

4) *the increasing role of the media in determining the changes in the socio-political and legal system;*

5) *the dominant role of the media in shaping the image of law enforcement officers and the legal system as a whole;*

6) *“loss” of certain elements of the legal system from the overall information picture;*

7) *the emotional overload of criminal content television programs and visual speculation of posts devoted to emergencies.*

УДК 346.9

К. И. Волкова, С. Н. Ховратова

МЕДИАЦИЯ В БЕЛАРУСИ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ, ПЕРСПЕКТИВЫ

В последние годы в Республике Беларусь возникают и получают развитие все новые технологии разрешения конфликтов (примиренческих процедур). В настоящей статье рассматривается институт медиации как способ разрешения конфликта.

Исследование построено на базе анализа действующего законодательства по вопросам медиации как одного из наиболее востребованных способов внесудебного разрешения конфликтов и зарубежного опыта.

В ходе проведенного исследования автор пришел к выводам, что реальным инструментом для решения задачи профилактики и коррекции в работе с детьми и подростками может быть медиация, а также возможность применения в Республике Беларусь медиации при разрешении конфликтов в уголовно-правовой сфере.

Конфликты и споры сегодня являются теми составляющими, на которые самые различные общественные и государственные институты стали обращать самое пристальное внимание. В последние годы в Республике Беларусь возникают и получают развитие все новые технологии разрешения конфликтов (примиренческих процедур). К числу таких технологий относится медиация, представляющая собой способ разрешения конфликта, при котором конфликтующие стороны преодолевают конфликт путем проведения переговоров с участием нейтрального лица – медиатора.

В Республике Беларусь этот альтернативный метод разрешения конфликтов появился совсем недавно. Только 12.07.2013 принят Закон № 58-З «О медиации» (далее по тексту – Закон), которым впервые определены правовые основы применения медиации. Однако, несмотря на то, что в Республике Беларусь данный институт делает первые шаги, сейчас медиация является одним из наиболее востребованных способов внесудебного разрешения конфликтов в мире с разработанным инструментарием и технологией проведения. Прежде всего перспективы развития медиации обсудили 15 октября 2014 г. в Минске на

первом Республиканском форуме медиации. Он стал одним из главных мероприятий Недели медиации, приуроченной к Международному дню разрешения конфликтов. На нем было акцентировано, что в Беларуси шестилетний опыт показал: около 70 тыс. споров прошли через примирительную процедуру в хозяйственном судопроизводстве, из них около 50 тысяч были урегулированы. Чаще всего стороны обращались к примирительной процедуре для разрешения конфликтов между собственниками, акционерами (участниками); внутрикорпоративные конфликты; конфликты по поводу отношений из договоров купли-продажи, поставки, аренды, оказания услуг, подряда и т. д. [2].

Несмотря на то, что институт медиации получил широкое международное признание и активно применяется в Англии, США, Канаде, Китае, России, Украине, Казахстане, странах Европейского союза и многих других государствах, в Республике Беларусь медиация достаточного развития не получила, так как переживает этап становления. Поэтому данный институт может быть успешно использован не только в сфере гражданского судопроизводства (что уже разрешено законодательством), но и в сфере судопроизводства уголовного. В частности, наибольшее внимание хотелось бы уделить состоянию и тенденциям преступности несовершеннолетних.

Нравственная картина общества определяется его отношением к детям, а борьба с преступностью не становится эффективнее при ориентации законодательства на карательные процедуры. Согласно статье 19 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. и ратифицированной Республикой Беларусь 31 октября 1990 г., объектом особого внимания государства должны стать права и законные интересы несовершеннолетних, попавших в сферу уголовного судопроизводства [8, с. 45].

По нашему мнению, реальным инструментом для решения задачи профилактики и коррекции в работе с детьми и подростками может быть медиация. Как полагает Головки Л.В., «в основе медиации лежит рационализация конфликтных позиций. Это трудный внутренний процесс для всех участников. Наш менталитет и культура встречают медиацию в штыки, противопоставляя ей справедливость и ответственность. Ее результат всегда справедлив для всех сторон. Она дает людям выбор в способе решения конфликта: медиация – процесс добровольный» [4, с. 25].

Отечественный законодатель действие этого Закона на уголовно-правовую сферу не распространил, хотя во многих европейских государствах и некоторых странах СНГ применение процедур медиации при рассмотрении уголовных дел не только допускается, но и зачастую поощряется. Вопрос, внедрять или не внедрять медиативные процедуры в отечественное уголовно-процессуальное законодательство, в настоящее время остается открытым. Для его однозначного решения, по нашему мнению, необходимо изучить международный опыт, тем более что он существует во многих странах. Лупинская П.А. была уверена в том, что должны получить дальнейшее развитие особые формы

судебного разбирательства, процессуальные правила примирительных процедур при разрешении уголовно-процессуального конфликта [5, с. 78].

Позитивной тенденцией является рассмотрение данного вопроса на различных конференциях, круглых столах. Депутат Палаты Представителей Черевач В. отметил, что совместно с другими государственными органами и учеными уже разработан законопроект, которым планируется внести поправки в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы. Изменения предусматривают внедрение элементов медиации в уголовное законодательство Беларуси. Одна из задач этого законопроекта – дальнейшее развитие института освобождения от уголовной ответственности, в том числе и в отношении несовершеннолетних [6]. Исходя из выступления депутата, можно полагать, что эти нововведения обусловлены многими факторами и являются необходимыми, так как позволят стимулировать к законопослушному поведению лиц, совершивших преступления, быстрее и эффективнее восстанавливать нарушенные права потерпевших.

Данные вопросы также обсуждались при Академии управления, в которой прошел круглый стол по теме «Организационно-правовые аспекты медиации в Республике Беларусь, состоявшейся накануне недели медиации. Как отметили участники встречи в Академии управления, медиация стала легальным правовым институтом, и сейчас наступает один из ответственных этапов – практика ее применения, а также, в перспективе, динамическое развитие в рамках не только гражданского, но и уголовного законодательства [2].

Изучение международного опыта применения медиации в уголовно-правовой сфере особенно необходимо при условии внесения изменений в национальную судебную и уголовно-исполнительную системы, когда необходимым являются гуманизация наказания, снижение количества осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, и увеличение видов наказаний, не связанных с лишением свободы.

В рамках Совета Европы Комитет министров в 1999 г. принял рекомендации по медиации в уголовных делах, где обосновываются положительные стороны применения медиативных процедур в уголовно-правовой сфере и содержится призыв ко всем членам Совета Европы «ознакомить с настоящим документом как можно большее количество людей». Применение медиации в уголовно-правовой сфере в различных странах существенно отличается как на уровне законодательного регулирования, так и способами реализации. В Австрии, Германии, Финляндии и Польше медиативные процедуры регламентированы отдельными законами в отношении ювенальной юстиции. Процедура посредничества инициируется судьей или государственным прокурором и является альтернативой судебному разбирательству. Нормы о посредничестве между жертвой и взрослым правонарушителем могут отражаться как в Уголовно-процессуальном (Австрия, Франция, Бельгия, Финляндия, Польша), так и в Уголовном кодексах (Германия, Финляндия, Польша). Во Франции в Уголовно-

процессуальном кодексе закреплено также посредничество для несовершеннолетних [8, с. 96].

Медиация в уголовно-правовой сфере в отношении как несовершеннолетних, так и взрослых в отдельных странах (например, в Норвегии) может регулироваться самостоятельным законом о посредничестве. Применение медиации в уголовном процессе получило распространение в некоторых странах СНГ, например, в Молдове и Казахстане.

Подводя итог сказанному, необходимо отметить, что медиация в уголовно-правовой сфере применяется во многих зарубежных государствах. Опыт реализации медиативных процедур, наработанный в этих странах, выявил как положительные стороны, так и определенные трудности реализации данного юридического механизма. Безусловно, к позитивной стороне относится то, что внедрение медиации в уголовное судопроизводство позволяет реализовать концепцию гуманизации и дифференциации наказаний, уменьшает загруженность судебной системы, способствует сокращению наказаний, связанных с лишением свободы, соответственно, снижает многочисленные проблемы уголовно-исполнительной системы, сопряженные с исполнением наказаний в виде лишения свободы.

Изучение международного опыта позволяет нам говорить о возможности применения в Республике Беларусь медиации при разрешении конфликтов в уголовно-правовой сфере. На наш взгляд, в настоящее время идет активная интеграция Республики Беларусь в развивающееся мировое сообщество с соответствующим переходом на международные нормы и стандарты, методы и технологии работы с детьми и подростками, в том числе с вступившими в конфликт с законом. Значение задачи внедрения медиации в защиту прав несовершеннолетних выходит далеко за пределы первичного контура «ребенок – семья – школа». По нашему убеждению, если гуманный инструментальный решения трудных ситуаций будет успешно внедрен в сферу защиты прав и интересов детей, он будет быстрее распространен и на все общество.

Список основных источников

1. Бегаева, А.А. Институт медиации – альтернативный способ разрешения корпоративных конфликтов / А.А. Бегаева // Предпринимательское право. – 2008. – № 3. – С. 34.
2. В Минске прошел первый Республиканский форум медиации // Электронный ресурс. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=165713>. – Дата доступа : 14.01.2015.
3. Гроенхейзен, М. Медиация жертвы и правонарушителя: правовые и процедурные гарантии. Эксперименты и законодательство в некоторых европейских странах / М. Гроенхейзен // Восстановительное правосудие. – М. : Знание, 2011. – 54 с.
4. Головки, Л.В. Медиация как метод восстановительного правосудия в уголовном судопроизводстве / Л.В. Головки // Уголовный процесс. – 2009. – № 10. – С. 25–27.

5. Лупинская, П.А. Решения в уголовном судопроизводстве: теория, законодательство и практика / П.А. Лупинская // Восстановительное правосудие. – М. : Знание, 2012. – 78 с.

6. Неделя медиации впервые пройдет в Беларуси // Электронный ресурс. Режим доступа : http://www.belta.by/ru/all_news/society/Nedelja-mediatsii-vpervye-projdet-v-Belarusi_i_682515.html. – Дата доступа : 14.01.2015.

7. Рослик, И. Обзор законодательства СНГ за октябрь–ноябрь 2013 года / И. Рослик // Вестник ВХС Республики Беларусь. – 2014. – № 2. – С. 112.

In recent years, in Belarus there are and have been developing new technologies to resolve conflicts (reconciliation procedures).

The research is based on an analysis of the current legislation on mediation, as one of the most popular methods of extrajudicial conflict resolution and foreign experience.

During the research the author concludes that a real method for solving the problem of prevention and correction work with children and adolescents can be mediation, as well as the possibility of mediation in the Republic of Belarus in the resolution of conflicts in the criminal field.

УДК 316.346.32-053.6

В. Д. Выборный, А. В. Базыленок

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОГИЛЕВСКИХ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ И КОММУНИКАЦИИ В РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

В качестве объекта статьи можно рассматривать проблему исследования возможностей влияния СМИ на общественное мнение и поведение людей. Целью статьи является анализ успешности реализации информационной политики региональными СМИ. В статье указывается, что необходимо обратить внимание на факты недоверия населения к власти, которое зачастую является не только результатом неорганизованности административных органов, но и следствием нарушения коммуникативного диалога. В заключении статьи отмечается, что в последние годы деятельность могилевских средств массовой информации в реализации региональной информационной политики претерпевает серьезные изменения, активизировались старые и одновременно идет поиск новых форм работы с читателями, слушателями и зрителями.

Могилевские средства массовой информации являются основным информационным каналом, который освещает политическую, социально-экономическую и культурную жизнь региона. Рассмотрение его деятельности в рамках функционального аспекта сегодня представляется довольно интересным и актуальным еще и потому, что пресса четко закрепила за собой термин «четвертая власть». И это небезосновательно, учитывая возможности ее влияния на