беларусь.
18. Составление, рассмотрение и утверждение бюджетов государственных внебюджетных фондов.
19. Основы составления проектов республиканского и местных бюджетов. Среднесрочная финансовая программа. Бюджетные программы.

СПИСОК рекомендуемой литературы

Нормативные правовые акты

1. Банковский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 25 окт. 2000 г., № 441-З : принят Палатой представителей 3 окт. 2000 г. : одобр. Советом Респ. 12 окт. 2000 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.06.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2017.
2. Бюджетный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 6 июля 2008 г., № 412-З : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.10.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2017.
3. Налоговый кодекс Республики Беларусь (общая часть) [Электронный ресурс] : 19 дек. 2002 г., № 166-З : принят Палатой представителей 15 нояб. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 дек. 2002 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.06.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2017.
4. Налоговый кодекс Республики Беларусь (особенная часть) [Электронный ресурс] : 29 дек. 2009 г., № 71-З : принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2009 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.06.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2017.
5. О бухгалтерском учете и отчетности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 30 июля 2013 г., № 57-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.06.2015 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2017.
6. О валютном регулировании и валютном контроле [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 22 июля 2003 г., № 226-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2017.

Основная литература

1. Бойко, Т.С. Финансовое право: учеб. пособие / Т.С. Бойко, С.К. Лещенко. - Минск: Книжный Дом. 2006. - 320 с.
2. Воробей, Г.А. Финансовое право: учеб. пособие / Г.А. Воробей. - Минск: Амалфея. 2006. - 434 с.
3. Каменков, В. С. Финансовое право Республики Беларусь : учебно­методический комплекс / В. С. Каменков, А. В. Каменков. - Минск : ГИУСТ БГУ, 2008 - 439 с.
4. Круглов, В. А. Финансовое право [Текст] : ответы на

экзаменационные вопросы / В. А. Круглов, Е. И. Орлова. - Минск : ТетраСистемс, 2014 - 223 с.

1. Пилипенко, А.А. Курс финансового права: Учебное пособие / А.А. Пилипенко. - Мн.: Книжный Дом, 2010. - 768 с.
2. Ханкевич, Л. А. Финансовое право Республики Беларусь : практическое пособие / Л. А. Ханкевич. - Минск : Молодежное научное общество, 2004 - 282 с.

Дополнительная литература

1. Асадов, A.M. Правовое обеспечение организации финансовой деятельности государства / A.M. Асадов // Современное право. - 2005. - № 6. - С. 2-7.
2. Ашмарина, Е.М. Современная финансовая система Российской Федерации / Е.М. Ашмарина // Г осударство и право. - 2004. - № 6. - С. 95-98.
3. Ашмарина, Е.М. Финансовая деятельность современного государства / Е.М. Ашмарина // Г осударство и право. - 2004. - № 3. - С. 85-90.
4. Винницкий, Д.В. Категория «финансовая деятельность государства» в науке российского финансового права / Д.В. Винницкий // Государство и право. - 2003. -№ 2. - С. 17-27.
5. Ивлиева, М.Ф. Категория «финансы» и «финансовая деятельность государства» в науке финансового права / М.Ф. Ивлиева // Государство и право. - 2004. - № 7. - С. 20-26.
6. Карасева, М.В. Финансовая деятельность государства - основополагающая категория финансово-правовой науки / М.В. Карасева // Государство и право. - 1996. - № 11. - С. 75-84.
7. Лахтина, Т.А. О сущности финансовой системы как элемента современного государства // Финансовое право. - 2005. - № 4. - С. 24-26.
8. Пилипенко, А.А. Структурно-модификационные аспекты познания категории «финансовая деятельность государства» / А.А. Пилипенко // Финансовое право. - 2007. - № 1. -С. 2-6.