



ПРАВО.by

Научно-практический журнал



Читайте в номере:

**Становление и развитие единой государственной политики
в сфере судебно-экспертной деятельности в Республике Беларусь**

**Соотношение права и законодательства как проблема
современной юриспруденции**

**Некоторые проблемы оценки электронных доказательств
в гражданском и хозяйственном процессе Республики Беларусь**

**Проблемные моменты проведения освидетельствования
при ведении административного процесса по ч. 1 ст. 18.16
Кодекса Республики Беларусь об административных
правонарушениях (практика прокурорского надзора)**



Национальный центр правовой информации
Республики Беларусь

ISSN 1997-7328

05/2016



Кафедра ЮНЕСКО по информационным
технологиям и праву

ПРАВО.by

Издается с июня 2008 г.
Выходит 6 раз в год

Учредитель и издатель –
Национальный центр
правовой информации
Республики Беларусь (НЦПИ)

Научно-практический журнал

*Журнал включен в Перечень научных изданий Республики Беларусь
для опубликования результатов диссертационных исследований по юридическим вопросам*

С 2014 года журнал индексируется в Российском индексе научного цитирования

Редакционная коллегия журнала

БАЛАШЕНКО С.А. – главный редактор журнала, декан юридического факультета
Белорусского государственного университета, доктор юридических наук, профессор

КОВАЛЕНКО Е.И. – заместитель главного редактора журнала, директор НЦПИ,
кандидат юридических наук, доцент

БРАУСОВ А.М. – ответственный секретарь редакционной коллегии журнала, начальник управления
правовой информатизации НЦПИ

АБРАМОВИЧ А.М. – доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь

БАТЛЕР У.Э. – заслуженный профессор права Юридической школы Диккинсона Университета штата
Пенсильвания, доктор юридических наук, профессор, действительный иностранный член Российской
академии естественных наук и Национальной академии наук Украины

БЕКЕТА В.М. – заместитель директора НЦПИ

ВАСИЛЕВИЧ Г.А. – заведующий кафедрой конституционного права юридического факультета Белорусского
государственного университета, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь

ГОДУНОВ В.Н. – директор Института переподготовки и повышения квалификации судей, работников
прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета,
доктор юридических наук, профессор

ГУЩИН И.В. – профессор кафедры трудового и социального права юридического факультета
Гродненского государственного университета им. Янки Купалы, доктор юридических наук, профессор

КАМЕНКОВ В.С. – заведующий кафедрой финансового права и правового регулирования хозяйственной
деятельности юридического факультета Белорусского государственного университета, доктор юридических
наук, профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь

КНЯЗЕВ С.Н. – ректор Международного университета «МИТСО», доктор юридических наук, профессор

КУРБАЦКИЙ А.Н. – заведующий кафедрой технологий программирования факультета прикладной
математики и информатики Белорусского государственного университета, доктор технических наук,
профессор, заслуженный деятель науки Республики Беларусь

МОРОЗОВ А.В. – заведующий кафедрой информационного права, информатики и математики
Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации, академик
Международной академии информатизации, доктор юридических наук, профессор

ПОЛЯКОВА Т.А. – профессор кафедры информационного права, информатики и математики
Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации, доктор юридических наук,
заслуженный юрист Российской Федерации

РАДИВАНОВИЧ Н.Н. – заместитель директора НЦПИ

СИВЕЦ С.М. – заместитель директора Национального центра законодательства и правовых исследований
Республики Беларусь – руководитель Института правовых исследований, кандидат юридических наук, доцент

ХОМИЧ В.М. – директор Научно-практического центра проблем укрепления законности и правопорядка
Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Республики Беларусь

ШАРШУН В.А. – заместитель директора НЦПИ, кандидат юридических наук

СОДЕРЖАНИЕ



ПРАВО СОВРЕМЕННОЙ БЕЛАРУСИ

- ШВЕД А.И.** Становление и развитие единой государственной политики в сфере судебно-экспертной деятельности в Республике Беларусь..... 5



НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

Теория и история права и государства

- ВИШНЕВСКИЙ А.Ф.,
КУЧИНСКИЙ В.А.** Соотношение права и законодательства как проблема современной юриспруденции 10
- МАТАРАС В.Н.** Власть и суверенитет государства 15
- ПИЛИПЕНКО А.А.** Теоретико-методологические подходы к пониманию правового риска..... 22
- ТАРАБОРИН Р.С.** Статут Великого княжества Литовского 1588 года и Уложение царя Вахтанга VI: сравнительный анализ систем национального права Беларуси и Грузии перед вхождением в состав Российской империи 28
- БРАУСОВ А.М.,
ШВЕД Е.Н.** Юриспруденция и лингвистика: к вопросу о методологии познания области взаимодействия 33

Конституционное право

- ДЕМИДОВА И.А.** Особенности правового статуса должностных лиц представительных органов власти..... 39

Семейное право. Охрана детства

- АНДРИЯШКО М.В.** Оценка масштабов демографических потерь в Республике Беларусь по основным причинам депопуляции: социально-правовой аспект..... 46

Земельное право. Экологическое право. Аграрное право

- БАЛАШЕНКО С.А.,
ВАНЬКОВИЧ Е.Э.** Актуальные направления реформирования государственного управления в области использования возобновляемых источников энергии в Республике Беларусь 51
- КОВАЛЕНКО Ю.Ю.** К вопросу о совершенствовании государственного управления охотничьими хозяйствами 56

Гражданский процесс

- ЛАЕВСКАЯ А.В.** Некоторые проблемы оценки электронных доказательств в гражданском и хозяйственном процессе Республики Беларусь 61

Административное право, административный процесс

- БИЛЬДЕЙКО А.А.** Проблемные моменты проведения освидетельствования при ведении административного процесса по ч. 1 ст. 18.16 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (практика прокурорского надзора) *(Окончание)*..... 67

Финансовое право. Налоговое право. Бюджетное право

- ЯРМОШ Е.П. Парафискалитеты в системе обязательных платежей: научное понимание и правовая природа 73

Уголовное право. Криминология. Уголовно-исполнительное право

- ТОПОРИКОВА О.О. Проблемы квалификации использования мессенджеров или Bluetooth для распространения порнографических материалов 78
- ШАБАЛЬ В.С. Вопросы совершенствования воспитательной работы с осужденными к лишению свободы 83

Информационное право. Правовая информатизация

- РОМАНОВ А.А. Определение понятия «правовая информация» (Окончание) 89

Национальная безопасность

- ПЕРЕВАЛОВ Д.В. Юридическая сущность критически важных объектов 95

Зарубежный опыт

- АТАБЕКОВА Н.К. О некоторых аспектах конституционного закрепления в Кыргызской Республике прав и свобод, связанных с трудом 102



ПРАКТИКА ПРАВОВОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

- РОЛИЧ И.С.,
СКУРАТОВ А.С.,
ЯКОВЛЕВА Н.М. К вопросу формирования единого информационно-правового пространства Республики Беларусь 108



ВОПРОСЫ ПЦПИ

- ЗНАК М.В.,
ВИШНЕВСКАЯ Н.А. Обслуживание виртуальных пользователей Национальной библиотеки Беларуси правовыми информационными ресурсами: новые формы и подходы 111



РЕЦЕНЗИИ

- ВИШНЕЎСКИ А.Ф. Чалавек як галоўная каштоўнасць юрыдычнай навукі і практыкі (водгук на кнігу У.П.Шыянкі «Очерки гуманистической методологии национальной юриспруденции». — Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2016. — 158 с.) 114



ПАМЯТКА АВТОРАМ 117

Редакция не несет ответственности за содержание подготовленных авторами материалов, в том числе за изложенные в них факты и сведения.

Использование материалов осуществляется согласно Закону Республики Беларусь «Об авторском праве и смежных правах», ссылка на издание обязательна.

Точка зрения редакции может не совпадать с позицией автора.

Журнал распространяется:

по подписке (каталоги РУП «Белпочта» и РУП «Белсоюзпечать»):
индивидуальный индекс – **00796**
ведомственный индекс – **007962**
льготный индекс (для библиотек) – **00798**

в розницу:

в интернет-магазине pravo.reshop.by
в НЦПИ
в региональных центрах правовой информации

Адрес редакции:

ул. Берсона, 1а, 220030, г. Минск

☎ +375 17 279 99 48, +375 33 323 02 40 (МТС), +375 44 536 57 40 (Велком),
факс: 8 (017) 279 99 09

✉ journal@ncpi.gov.by

«Право.by» № 5(43) 2016

Научно-практический журнал

Выпускающий редактор Судиловская Н.В.

Редакторы Моторина Е.А., Никитюк И.Д.

Компьютерная верстка Казелько Н.А.

Подписано в печать 10.10.2016. Формат 60×84/8. Бумага офсетная. Ризография.

Усл. печ. л. 14,18. Тираж 290 экз. Заказ 2026.

Свидетельство о государственной регистрации средства массовой информации № 690 от 21.09.2009.

Отпечатано в производственном дочернем унитарном предприятии
«Типография Федерации профсоюзов Беларуси».

Свидетельство о государственной
регистрации средства массовой информации

ЛП № 02330/54 от 12.08.2013.

Пл. Свободы, 23, 220030, г. Минск.

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

В статье на основе теоретических подходов к пониманию и структурированию правового статуса государственных должностных лиц, представленных в предыдущей статье автора (Право.бy, № 2(40), 2016), характеризуются структура и содержание правового статуса должностных лиц представительных органов государственной власти, особенности его нормативного регулирования. Наличие депутатской и аппаратной службы в представительных органах государственной власти позволяет различать категории публичных и обычных должностных лиц. Отмечаются характерные черты ответственности публичных должностных лиц.

УДК 340.1: 35.075

ДЕМИДОВА И.А.,

доцент кафедры правовых дисциплин Могилевского института
Министерства внутренних дел, кандидат юридических наук, доцент
demidova-irina00@mail.ru

ВВЕДЕНИЕ

Задача совершенствования государственного управления актуализирует проблематику научных исследований различных аспектов механизма (аппарата) государства. В этой связи одним из возможных направлений научного поиска выступает выявление особенностей правового статуса должностных лиц представительных органов власти, что определяет новый подход к проблеме и имеет как теоретическую, так и практическую значимость. Автор исходит из того, что правовой статус должностных лиц представительных органов власти обуславливается в совокупности их общим, особым (государственным), специальным (профессиональным) и индивидуальным правовым статусом. Исходным для остальных статусов является общий (конституционный) статус, особый статус определяется сущностью и принципами государственной службы. Специальный статус связан с характером службы в представительных органах государственной власти, индивидуальный – со статусом представительного органа власти и отдельного депутата.

Область данного исследования составляют общетеоретические подходы к пониманию правового статуса, а также практика его нормативного закрепления. Целью исследования является установление особенностей нормативного регулирования и содержания правового статуса должностных лиц представительных органов власти как особой категории государственных должностных лиц.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Анализ правового статуса должностных лиц представительных органов власти предполагает учет существующих научных позиций

по вопросу правового статуса. Несмотря на то, что латинский термин «статус» означает положение, состояние, в юридической литературе наряду с категорией «правовой статус» используются категории «правовое положение», «правовое состояние», «правовой режим», что обуславливает актуальность установления соотношения между ними. Ряд авторов (Н.В.Витрук, А.Н.Костюков, И.В.Куртяк, В.А.Патюлин, Ю.Н.Старилов) определяют правовой статус через категорию «правовое положение» [1, с. 8–9; 2, с. 13–14; 3, с. 19; 4, с. 230; 5, с. 144]. Правовое положение признается обобщающей категорией, которая раскрывает все элементы закрепленного в праве состояния личности, структуру которого составляют собственно правовой статус, предстатусные и послестатусные элементы. Правовой статус как система правовых норм устанавливает правовое положение субъекта. При наличии разных научных подходов к юридической конструкции (составу) правового статуса преобладающей научной позицией является рассмотрение категории «правовой статус» в виде нормативного комплекса, в котором закрепляются юридические характеристики субъекта права, выступающего одновременно в качестве лица, обладающего общими, специальными и индивидуальными (личностными) правами, обязанностями, ответственностью.

Конституционные основы правового статуса государственного должностного лица составляют закрепленные нормами Конституции и законами права обязанности, гарантии, ограничения и ответственность, обусловленные социально-экономической сущностью государства и юридическим положением органов государственной власти. Факторами, определяющими правовой статус должностных лиц представительных органов власти, высту-

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ
Конституционное право



пают конституционный статус данных органов власти, особый порядок их формирования и функционирования, особенности осуществления и характер властных полномочий депутатов. Как отмечает белорусский ученый Н.В.Сильченко, в советской юридической науке в основании концепции верховенства закона был положен тезис верховенства и полновластия представительных органов (Советов) (реально формального). «В свою очередь, такая роль представительных органов власти в структуре органов государства отражает принадлежность власти народу и осуществление ее либо непосредственно народом (в порядке референдума), либо через представительные органы власти и подотчетные им государственные органы» [6, с. 109].

Существует также трактовка правового статуса как *правового состояния*, находящегося в зависимости от конкретных юридических фактов, в том числе от действий самого субъекта (научная позиция Ц.А.Ямпольской) [7]. Изучению теоретических аспектов правового состояния посвящены работы российских авторов М.И.Байтина, В.М.Баранова, Ю.С.Новиковой, А.В.Парфенова и др. Исследователями признается плодотворность ис-

следование, статус кого-либо или чего-либо [9, с. 16]. Рассмотрение правового режима в виде системы норм, регулирующих определенную деятельность разных субъектов, их отношения по поводу определенного объекта, позволяет различать правовые режимы различных видов деятельности, в том числе нормативно установленный правовой режим государственной службы, что обуславливает наличие характерных черт особенного правового статуса всех категорий государственных должностных лиц. В таком аспекте категория «правовой режим» содержательно близка к категории «правовое состояние».

Необходимо отметить, что существует научная позиция признания идентичности категорий «правовой статус», «статус», «правовое положение», «правовой режим» (Н.И.Матузов, А.В.Малько, А.Н.Крамник) [9, с. 16–29; 10, с. 220]. Отсутствие единообразного понимания правового статуса свидетельствует о сложности данного правового явления, его многоаспектности. При всех обозначенных подходах в нормах действующего права закрепляются права и обязанности, устанавливающие пределы возможного и должного поведения, а также ответственность лиц, подпадающих

NB *Критериями, определяющими различия в правовом статусе должностных лиц представительных органов власти, выступают положение государственного органа в системе органов власти и статус государственной должности.*

пользования данной категории при анализе правового сознания, правовой культуры, законности, правопорядка, юридической ответственности. Различие категорий «правовой статус» и «правовое состояние» согласно аргументированной позиции Ю.С.Новиковой состоит в том, что правовой статус есть юридически закрепленное положение субъекта, правовое состояние — фактическое положение субъекта, что позволяет рассматривать правовой статус как эталон, которому должно соответствовать правовое состояние субъекта [8, с. 7]. Таким образом, правовое состояние государственных должностных лиц обусловлено фактическим положением органов государственной власти в системе политических отношений, характером властных полномочий по государственной должности и практикой их реализации.

В юридической литературе достаточно широко используется также категория «*правовой режим*», под которым понимается порядок правового регулирования, сочетающий в себе комплекс средств юридического воздействия, нормативная основа механизма правового регулирования [8, с. 7]; система обязательных правил, требований, норм, принципов, установленных для какого-либо вида деятельности; определенное состояние, поло-

под определенные признаки, в данном случае — государственных должностных лиц представительных органов власти, составляющие содержание категории «правовой статус», что определяет преобладающее использование данного термина. Различия специального (профессионального) правового статуса государственных должностных лиц определяются занимаемой государственной должностью, в соответствии с которой нормативно закрепляются функции, обязанности и права по должности, гарантии их реализации, ограничения, а также ответственность в рамках предоставленных полномочий. Лицо, занимающее государственную должность, приобретает закрепленный правовыми актами устойчивый комплекс обязанностей и прав, связанный с осуществлением государственных функций и рассчитанный на одного человека, — индивидуальный правовой статус. Наличие в системе представительных органов государственной власти разных категорий должностных лиц соответственно видам государственной службы (депутатской и аппаратной) предполагает характеристику депутатской должности и установление ее соотношения с государственной должностью.

В контексте изучения опыта нормативного различения правового статуса государствен-

ных должностных лиц с учетом категорий государственных должностей и специфики отдельных видов службы может быть рассмотрена практика Российской Федерации. Эволюция нормативного регулирования правового статуса данной категории лиц отражает развитие теоретических положений по вопросу должностных лиц. Так, в Федеральном законе от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы в Российской Федерации» (утратил силу) выделялись три категории государственных должностей: 1) государственные должности категории А: должности, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями и уставами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов (Президент Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации, председатели палат Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты, министры, судьи и др.); 2) государственные должности категории Б: должности, учреждаемые для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, занимающих должности категории А; 3) государственные должности категории В: должности, учреждаемые государственными органами для исполнения и обеспечения их полномочий [11, ст. 1]. Соответственно, государственные должности категории А определялись как политико-судебные, категории Б – патронатные, категории В – административные. Нормативным признаком государственной должности являлось включение в Реестр государственных должностей Федерации или субъектов Федерации, состоящий из перечня политических должностей (категория А) и Реестра государственных должностей государственной службы (категории Б и В). Должности категории А, отличавшиеся большим своеобразием, не относились к должностям государственной службы. Как следствие, в учебной литературе государственной службой признавалось исполнение должностных обязанностей лицами, замещающими государственные должности группы Б и В [12, с. 199]. Таким образом, на законодательном уровне закреплялось особое положение лиц, занимающих политические должности, к которым в системе представительных органов власти относятся депутаты.

В настоящее время различия в правовом статусе лиц, замещающих государственные должности, нормативно устанавливаются посредством выделения категорий должностей. Так, Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» выделяются такие категории государственных гражданских должностей, как руководители, помощники (советники), специалисты, обеспечиваю-

щие специалисты, проводится их классификация на высшие, главные, ведущие, старшие, младшие группы [13, ст. 9]. В Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы включаются и должности в аппарате Совета Федерации Федерального Собрания и Государственной Думы Федерального Собрания [14]. Права, обязанности и функциональные полномочия государственных должностных лиц в данном случае определяются категорией государственной должности. Специфика правового статуса должностных лиц представительных органов власти в Российской Федерации обусловлена также конституционной моделью организации публичной власти, устанавливающей негосударственный характер местного самоуправления, как следствие, выделением в качестве самостоятельного вида службы муниципальной службы. При этом законодательно закрепляется единство основных квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы [15, п. 1 ст. 5]. Муниципальные должности также разделяются на высшие, главные, ведущие, старшие, младшие должности муниципальной службы [15, ст. 8]. Как и депутатские должности в парламенте, выборные муниципальные должности (депутаты, члены выборного органа местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления) не включаются в реестры государственных и муниципальных должностей. Общий подход к нормативному регулированию государственной гражданской (федеральной) и субъектов федерации) и муниципальной службы, осуществляемых на соответствующих должностях, определяет их единство и подтверждает особое положение депутатов на всех уровнях организации публичной власти.

В Республике Беларусь особенности нормативного закрепления правового статуса должностных лиц представительных органов власти обуславливаются конституционной моделью государственного управления, в соответствии с которой устанавливается наличие высшего представительного органа государственной власти и системы местных представительных государственных органов, выражающих и реализующих волю населения соответствующей административно-территориальной единицы с учетом общегосударственных интересов, что определяет государственный характер их должностных лиц. Специальный (профессиональный) правовой статус должностных лиц данных органов обусловлен особенностями депутатской службы, которая осуществляется как на профессиональной, так и на непрофессиональной основе, и государственной аппаратной службы – на должностях в аппаратах представительных органов. Единство депутатской и аппаратной службы

в представительных органах власти Республики Беларусь проявляется в законодательном установлении депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов, осуществляющих свои полномочия на профессиональной основе, государственными должностными лицами. Государственными должностными лицами, занимающими ответственное положение, нормативно определяются Председатель Палаты представителей и Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, руководители местных Советов депутатов и их заместители. Члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на непрофессиональной основе, за исключением заместителей руководителей местных Советов депутатов, относятся к лицам, приравненным к государственным должностным лицам [16].

Определяющими факторами специального правового статуса должностных лиц представительных органов власти выступают конституционный статус Парламента – Национального собрания Республики Беларусь – как представительного и законодательного органа власти и соответствующий уровень (областной, городской, районный и поселковый (сельский) организации местного самоуправления, а также статус государственной должности. В Республике Беларусь государственные должности всех уровней соотнесены с классами государственных служащих, что отображает различия в правовом статусе должностных лиц представительных органов власти. Члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, назначаемые Президентом Республики Беларусь и осуществляющие свои полномочия в Парламенте на профессиональной основе, начальники секретариатов Совета Республики и Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь относятся к 1–2 классу, равно как и председатели областных и Минского городского Советов депутатов, их заместители [17]. Председатель городского, районного Совета депутатов – к 2–3 классу государственных служащих; председатель сельского и поселкового Совета депутатов – к 6–7 классу государственных служащих, заместитель председателя, секретарь в зависимости от численности населения – к 7–8 или 8–9 классу государственных служащих [18]. Должности депутатов всех уровней, осуществляемые на непрофессиональной основе, с классами государственных служащих не соотносятся.

Отличие правовых статусов государственных должностных лиц представительных

органов власти находит выражение в их различном нормативном регулировании. Так, общие права, обязанности, ограничения, гарантии для лица, занимающего государственную должность, определяются Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 года «О государственной службе в Республике Беларусь», депутата соответствующего представительного органа – Законом Республики Беларусь от 4 ноября 1998 года «О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь», Законом Республики Беларусь от 27 марта 1992 года «О статусе депутата местного Совета депутатов». Специальные права и обязанности, обусловленные положением представительного органа и статусом занимаемой должности, отражаются в полномочиях и составляют дееспособность (способность иметь и самостоятельно осуществлять права и обязанности) государственного должностного лица.

Характер и объем полномочий государственных должностных лиц представительных органов власти позволяет различать публичных и обычных должностных лиц. Публичными должностными лицами являются лица, занимающие должности, предусмотренные Конституцией и принятыми в соответствии с ней законами и иными нормативными актами, созданными для непосредственной реализации государственно-властных полномочий. Дополнительным признаком публичного должностного лица выступает особый порядок занятия должности – избрание или назначение. В Республике Беларусь к выборным должностным лицам представительных органов государственной власти относятся депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики, депутаты Советов всех уровней, к назначаемым Президентом должностным лицам – 8 членов Совета Республики. Категорию обычных должностных лиц составляют государственные служащие, замещающие административные должности аппарата данных органов власти.

Правовой характер деятельности всех государственных органов власти, а также особое положение представительных органов власти обуславливают значение ответственности в структуре правового статуса государственных должностных лиц представительных органов власти. Обобщение научных подходов к пониманию юридической ответственности позволяет различать типы (публично-правовая и частноправовая) и виды юридической ответственности, рассматривать юридическую ответственность как в позитивном, так и негативном аспекте [19]. Следует отметить, что в сфере реализации государственной власти в отношении индивидуальных субъектов до-

пустимы все виды частноправовой ответственности, видом публично-правовой ответственности является конституционная ответственность (конституционная модель Республики Беларусь), разновидностью которой выступает муниципальная ответственность (конституционная модель Российской Федерации). При этом публично-правовая ответственность применима как к индивидуальным, так и коллективным субъектам. Конституционно-правовыми санкциями являются отрешение от должности государственного должностного лица либо увольнение его в отставку, роспуск коллегиального органа государственной власти, отзыв депутата представительного органа. Меры публично-правовой ответственности, как правило, разделяются на две группы: меры ответственности за нарушение законодательства (конституции, законов, иных нормативных актов) – негативная юридическая ответственность (ретроспективная ответственность) и меры ответственности за ненадлежащее исполнение субъектом властных полномочий возложенных на него функций – позитивная юридическая ответственность (перспективная ответственность). Позитивная ответственность должностных лиц представительных органов власти (прежде всего публичных) состоит в осознании и воспроизведении ими в своем поведении необходимости выполнения долга перед обществом и государством. Следует отметить, что объем позитивной ответственности (степень спроса за достигнутые результаты и эффективность деятельности государственного органа власти) зависит как от наличия правомочий, необходимых для достижения требуемого результата, так и от осознания публичными должностными лицами своего правового статуса.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ теоретических положений и нормативных установлений по вопросам понятия, содержания и нормативного закрепления правового статуса должностных лиц представительных органов власти позволяет сделать следующие обобщающие выводы:

1. В теории права для правовой характеристики взаимоотношений личности, общества, государства наряду с категорией «правовой статус» используются категории «правовое положение», «правовое состояние», «правовой режим», что позволяет системно характеризовать особенности правового статуса отдельных субъектов. При таком подходе правовое положение должностных лиц представительных органов власти обусловлено юридическим статусом представительных органов власти в системе государственных органов, правовое состояние – фактическим положением данных органов и их должностных лиц в системе по-

литических связей и отношений, правовой режим – совокупностью нормативных установлений в отношении формирования и функционирования представительных органов власти и служебных полномочий их должностных лиц в соответствии с занимаемой должностью.

2. Специальный (профессиональный) правовой статус государственного должностного лица определяется занимаемой должностью, в соответствии с которой устанавливаются его функции, обязанности, права, гарантии, ответственность, ограничения, что определяет значимость классификации государственных должностей. Должность государственной службы оказывает влияние на все компоненты правового статуса должностного лица: место в служебной иерархии, функции, обязанности и права, методы реализации полномочий, ответственность, гарантии, льготы, компенсации, отношения с другими субъектами правовых отношений. Отмечаются различные подходы к нормативному различению государственных должностей. Так, в Российской Федерации применяется классификация государственных должностей на категории и группы в соответствии с видами службы, признается политический характер депутатской должности, в Республике Беларусь имеет место установление классов государственных должностей, что выступает основанием различий правового статуса государственных должностных лиц.

3. При отсутствии нормативного отнесения в Республике Беларусь должности депутата к государственной должности, на законодательном уровне депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов в зависимости от осуществления полномочий на профессиональной или непрофессиональной основе определяются, соответственно, как государственные должностные лица или лица, приравненные к государственным должностным лицам, что подтверждает их особый (государственный) статус.

4. Специфика государственной службы в системе представительных органов государственной власти обусловлена наличием двух видов государственной службы – депутатской и аппаратной, соответственно, двух категорий должностных лиц – публичных (реализующих функции данного органа власти) и обычных (обеспечивающих деятельность представительного органа власти). Особенности специального правового статуса публичного должностного лица представительных органов власти обуславливаются особым порядком формирования данных органов государственной власти посредством выборов, особым статусом должности депутата, осуществлением полномочий преимущественно посредством

коллегиальной деятельности представительного органа власти, как правило, на непрофессиональной основе.

5. Характерной особенностью правового статуса должностных лиц представительных органов власти является особое значение ответственности, которую они несут перед обществом и государством. Отличительными признаками юридической ответственности должностных лиц представительных органов власти, прежде всего публичных, являются сочетание персональной и коллективной форм

ответственности, взаимодействие отраслевых видов юридической ответственности, принцип гласности. К публичным должностным лицам представительных органов власти применима как частноправовая, так и публично-правовая ответственность. Широкая трактовка содержания юридической ответственности позволяет утверждать, что публичные должностные лица представительных органов власти несут юридическую ответственность за весь объем возложенных на них функций и за достижение определенного результата.

СПИСОК ЦИТИРОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Витрук, Н. В. Проблемы теории правового положения личности в развитом социалистическом обществе : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / Н. В. Витрук ; Ин-т гос-ва и права АН СССР. — М., 1979. — 33 с.
2. Костюков, А. Н. Правовой статус должностного лица (административно-правовой аспект) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / А. Н. Костюков ; Ленинградский гос. ун-т. — Ленинград, 1988. — 17 с.
3. Куртяк, И. В. Конституционные основы правового статуса должностного лица / И. В. Куртяк // Конституционное и муниципальное право. — 1998. — № 1. — С. 19–20.
4. Патюлин, В. А. Государство и личность в СССР (правовые аспекты взаимоотношений) / В. А. Патюлин. — М. : Наука, 1974. — 246 с.
5. Стариков, Ю. Н. Государственная служба в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование / Ю. Н. Стариков. — Воронеж : Изд-во Воронежского ун-та, 1996. — 456 с.
6. Сильченко, Н. В. Теория верховенства закона / Н. В. Сильченко. — Минск : Беларуская навука, 2015. — 288 с.
7. Ямпольская, Ц. А. О должностном лице в советском государственном аппарате / Ц. А. Ямпольская // Вопросы советского административного права : сб. науч. ст. / Академия наук СССР, ин-т права ; отв. ред. В. Ф. Коток. — М. : Л. : Изд-во Акад. наук СССР, 1949. — С. 134–153.
8. Новикова, Ю. С. Правовое состояние как категория права : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Ю. С. Новикова ; УрГЮА. — Екатеринбург, 2005. — 24 с.
9. Матузов, Н. И. Правовые режимы: вопросы теории и практики / Н. И. Матузов, А. В. Малько // Правоведение. — 1996. — № 1. — С. 16 – 29.
10. Крамник, А. Н. Курс административного права Республики Беларусь / А. Н. Крамник. — Минск : Тесей, 2002. — 608 с.
11. Об основах государственной службы в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 31 июля 1995 г., № 119-ФЗ : в ред. Федер. закона от 27 мая 2003 г. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7379/. — Дата доступа: 20.08.2015.
12. Кашанина Т. В. Основы российского права : учеб. для вузов. — 2-е изд., изм. и доп. / Т. В. Кашанина, А. В. Кашанин. — М. : НОРМА, 2000. — 800 с.
13. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 27 июля 2004 г., № 79-ФЗ : в ред. Федер. закона от 3 июля 2016 г. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/. — Дата доступа: 27.07.2016.
14. Об утверждении реестра должностей федеральной государственной гражданской службы [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федерации, 31 дек. 2005 г., № 1574 : в ред. Указа Президента Рос. Федерации от 12 апр. 2016 г. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_57545/. — Дата доступа: 27.07.2016.
15. О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 2 марта 2007 г., № 25-ФЗ : в ред. Федер. закона от 30 июня 2016 г. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/. — Дата доступа: 27.07.2016.
16. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2016.
17. О соотношении классов государственных служащих и государственных должностей [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 февр. 2004 г., № 58 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 25 июля 2013 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2016.

18. О соотношении классов государственных служащих и государственных должностей в республиканских органах государственного управления, органах местного управления и самоуправления [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 июня 2013 г., № 564 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 31 дек. 2013 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

19. Демидова, И. А. Публично-правовая ответственность государства, органов местного самоуправления и их должностных лиц в системе юридической ответственности / И. А. Демидова // Веснік Магілёўскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя А. А. Куляшова. – 2011. – № 2(38). – С. 79–88.

Ключевые слова: правовой статус, правовое положение, правовое состояние, правовой режим, государственная должность, государственные должностные лица, специальный правовой статус, публичные должностные лица представительных органов власти, публично-правовая ответственность.

Рецензент: Сильченко Н.В., профессор кафедры теории и истории государства и права Белорусского государственного университета, доктор юридических наук, профессор

Дата поступления статьи в редакцию 01.08.2016

DEMIDOVA I.A.

Peculiarities of the legal status of officials of representative bodies

On the basis of theoretical approaches to understanding and structuring of the legal status of state officials, presented in the previous article, the author describes the structure and content of the legal status of the officials of the representative bodies of state power and especially regulatory. In accordance with the presence of the deputy and the staff service in the representative bodies of state power there are the categories of public and ordinary officials. The nature of the responsibility is determined by the peculiarities of the legal status of officials of the representative bodies.

Keywords: legal status, legal position, legal condition, legal regime, public position, state officials, special legal status, public officials representative bodies, public and legal responsibility.