

Э. С. Дмитренко
Научно-исследовательский институт
Национальной академии прокуратуры Украины

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПОНЯТИЙНО-КАТЕГОРИАЛЬНОГО АППАРАТА ФИНАНСОВОГО ПРАВА

Понятийно-категориальный аппарат является важной составляющей любой отрасли права. Изменения, которые происходят в сфере публичной финансовой деятельности, требуют не только пересмотра и усовершенствования существующих финансово-правовых категорий и понятий, но и определения тех из них, которые не так давно вошли в научный оборот.

Несмотря на то, что вопросы понятийно-категориального аппарата всегда были в центре внимания многих представителей науки финансового права, определение базовых финансово-правовых категорий («финансовая система Украины», «публичная финансовая деятельность», публичный финансовый контроль», «публичные финансы») остается актуальным в современных условиях реформирования финансовой системы.

Отмеченное в первую очередь касается такой основополагающей категории финансового права, как «финансовая система Украины», в состав которой, как правило, включают: бюджетную систему; кредитную систему; обязательное государственное страхование; финансы предприятий. Такой перечень элементов не полностью отображает современное состояние финансовой системы Украины. В частности, и бюджетная система, и обязательное государственное страхование за содержанием являются публичными фондами, средства которых обеспечивают финансирование функций государства и органов местного самоуправления (бюджеты всех уровней) или же социальной функции (фонды обязательного государственного страхования), то есть обеспечивают удовлетворение публичных финансовых интересов государства, органов местного самоуправления. Эти публичные фонды в зависимости от источников формирования являются соответственно бюджетными и внебюджетными фондами средств.

Относительно кредита как составляющей финансовой системы, полагаем, что заимствования (именно такое название этого понятия стоит использовать) не являются элементом финансовой системы. Объяснить это можно тем, что средства, которые формируются в результате заимствований государства, органов местного самоуправления, не образуют отдельный публичный фонд, а являются средствами соответствующего бюджета. Заимствования – это один из методов формирования поступлений в соответствующий бюджет.

Нуждается в пересмотре и подход предприятий. Но следует акцентировать внимание на том, что средства, которые поступают от уплаты как юриди-

ческими, так и физическими лицами налогов, других обязательных платежей, тоже не образуют отдельный публичный фонд и не являются источником формирования соответствующего бюджетного или внебюджетного фонда средств.

Таким образом, считаем, что структурными элементами финансовой системы являются публичные фонды средств (бюджетные и внебюджетные).

Этот вывод обуславливает потребность переосмысления содержания такой базовой финансово-правовой категории, как публичная финансовая деятельность. По нашему мнению, уместно содержанием публичной финансовой деятельности считать такие взаимосвязанные направления, как: формирование средств публичных фондов – публичных доходов; распределение и использование средств публичных фондов – публичных расходов. Вместе с тем эффективное осуществление публичной финансовой деятельности невозможно без финансового контроля за формированием публичных доходов и их распределением, а также за использованием публичных расходов, то есть без публичного финансового контроля.

Предлагая использовать понятие «публичный финансовый контроль», мы также акцентируем внимание на его содержании. На наш взгляд, контрольная деятельность в сфере публичной финансовой деятельности: контроль за формированием публичных доходов и их распределением, а также за использованием публичных расходов, должна осуществляться для предупреждения, выявления и прекращения правонарушений в этой сфере с целью защиты публичных финансовых интересов.

Учитывая это, публичный финансовый контроль, по нашему мнению, следует определить как контрольную деятельность уполномоченных субъектов за формированием публичных доходов и их распределением, а также за использованием публичных расходов – направленную на предупреждения, выявления и прекращения правонарушений в этой сфере с целью защиты публичных финансовых интересов.

Среди проблем, которые нуждаются в быстрейшем решении, следует назвать разработку не только общегосударственной концепции публичного финансового контроля как системы общепринятых взглядов на его задания, принципы, методы, формы, но и механизма эффективного планирования проведения контрольных мероприятий контрольными органами. Кроме того, следует оптимизировать систему органов публичного финансового контроля, которая на сегодня является достаточно громоздкой и не в полной мере выполняет задание относительно предупреждения нарушений финансового законодательства.

Все отмеченное выше относительно логической структуризации базовых финансово-правовых категорий и элементов финансовой системы дает основания определить категорию «публичные финансы» как совокупность государственных и местных (муниципальных) финансов, которые формируют государственные, местные (муниципальные) и другие публичные фонды, средства ко-

торых направляются на удовлетворение публичных финансовых интересов государства, органов местного самоуправления.

Таким образом, на современном этапе развития науки финансового права некоторые финансово-правовые категории и понятия следует пересмотреть с целью приведения их содержания к тем изменениям в сфере публичной финансовой деятельности, которые происходят.

На наш взгляд, сформулированные в статье положения, предложения и рекомендации будут служить последующей структуризации базовых финансово-правовых категорий на современном этапе развития финансового права, а очерченные и другие проблемы – отдельными направлениями будущих научных исследований в этой сфере.

УДК 342.7

А. А. Дыжова, А. М. Крол
Могилевский институт МВД Республики Беларусь

ПРАВА МОЛОДЕЖИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ОСОБЕННОСТИ ИХ ЗАЩИТЫ

Позитивное развитие правосознания и оформление правовой культуры напрямую зависит от уровня диалога граждан и государственных органов. Немаловажную роль в построении их эффективного взаимодействия играет оценка гражданами государства как правового, способного защищать и предоставлять им основные права и гарантии на достойное проживание. Одним из показателей качественного уровня взаимодействия граждан и государственных органов является уровень защищенности граждан, который также может использоваться для измерения степени доверия к государству и свидетельствовать о действенности правовых и социальных норм в различных сферах функционирования общества. В нашем исследовании мы выделили несколько основных сфер, которые, по нашему мнению, в большей степени помогают реализовать поставленные нами задачи по анализу степени защищенности молодых людей в обществе. В первую очередь это семья и улица, которые определяют условия жизни любого человека, учебное заведение и рабочее место, определяющие условия применения ими своего профессионализма и возможности его применения на практике. А теперь рассмотрим полученные результаты исследования.