

безопасности Беларуси связан с принятием в 2010 г. новой, третьей Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (Указ Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 № 575).

Концепция 2010 г. является документом качественно более высокого уровня. В нем нашли отражение и учтены результаты отечественных исследований в сфере национальной безопасности, проводившиеся с 2006 по 2010 г., использован передовой опыт зарубежных государств. В документе сохранена преемственность с ранее действовавшими концепциями, а также использованы принципиально новые подходы организационного и методологического характера.

Подводя итог анализу этапов становления административно-правового обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, хотелось бы отметить, что построение стройной концепции национальной безопасности, адекватной современным условиям существования, – длительный и сложный процесс, в ходе которого должны сформироваться социальные механизмы обеспечения национальной безопасности, способные адекватно реагировать на любые риски и угрозы. Анализ становления системы обеспечения национальной безопасности позволяет сделать вывод, что в Беларуси созданы необходимые условия для предотвращения либо нейтрализации различных угроз национальной безопасности в целом и экономической в частности. Сформированная система административно-правового обеспечения экономической безопасности государства функционирует достаточно устойчиво и обеспечивает решение поставленных перед ней задач. При этом необходимо строго придерживаться принципа превентивности. Как уже неоднократно говорилось, система национальной безопасности в целом и экономической в частности не должна носить оборонительный характер. В данном случае, на наш взгляд, необходимо следовать примеру США, которые «осуществляют единую скоординированную стратегию в области национальной безопасности, внешней и военной политики на десятилетия вперед».

УДК 342.9

О. В. Гиммельрейх

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВЕННЫХ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНТЕРЕСОВ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ

Административное право является одной из ведущих отраслей правовой системы Республики Беларусь, которое регулирует все стороны общественной жизни, охватывает разнообразные связи между людьми и коллективами, опирается на многочисленные правила, регламентирующие их поведение.

Сущностью административного права является его созидательная, организующая и правоохранительная направленность в системе госуправления, пронизывающего все сферы общественной и государственной жизни.

Не умаляя значения и важности для государства и общества управления такими областями, как экономическая и социально-культурная, представляется необходимым остановиться на некоторых административно-правовых аспектах государственного управления в сфере безопасности и правопорядка применительно к среде функционирования железнодорожного транспорта. Административно-правовое регулирование этой сферы обеспечивает реализацию и правовую защиту прежде всего личных прав граждан, таких как право на жизнь, право на уважение чести и достоинства человека; право на свободу и личную неприкосновенность; свобода передвижения; право на презумпцию невиновности и т. д.).

Органы министерства внутренних дел являются основным субъектом государственного управления, на который государством возложены задачи по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечению их личной и имущественной безопасности (ст. 2 Закона Республики Беларусь от 17.07.2007 № 263-3 «Об органах внутренних дел»).

Особую значимость правовая охрана прав и свобод человека приобретает в т. н. «нестандартных условиях», когда граждане (пассажиры) находятся вне привычного для себя места жительства, в движении, быстро сменяющейся незнакомой обстановке, толпе народа, а именно: в поездах, на станциях, вокзалах, иных объектах железнодорожного транспорта при значительном скоплении других граждан.

Железнодорожный транспорт является обособленной системой, которая обладает замкнутостью, динамичностью, относительной доступностью и уязвимостью и характеризуется повышенной общественной опасностью, обусловленной такими факторами, как высокие скорости передвижения, концентрация больших людских потоков, круглосуточный цикл работы, несовпадение территории отделений Белорусской железной дороги с административно-территориальным делением Республики Беларусь и др.

Данные обстоятельства предопределили создание в структуре МВД Республики Беларусь специально уполномоченного субъекта для защиты прав и свобод личности, интересов общества и государства в условиях функционирования железнодорожного транспорта – ОВД на транспорте, деятельность которого построена по линейно-объектовому принципу.

Железнодорожным транспортом ежегодно перевозится более 90 миллионов пассажиров и свыше 150 миллионов тонн грузов.

Общественные отношения, складывающиеся в сфере обеспечения безопасности личности на транспорте, защиты государственных и общественных интересов, требуют четко определенной правовой регламентации и охраны со стороны государства с учетом специфики среды функционирования железнодорожного транспорта.

Даже незначительные нарушения правопорядка или безопасности на объектах железнодорожного транспорта могут вызвать непредсказуемые последствия и (или) повлечь причинение значительного материального ущерба, а в отдельных случаях – привести к человеческим жертвам.

От своевременного, качественного и эффективного реагирования сотрудников транспортной милиции на нарушения общественного порядка, преступные и иные противоправные посягательства на объектах железнодорожного транспорта зависит уровень личной и имущественной безопасности граждан, предпочтение населением данного вида транспорта как наиболее безопасного в криминогенном отношении.

Как представляется, в вопросах совершенствования административно-правового регулирования субъектов обеспечения безопасности личности, государственных и общественных интересов на объектах железнодорожного транспорта, актуальное значение имеют следующие направления:

1) Информационное обеспечение пассажиров и работников транспорта.

Это подразумевает:

- размещение наглядной агитации с изображениями и текстами профилактической направленности в поездах, на станциях, вокзалах, остановочных пунктах (правила поведения на железной дороге, действия при обнаружении предметов с признаками взрывных устройств и т. п.);
- использование бегущей строки на цифровых табло в вокзалах (например, о мерах по сохранности личного имущества, профилактике краж и т. п.);
- доведение посредством вокзальной громкоговорящей связи, поездной радиосвязи или внутривагонной связи поездов пригородного сообщения текстов профилактической направленности различного характера;
- наличие стендов, пешеходных светофоров, ограждений, кнопок «Машинист-пассажир» в подвижных составах пригородных поездов, иных технических средств обеспечения безопасного пребывания граждан на железной дороге.

2) Обеспечение оперативного и качественного реагирования на сигналы о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях.

Этот ряд мероприятий предполагает:

- при совершении преступления в подвижном составе посадку в поезд следственно-оперативной группы на ближайшей станции по месту дислокации оперативно-дежурной службы ОВДТ или наряда милиции по месту дислокации отделения внутренних дел на транспорте (линейного пункта милиции);
- изменение маршрута следования наряда сопровождения с целью обеспечения его максимального приближения к месту преступления (происшествия), задержания правонарушителей, оказания помощи потерпевшему;
- при наличии в подвижном составе контролеров-ревизоров (разъездных билетных кассиров), а на станции, остановочном пункте, перегоне – иных работников ж.д. транспорта, поддержание оперативным дежурным соответствующего ОВДТ с ними связи в части обеспечения сохранности обстановки на месте происшествия, а также уточнения и фиксации обстоятельств, могущих иметь значение для установления объективной истины.

3) Профилактика преступлений и правонарушений на транспорте.

- предотвращение и пресечение наиболее распространенных административных правонарушений превентивной направленности (мелкое хулиганство, нарушения антиалкогольного законодательства, нарушения, связанные с нахождением на железной дороге, правила пользования ж.д. транспортом);
- проверка объектов хранения товарно-материальных ценностей на предмет их технической укрепленности;
- использование системы видеонаблюдения на вокзалах, станциях, в подвижных составах для контроля состояния правопорядка;
- охрана отдельных категорий перевозимых грузов силами Военизированной охраны Белорусской железной дороги;
- иные мероприятия (освещение в СМИ, выступления в школах и т. п.);
- учитывая тот факт, что 90 % объектов транспорта являются общественными местами – присутствие там служебных нарядов и нарядов сопровождения поездов.

Таким образом, государственное управление обеспечения безопасности и правопорядка на объектах железнодорожного транспорта Республики Беларусь является важной гарантией правовой охраны личных и имущественных прав граждан, защиты государственных и общественных интересов.

УДК 342.9

А. А. Добросовестный

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБОРОТА ГРАЖДАНСКОГО ОРУЖИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

В настоящее время во всех странах мира вопрос правового регулирования оборота оружия уделяется достаточно большое внимание. Современное государство обязано прилагать все необходимые усилия по обеспечению общественной безопасности, создавать соответствующие условия для предотвращения преступных проявлений с использованием оружия, в том числе путем наделяния правом граждан на владение оружием в целях обеспечения их личной безопасности. В ряде стран право граждан на оружие закреплено в нормах Конституции (США, Мексика, Швейцария, Латвия), а в таких странах, как Андорра и Швейцария, гражданам разрешено иметь не только гражданское, но и боевое огнестрельное оружие, поскольку ответственность за обороноспособность страны возлагается на самих граждан.

В США право граждан на владение оружием было закреплено в 1789 г. во второй поправке к Конституции США, которая гласит: «... право народа хранить и носить оружие не должно ограничиваться». Следует отметить, что своим конституционным правом пользуются 7 из 10 американцев, на руках у которых находится около 150 миллионов единиц оружия. Граждане США используют оружие для са-