

УДК 342.9:364-057.36

А. С. Граков, М. В. Новицкая

A. S. Grakov, M. V. Novitskaya

Могилевский институт МВД (Беларусь)

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ
СОТРУДНИКОВ ОВД**

**TOPICAL ISSUES OF SOCIO-LEGAL
PROTECTION OF POLICE OFFICERS**

Аннотация. Статья основана на исследовании зарубежного опыта построения системы профсоюзов в органах полиции, а также истории их становления и развития с момента образования СССР и в России на современном этапе. Сделан вывод о целесообразности создания профсоюзов в ОВД Республики Беларусь как наиболее подходящей формы социально-правовой защиты сотрудников ОВД.

Summary. The article is based on the research of foreign experience of construction of system of trade unions in the police force, as well as the history of their formation and development since the formation of the Soviet Union and in Russia at the present stage. The conclusion about the feasibility of establishment of trade unions in the police Department of the Republic of Belarus as the most appropriate form of social and legal protection of police officers.

Ключевые слова: защита прав и законных интересов, органы внутренних дел, профсоюз, функции профсоюзных органов.

Keywords: protection of rights and legitimate interests, the internal Affairs bodies, the trade Union, functions of trade Union bodies.

В современных условиях, на фоне возрастающих физических и психологических нагрузок на сотрудников ОВД, их повышенной ответственности перед обществом и государством, а также активности преступного элемента проблема защиты их прав и законных интересов приобретает особое звучание. Помимо этого на эффективность социально-правовой защиты сотрудников ОВД влияет отсутствие, во-первых, действенной системы разрешения служебных разногласий, во-вторых, организации, которые могли бы выражать коллективную позицию личного состава и в полном объеме осуществлять полномочия в сфере защиты прав и законных интересов сотрудников ОВД. В связи с этим возникает объективная необходимость создания общественных объединений, направленных на реше-

ние обозначенной проблемы, – профессиональных союзов сотрудников ОВД.

Таким образом, целью статьи является исследование актуальных вопросов социально-правовой защиты сотрудников ОВД в современных условиях функционирования общества и государства.

В Республике Беларусь право на объединение в профессиональные союзы, гарантированное ст. 41 Конституции Республики Беларусь, является одним из основных прав граждан в социально-трудовой сфере.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «О профессиональных союзах» профессиональный союз является добровольной общественной организацией, объединяющей граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе обучающихся в учреждениях профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, связанных общими интересами по роду деятельности как в производственной, так и непромышленной сферах, для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов.

Профсоюзы в правоохранительных органах – это специфическая разновидность современного профсоюзного движения, становление и развитие которого имеет свою историю.

В ряде зарубежных государств (США, Канада, страны Западной Европы) под влиянием процессов демократизации общества, в связи необходимостью поднятия общественного престижа полиции, а также повышения социально-правовой защищенности ее сотрудников профсоюзные организации в полиции начали функционировать в середине 40-х годов XX века. В реальную политическую силу они превратились в 60–70-е годы, когда проблема расширения прав и свобод человека вышла в мировом сообществе на первый план [1, с. 51–55].

Следует отметить, что профсоюзные организации сотрудников полиции зарубежных стран имеют специфические признаки, отличающие их от профсоюзных объединений трудящихся. Так, например, свою практическую деятельность профсоюзы полиции строят не автономно, а в непосредственном контакте с администрацией полицейских органов; целью их деятельности, в том числе, является содействие руководству полиции в обеспечении учета интересов сотрудников; решения, принимаемые профсоюзными органами, носят в основном рекомендательный характер для администрации органов и подразделений.

Функции, выполняемые профессиональными союзами полиции, сводятся к следующим:

1. Защитная. Выражается в оказании материальной и моральной поддержки семьям погибших сотрудников, пенсионерам, инвалидам по-

лиции. Помимо этого профсоюзы обладают правом выступать истцами по гражданским делам, оказывают юридические услуги, оплачивают деятельность адвокатов, в случае уголовного преследования сотрудника полиции.

2. Представительная. Данная функция реализуется как внутри правоохранительного органа (например, в процессе заключения коллективных договоров, рассмотрения служебных споров), так и вне его (например, выражает и представляет интересы сотрудников полиции в органах законодательной и исполнительной власти).

3. Воспитательная. Профсоюзом принимаются меры по укреплению служебной дисциплины, по формированию у молодых полицейских качеств соответствующих профессиональной морали и их адаптации к службе в полиции.

4. Контрольная. Выражается в осуществлении контроля за условиями прохождения службы.

5. Функция лоббизма. Поскольку в большинстве зарубежных стран для сотрудников полиции установлено ограничение права членства в политических партиях, что делает невозможным выражение их профессиональных интересов в законодательных и высших органах исполнительной власти, то именно на профсоюзные органы ложится функция восполнения указанного пробела. Они осуществляют скоординированное давление на указанные органы через средства массовой информации или проведение отдельных профсоюзных акций [2].

Исходя из анализа содержания осуществляемых профсоюзами полиции зарубежных стран функций, можно определить, что они призваны не только представлять и защищать права и законные интересы сотрудников, но и главным образом выступать в качестве посредника, имеющего возможность регулировать служебные отношения, а также предотвращать ущемление интересов наименее защищенной стороны служебных отношений – сотрудников правоохранительных органов. Указанное обстоятельство позитивно влияет на процесс служебной деятельности, поскольку при активной позиции профсоюза появляется возможность избежать конфликтных ситуаций, путем достижения компромисса.

В России возникновение профсоюзного движения датируется 1918 годом, когда пришедшие к власти большевики столкнулись с резким скачком преступности и созданием реальной угрозы безопасности нового государства. В условиях особой сложности и опасности несения службы остро встал вопрос о необходимости создания организации, имеющей реальные полномочия по вопросам защиты законных прав и интересов сотрудников милиции.

Процесс построения профсоюзных организаций в милиции был достаточно сложным. НКВД постоянно стремилось к сужению функций профсоюзов либо пыталось прекратить их деятельность. В рассматриваемый период профессиональные союзы милиции не были самостоятельной организацией, а входили в профессиональный союз советских работников. Только в 1934 году был образован самостоятельный профсоюз работников административных учреждений, объединивший в своем составе в том числе и всех работников системы НКВД СССР [3, с. 4].

Следует отметить, что в условиях отсутствия необходимой нормативной правовой базы, достаточных финансовых ресурсов, они оказывали весомое влияние на выполнение оперативно-служебных задач. Так, профсоюзы принимали активное участие в подборе кадров милиции; способствовали уменьшению кадрового оттока; содействовали повышению эффективности труда сотрудников; принимали участие по укреплению служебной дисциплины и др. [3, с. 8]. Однако, несмотря на то, что деятельность профсоюзных органов способствовала повышению эффективности работы милиции, был накоплен богатый опыт по защите социальных прав и интересов сотрудников (который, к слову, не утратил свою актуальность и в современных условиях развития общества и государства), с 1937 года с введением командно-административных методов управления профсоюзы прекратили свое существование.

С распадом СССР начавшиеся в 80-е годы процессы по возрождению профессиональных союзов в органах внутренних дел во вновь образовавшихся государствах пошли своим путем. Например, в Российской Федерации развитие профсоюзного движения в ОВД прошло два основных этапа: с 1991 года – этап становления профсоюзов связан с введением в действие Закона «О милиции». В указанный период на законодательном уровне происходит закрепление вновь возникшего общественного института и механизма его деятельности. Второй этап – с 1993 года, когда федерации профсоюзов сотрудников ОВД создавались в масштабе всей России. К сожалению, как отмечает К.И. Бурдин, «не у всех сотрудников находит понимание сама идея создания собственных профсоюзов, неоднозначна и дискуссионная трактовка специфики функций профессиональных объединений в данных органах» [1, с. 52]. Думается, по схожим причинам, несмотря на наличие позитивного опыта деятельности профсоюзов в ОВД СССР, отсутствия прямого законодательного запрета на их образование в Республике Беларусь профсоюзные органы в системе правоохранительных органов до сих пор не созданы.

На наш взгляд, поскольку эффективность выполнения государственной правоохранительной функции, несение службы в нестандартных

условиях, постоянные изменения в системе источников угроз общественной безопасности требуют от органов правоохраны не только соответствующих знаний, навыков и умений, необходимой физической и психологической подготовки, но и выработки действенного механизма социально-правовой защиты сотрудников и их семей, а также создания и поддержания нормальных условий труда и быта, в этих условиях актуальным является создание профессиональных союзов в ОВД Республики Беларусь, призванных не только выражать интересы и защищать права своих членов, но и содействовать стабильности трудовых коллективов, активно участвовать в воспитании личного состава, нацеливать свою деятельность на укрепление дисциплины и законности в ОВД, способствовать развитию творчества и инициативности.

Библиографический список

1. Бурдин, К. И. Вопросы становления милицейских профсоюзов / К. И. Бурдин // Социология права. – 1999. – № 6. – С. 51–55.
2. Профсоюзные объединения сотрудников полиции зарубежных стран, правовой статус, функции и основные направления их работы [Электронный ресурс] // Профсоюз сотрудников ОВД Кировской области. – Режим доступа: www.kirovprofpolice.ru/2013/12/profsoyuznye-obedineniya-sotrudnicov-policii-zarubezhnyx-stran-pravo-voj-status-funkcii-i-osnovnye-napravleniya-ix-raboty.html. – Дата доступа: 28.05.2016.
3. Маюров, Н. П. Профессиональные союзы сотрудников рабоче-крестьянской милиции (1918–1937) : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / Н. П. Маюров ; Санкт-Петербургский институт МВД России. – СПб., 1995. – 21 с.

УДК 340.1

И. А. Демидова

I. A. Demidova

Могилевский институт МВД (Беларусь)

К ВОПРОСУ СООТНОШЕНИЯ ПОНЯТИЙ «ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА» И «ПРАВОВАЯ СИСТЕМА»

THE CORRELATION BETWEEN THE CONCEPTS «LEGAL CULTURE» AND «LEGAL SYSTEM»

Аннотация. В статье рассматриваются сущность, формально-логические признаки, логические требования и правила формулирования правовых понятий; устанавливается содержание понятий «правовая культура» и «правовая система» в теории права; определяется логическая связь данных понятий. Решение данных научных задач позволило сформулировать научную позицию по вопросу соотношения понятий правовой культуры и правовой системы.