

автотранспортных средств с формированием специальной накопительной базы маркировок и с возможностью удаленного доступа к архивам баз для ОВД, а также внедрение передового опыта Российской Федерации, выражющееся в создании благоприятных условий для формирования частных криминалистических организаций.

УДК 342.9

C. C. Нехорошева

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РОДИТЕЛЕЙ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ ОКРУЖАЮЩЕГО ТАБАЧНОГО ДЫМА

Одной из задач и целей совершенствования административно-правовой защиты несовершеннолетних, детей можно назвать их защиту от негативного воздействия табачного дыма, защиты их нравственного развития и здоровья, учитывая, что наблюдение процедуры курения табака уже способствует процессу подражания, увиденному в силу «незрелости» детской психологии.

У детей, в семьях, в которых курят родители, наблюдается повышенное число простудных заболеваний, дети заметно отличаются слабым здоровьем и низким иммунитетом. Пассивное курение нарушает правильное развитие и формирование дыхательной системы у детей. Сигаретный дым негативно проявляется и на умственных способностях. Никотин, попадая в организм, блокирует развитие творческого мышления у ребенка, что затем приводит к плохой успеваемости в школе. Дети, которые дышали табачным дымом по вине своих курящих родителей, будут иметь высокую предрасположенность к курению и отличаться хилым здоровьем.

Если говорить об административной ответственности родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, то следует коснуться пробелов, возникших с принятием Федерального закона Российской Федерации от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» [1]. Медицинскими исследованиями доказано, что дети ощущают сильный отрицательный эффект от пассивного курения, чем взрослые. Это имеет прямое отношение к количеству вдохов в минуту и, пока организм ребенка молодой и растущий, его дыхание намного чаще взрослого. Кроме того, усваивание легкими вредных токсинов из воздуха, загрязненного табачных дымом, у детей намного выше, чем у взрослых. В результате их организм страдает от систематического отравления организма токсинами и дефицита кислорода.

Также необходимо сказать, что наблюдая, как курят окружающие, ребенок будет понимать, что это возможно и нормально, особенно если видит это со стороны родителей. Несмотря на всю антитабачную пропаганду в нашей стране и запрет на курение табака на детских площадках, ситуация, на наш взгляд, не изменится. Осуществляемые государством меры для улучшения условий жизни детей в настоящее время не выделяют вопрос обеспечения благоприятной среды для здорового образа жизни ребенка и специальной защиты детей от воздействия табачного дыма. Создается такая ситуация, когда курение табака в присутствие детей взрослым населением не оценивается как угрожающее здоровью детского населения, как физическому, так и психическому. Остается непонятным, почему законодатель не закрепил ответственность родителей за употребление табака в присутствии своих несовершеннолетних детей.

Так, в Государственной Думе Российской Федерации рассматривался проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"» и дополнения в ст. 6.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу запрета на курение в автомобиле (автотранспортном средстве) в присутствии ребенка (детей)» [2].

Все большее число государств принимают меры по защите детей от воздействия окружающего табачного дыма в закрытых пространствах (в т. ч. автомобилях). Например, в Объединенных Арабских Эмиратах за курение в машине, в которой находятся дети до 12 лет, нарушитель подвергается штрафу на 500 дирхамов ОАЭ (эквивалентно примерно 136 долларам США или 4700 российских рублей). В Финляндии еще в 2010 году вступил в силу самый «строгий антитабачный закон в мире», предусматривающий за курение тюремное заключение. В мае 2013 года сейм Латвии одобрил предложение ввести уголовную ответственность для родителей, которые курят в присутствии детей, при этом такое курение встает в один ряд с жестоким обращением с детьми. В феврале 2014 года Британский парламент большинством голосов также поддержал идею запрета на курение в автомобиле в присутствии детей.

Проведенное нами исследование мнения сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних, членов комиссий по делам несовершеннолетних, органов опеки и попечительства показало, что 65 % респондентов на вопрос какие сферы их деятельности требуют законодательной регламентации, ответили – привлечение к административной ответственности несовершеннолетних и их родителей за употребление табака.

В связи с этим мы предлагаем часть 2 ст. 6.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [3] (далее – КоАП РФ) изложить в следующей редакции: «Нарушение установленного Федеральным законом запрета курения табака на детских площадках, а также курение табака в автотранспортном средстве в присутствии несовершеннолетнего – », а также до-

полнить ее ч. 3 – «курение табака родителями или иными законными представителями несовершеннолетних в их присутствии –».

Следует иметь в виду и то, что за совершение ребенком некоторых предусмотренных законодательством правонарушений родители могут быть привлечены к административной ответственности.

Если правонарушение несовершеннолетнего (до 16 лет) заключается в его появлении в состоянии опьянения, а равно в потреблении им алкогольной и спиртосодержащей продукции, потреблении им наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ, то его родители (или иные законные представители) могут понести ответственность в соответствии со ст. 20.22 КоАП РФ.

Но остается не понятным – почему законодатель не закрепил ответственность родителей за употребление их детьми, не достигшими возраста 16 лет, табака. Ведь согласно ч. 4 ст. 20 Федерального закона Российской Федерации «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», употребление детьми табака недопустимо. В связи с этим, на наш взгляд, относительно данного пункта имеется пробел в законодательном регулировании. КоАП РФ не предусматривает практически никаких санкций за подобные факты, что делает невозможным привлечение виновных лиц к ответственности и вызывает определенные трудности у сотрудников территориальных органов МВД России. В связи с этим ст. 20.22 КоАП РФ, по нашему мнению, следует изложить в следующей редакции: «Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, табака либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ – ».

1. Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака: Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 8. ст. 721.

2. Законопроект № 461325-6. О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и дополнения в статью 6.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу запрета на курение в автомобиле (автомобильном средстве) в присутствии ребенка (детей) // URL: <http://asozd2.duma.gov.ru/main>.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.